



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 25 czerwca 2024 r.

Poz. 4473

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NPII.4131.1.459.2024 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 21 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr II/12/2024 Rady Powiatu Będzińskiego z dnia 20 maja 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XV/219/2020 Rady Powiatu Będzińskiego z dnia 24 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych Radnych Powiatu Będzińskiego, w całości, jako sprzecznej z art. 2 Konstytucji RP.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 20 maja 2024 r. Rada Powiatu Będzińskiego podjęła uchwałę Nr II/12/2024 w sprawie zmiany Uchwały Nr XV/219/2020 Rady Powiatu Będzińskiego z dnia 24 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych Radnych Powiatu Będzińskiego, dalej jako „uchwała”.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 maja 2024 r.

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego.

Uszło uwadze Rady Powiatu Będzińskiego, że uchwała zmieniana, podjęta w 2020 roku, nie stanowiła aktu prawa miejscowego i nie podlegała publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. W ocenie organu nadzoru Rada Powiatu nieprawidłowo zmieniła wysokość maksymalnej diety przysługującej radnym poprzez zmianę w tym zakresie wcześniejszej uchwały, która nie została zakwalifikowana do aktów praw miejscowego podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Niedopuszczalne jest bowiem postanowienie uchwałą posiadającą charakter aktu prawa miejscowego o zmianie uchwały, która nie została opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W stanie faktycznym niniejszej sprawy dokonanie zmiany uchwały mogłoby nastąpić wyłącznie w przypadku, gdyby uchwała Nr XV/219/2020 została opublikowana w ww. publikatorze. Charakter prawny aktu zmieniającego (*de facto* zatem uchylającego częściowo poprzednią regulację i zarazem wprowadzającego regulację nową) jest obligatoryjnie taki sam, jak aktu zmienianego. Przepisy zmieniające mają charakter niesamodzielny. W przeciwieństwie do przepisów merytorycznych nie służą one bezpośrednio do wyrażania norm prawnych, lecz do wyeliminowania z obrotu prawnego przepisów merytorycznych. Nie może być jednak tak, by pierwotny akt nie był opublikowany w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a zmiana tego aktu w tym dzienniku promulgacyjnym była opublikowana. Rozwiązanie takie powodowałoby nieczytelność i stan niepewności prawnej w zakresie obowiązywania uchwał ogłoszonych w tym publikatorze, co stanowi naruszenie zasady demokratycznego państwa prawnego, wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP. Wymaga podkreślenia, iż uchwała Nr II/12/2024 Rady Powiatu Będzińskiego ma walor aktu powszechnie obowiązującego. Adresat przepisu aktu prawa miejscowego powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, jakie uprawnienia na mocy tego przepisu mu przysługują, bądź jakie obowiązki zostały na niego nałożone (w tym czy określone przepisy aktu prawa miejscowego obowiązują bądź utraciły moc). Jak już wyżej wyjaśniono, kwestionowana regulacja nie spełnia

ww. wymogów, gdyż Rada Powiatu Będzińskiego postanowiła o zmianie uchwały Nr XV/219/2020, która nie została opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W zaistniałej sytuacji poprawnym rozwiązaniem byłoby podjęcie nowej uchwały regulującej całościowo kwestię diet i zwrotu kosztów podróży służbowej Radnych Powiatu Będzińskiego oraz skierowanie jej do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Konkludując, w ocenie organu nadzoru, Rada Powiatu Będzińskiego w wyżej wymienionym zakresie istotnie naruszyła przepis art. 2 Konstytucji RP.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr II/12/2024 Rady Powiatu Będzińskiego z dnia 20 maja 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XV/219/2020 Rady Powiatu Będzińskiego z dnia 24 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych Radnych Powiatu Będzińskiego, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

#### **Pouczenie:**

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**