



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 6 sierpnia 2024 r.

Poz. 5451

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NPII.4131.1.630.2024 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 2 sierpnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr III/18/2024 Rady Gminy Zbrosławice z dnia 26 czerwca 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wysokości diet i zwrotu kosztów podróży radnym Rady Gminy Zbrosławice, w całości, jako sprzecznej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 czerwca 2024 r. Rada Gminy Zbrosławice przyjęła uchwałę Nr III/18/2024 zmieniającą uchwałę Nr XXIII/266/2016 Rady Gminy Zbrosławice z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie wysokości diet i zwrotu kosztów podróży radnym Rady Gminy Zbrosławice, dalej jako „uchwała”.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 lipca 2024 r.

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego.

Uszło uwadze Rady Gminy Zbrosławice, że uchwała zmieniana, podjęta w 2016 roku, nie stanowiła aktu prawa miejscowego i nie podlegała publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy nieprawidłowo zmieniła wysokość diet i zwrotu kosztów podróży radnym Rady Gminy Zbrosławice poprzez zmianę w tym zakresie wcześniejszej uchwały, która nie została zakwalifikowana do aktów praw miejscowych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Niedopuszczalne jest bowiem postanowienie uchwałą posiadającą charakter aktu prawa miejscowego o zmianie uchwały, która nie została opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W stanie faktycznym niniejszej sprawy dokonanie zmiany uchwały mogłoby nastąpić wyłącznie w przypadku, gdyby uchwała Nr XXIII/266/2016 została opublikowana w ww. publikatorze. Charakter prawny aktu zmieniającego (*de facto* zatem uchylającego częściowo poprzednią regulację i zarazem wprowadzającego regulację nową) jest obligatoryjnie taki sam, jak aktu zmienianego. Przepisy zmieniające mają charakter niesamodzielny. W przeciwieństwie do przepisów merytorycznych nie służą one bezpośrednio do wyrażania norm prawnych, lecz do wyeliminowania z obrotu prawnego przepisów merytorycznych. Nie może być jednak tak, by pierwotny akt nie był opublikowany w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a zmiana tego aktu w tym dzienniku promulgacyjnym była opublikowana. Rozwiązanie takie powodowałoby nieczytelność i stan niepewności prawnej w zakresie obowiązywania uchwał ogłoszonych w tym publikatorze, co stanowi naruszenie zasady demokratycznego państwa prawnego, wyrażonej w art. 2 Konstytucji. Wymaga podkreślenia, iż uchwała Nr III/18/2024 Rady Gminy Zbrosławice ma walor aktu powszechnie obowiązującego. Adresat przepisu aktu prawa miejscowego powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, jakie uprawnienia na mocy tego przepisu mu przysługują, bądź jakie obowiązki zostały na niego nałożone (w tym czy określone przepisy aktu prawa miejscowego obowiązują bądź utraciły moc). Jak już

wyżej wyjaśniono, kwestionowana regulacja nie spełnia ww. wymogów, gdyż Rada Gminy Zbroslawice postanowiła o zmianie uchwały Nr XXIII/266/2016, która nie została opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W zaistniałej sytuacji poprawnym rozwiązaniem byłoby podjęcie nowej uchwały regulującej całościowo kwestię diet i zwrotu kosztów podróży oraz skierowanie jej do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Konkludując, w ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Zbroslawice podejmując przedmiotową uchwałę istotnie naruszyła przepis art. 2 Konstytucji.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/18/2024 Rady Gminy Zbroslawice z dnia 26 czerwca 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wysokości diet i zwrotu kosztów podróży radnym Rady Gminy Zbroslawice – w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz