



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 4 kwietnia 2024 r.

Poz. 2750

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.270.2024 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 29 marca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXXV/541/2024 Rady Gminy Istebna z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie regulaminu przyznawania nagród i wyróżnień Rady Gminy Istebna za wyniki sportowe w części określonej w tytule przedmiotowej uchwały, w zakresie zwrotu „i wyróżnień”, w tytule załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały w zakresie zwrotu: „i wyróżnień” oraz w następujących przepisach załącznika do uchwały: w § 1 ust. 1 w zakresie zwrotu: „i wyróżnień”, § 1 ust. 2 w zakresie zwrotu: „i wyróżnienia”, § 7, § 8, § 9 w zakresie zwrotu: „i/lub wyróżnienia”, § 10 w zakresie zwrotu: „lub wyróżnienia”, § 11 ust. 1 w zakresie zwrotu: „lub wyróżnienia”, ust. 5 w zakresie zwrotu: „lub wyróżnienia”, ust. 8 w zakresie zwrotu: „i/lub wyróżnienia”, ust. 9 w zakresie zwrotu: „i/lub wyróżnieniach”, § 12 ust. 1 w zakresie zwrotu: „i/lub wyróżnienia”, ust. 2 w zakresie zwrotu: „lub wyróżnienia”, § 13 w zakresie zwrotu: „lub wyróżnienia”, jako sprzecznej z art. 31 ust.1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz. U. z 2023 r. poz. 2048 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 lutego 2024 r. Rada Gminy Istebna podjęła uchwałę Nr LXXXV/541/2024 w sprawie regulaminu przyznawania nagród i wyróżnień Rady Gminy Istebna za wyniki sportowe.

Podstawę prawną podjęcia uchwały w sprawie nagród sportowych dla osób fizycznych stanowi przepis art. 31 ust. 1-3 ustawy o sporcie. Zgodnie z jego brzmieniem jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe (ust. 1). Stypendia lub nagrody dla trenerów prowadzących szkolenie zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym współzawodnictwie sportowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym mogą być przyznawane przez jednostki samorządu terytorialnego i finansowane z budżetu tych jednostek (ust. 2). Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy (ust. 3).

Brzmienie cytowanego wyżej przepisu wskazuje, że ustawodawca zobowiązał organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do kompleksowej realizacji zawartej w nim normy. Oznacza to, że uchwała w sprawie nagród sportowych, która jest aktem prawa miejscowego, powinna zawierać w swej treści uregulowania w zakresie wszystkich elementów wskazanych w art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie. Natomiast niewypełnienie delegacji ustawowej uznawane jest w orzecznictwie sądowo-administracyjnym, jak i w literaturze przedmiotu, za istotne naruszenie prawa. Uchybienie polegające na braku w treści uchwały chociażby jednego z obligatoryjnych elementów, rodzi skutek w postaci stwierdzenia nieważności aktu prawa

miejscowego w całości (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 15 maja 2014 r. sygn. akt II SA/Gl 1777/13, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Z treści powyższej normy kompetencyjnej wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, określając powyższe zasady i tryb przyznawania i pozbawiania nagród sportowych odnosi je do ustawowo i ściśle określonej grupy podmiotów. Zgodnie z wolą ustawodawcy grupę tę mają stanowić osoby fizyczne osiągające określony wynik sportowy.

Zgodnie z przepisem § 7 załącznika Nr 1 do uchwały: *Wyróżnienie może być przyznane zawodnikowi w formie: pucharu, statuetki, medalu, dyplomu, nagrody rzeczowej.*

Powyżej przytoczony przepis stoi w sprzeczności z delegacją ustawową wynikającą z art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie, która powierza radzie ustanowienie rodzajów i wysokości nagród i wyróżnień. Zatem w przedmiotowym przepisie nastąpiła nieuprawniona subdelegacja tego uprawnienia na Wójta Gminy, któremu pozostawiono decyzję co do wyboru formy wyróżnienia. Powyższe było już przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego Nr NPII.4131.1.318.2023.

W związku z zakwestionowaniem przepisu § 7 załącznika do uchwały koniecznym jest zakwestionowanie również następujących przepisów Regulaminu: § 8 oraz przepisów § 1, § 9, § 10, § 11 ust. 1, 5, 8 i 9, § 12 ust. 1 i ust. 2, § 13 a także tytułu przedmiotowej uchwały oraz tytułu załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały w zakresie, w jakim przepisy te odnoszą się do przyznawania wyróżnień.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXXXV/541/2024 Rady Gminy Istebna z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie regulaminu przyznawania nagród i wyróżnień Rady Gminy Istebna za wyniki sportowe – w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz