



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 8 listopada 2024 r.

Poz. 7403

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.863.2024 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 6 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VII/51/24 Rady Gminy Bobrowniki z dnia 3 października 2024 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy Bobrowniki i nadania jej Statutu, w całości, jako sprzecznej z art. 5b ust. 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), dalej jako *ustawa*.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 3 października 2024 r. Rada Gminy Bobrowniki przyjęła uchwałę Nr VII/51/24 w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy Bobrowniki i nadania jej Statutu, dalej jako uchwała.

Załącznik do uchwały stanowi **STATUT MŁODZIEŻOWEJ RADY GMINY BOBROWNIKI**, dalej jako *Statut*.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 5b ust. 2 pkt 1, ust. 3 i ust. 10 ustawy.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż jest ona niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 5b ust. 2 ustawy rada gminy może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy z własnej inicjatywy lub na wniosek podmiotów wskazanych w pkt 1-2 tego przepisu. Szczegółowy tryb wyrażania przez organ uchwałodawczy zgody na utworzenie młodzieżowej rady określają ust. 3-4 art. 5b ustawy. Natomiast zgodnie z art. 5b ust. 10 ustawy: *rada gminy, tworząc młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający w szczególności zasady działania młodzieżowej rady gminy, tryb i kryteria wyboru jej członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka młodzieżowej rady gminy*.

Nadto, zgodnie z art. 5b ust. 12 i 13 ustawy:

12. Młodzieżowa rada gminy może posiadać opiekuna.

13. Statut młodzieżowej rady gminy może określać szczegółowe wymagania, które musi spełniać opiekun, zakres jego obowiązków oraz zasady jego odwoływania.

Należy podkreślić, iż uchwała stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), a organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz powiązania między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez radę przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio w zakresie, w którym przekroczone przyznane kompetencje albo w całości.

Przechodząc do oceny legalności badanej uchwały wskazać należy, że uchwalony Statut nie realizuje prawidłowo delegacji ustawowej, gdyż statut Młodzieżowej Rady Gminy nie zawiera elementu wskazanego w art. 5b ust. 10 ustawy, czyli nie określa zasad odwołania członka Młodzieżowej Rady Gminy, a jest to element obligatoryjny statutu. W treści Statutu określono jedynie zasady odwołania członka Prezydium Młodzieżowej Rady (§ 6 ust. 5). Niewypełnienie w całości delegacji ustawowej prowadzi w konsekwencji do nieważności uchwalonego na jej podstawie aktu prawnego – w całości.

Organ nadzoru zauważa również, że sformułowanie § 16 ust. 1 Statutu: *Młodzieżowa Rada może posiadać swojego Opiekuna* nie przesądza jednoznacznie czy Młodzieżowa Rada Gminy Bobrowniki będzie faktycznie go posiadała. Zdaniem organu nadzoru dopiero jednoznaczne stwierdzenie, że dana rada młodzieżowa posiada opiekuna, otwiera organowi stanowiącemu możliwość wprowadzenia do statutu postanowień dotyczących określenia szczegółowych wymagań, które musi spełniać opiekun, zakresu jego obowiązków oraz zasad jego odwoływania. W konsekwencji przedmiotowy przepis Statutu (tj. § 16 ust. 1) jest nieprecyzyjny w stopniu, który nie pozwala uznać go za prawidłową realizację upoważnienia ustawowego – regulacja dotyczy działań przyszłych i niepewnych.

Powyżej opisane uchybienia należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, a sprzeczność ta jest oczywista, bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od daty jego podjęcia (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; CBOSA).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90 ustawy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VII/51/24 Rady Gminy Bobrowniki z dnia 3 października 2024 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy Bobrowniki i nadania jej Statutu – w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Elżbieta Żabicka-Łakomy