



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 20 czerwca 2024 r.

Poz. 4391

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.475.2024 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 19 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr III/7/24 Rady Gminy Krupski Młyn z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXV/375/22 Rady Gminy Krupski Młyn z dnia 25 stycznia 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości diet przysługującym radnym Gminy Krupski Młyn, w całości, jako sprzecznej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja”.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 28 maja 2024 r. Rada Gminy Krupski Młyn podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały nr XXXV/375/22 Rady Gminy Krupski Młyn z dnia 25 stycznia 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości diet przysługującym radnym Gminy Krupski Młyn, dalej jako „uchwała”.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 czerwca 2024 r.

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego – jej § 4 Rada postanowiła, że uchwała ta wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Uszło uwadze Rady Gminy Krupski Młyn, że uchwała zmieniana, podjęta w 2022 roku, nie stanowiła aktu prawa miejscowego i nie podlegała publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy nieprawidłowo zmieniła wysokość maksymalnej diety przysługującej radnym poprzez zmianę w tym zakresie wcześniejszej uchwały, która nie została zakwalifikowana do aktów praw miejscowego podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Niedopuszczalne jest bowiem postanowienie uchwałą posiadającą charakter aktu prawa miejscowego o zmianie uchwały, która nie została opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W stanie faktycznym niniejszej sprawy dokonanie zmiany uchwały mogłoby nastąpić wyłącznie w przypadku, gdyby uchwała Nr XXXV/375/22 została opublikowana w ww. publikatorze. Charakter prawny aktu zmieniającego (*de facto* zatem uchylającego częściowo poprzednią regulację i zarazem wprowadzającego regulację nową) jest obligatoryjnie taki sam, jak aktu zmienianego. Przepisy zmieniające mają charakter niesamodzielny. W przeciwieństwie do przepisów merytorycznych nie służą one bezpośrednio do wyrażania norm prawnych, lecz do wyeliminowania z obrotu prawnego przepisów merytorycznych. Nie może być jednak tak, by pierwotny akt nie był opublikowany w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a zmiana tego aktu w tym dzienniku promulgacyjnym była opublikowana. Rozwiązanie takie powodowałoby nieczytelność i stan niepewności prawnej w zakresie obowiązywania uchwał ogłoszonych w tym publikatorze, co stanowi naruszenie zasady demokratycznego państwa prawnego, wyrażonej w art. 2 Konstytucji. Wymaga podkreślenia, iż uchwała Nr III/7/24 Rady Gminy Krupski Młyn ma walor aktu powszechnie obowiązującego. Adresat przepisu aktu prawa miejscowego powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, jakie uprawnienia na mocy tego przepisu mu przysługują, bądź jakie obowiązki zostały na niego nałożone (w tym czy określone przepisy aktu prawa miejscowego obowiązują bądź utraciły moc). Jak już wyżej wyjaśniono,

kwestionowana regulacja nie spełnia ww. wymogów, gdyż Rada Gminy Krupski Młyn postanowiła o zmianie uchwały Nr XXXV/375/22, która nie została opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W zaistniałej sytuacji poprawnym rozwiązaniem byłoby podjęcie nowej uchwały regulującej całościowo kwestię diet oraz skierowanie jej do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Konkludując, w ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Krupski Młyn podejmując przedmiotową uchwałę istotnie naruszyła przepis art. 2 Konstytucji.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/7/24 Rady Gminy Krupski Młyn z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXV/375/22 Rady Gminy Krupski Młyn z dnia 25 stycznia 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości diet przysługującym radnym Gminy Krupski Młyn, w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

### **Pouczenie**

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**