



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 05 stycznia 2023 r.

Poz. 224

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.1051.2022 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 29 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XLVIII/350/2022 Rady Gminy Bestwina z dnia 24 października 2022 r. w sprawie zmiany Regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokość i warunki wypłacania innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego oraz szczegółowe zasady jego przyznawania i wypłacania, stanowiącego Załącznik do Uchwały Nr XXVIII/220/2009 Rady Gminy Bestwina z dnia 23 kwietnia 2009 r., w całości, jako sprzecznej z art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 21 czerwca 2018 r. Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1762), dalej jako „Karta Nauczyciela”.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 24 października 2022 r. Rada Gminy Bestwina Nr XLVIII/350/2022 podjęła uchwałę w sprawie zmiany Regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokość i warunki wypłacania innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego oraz szczegółowe zasady jego przyznawania i wypłacania, stanowiącego Załącznik do Uchwały Nr XXVIII/220/2009 Rady Gminy Bestwina z dnia 23 kwietnia 2009 r.

Przedmiotowa uchwała doręczona organowi nadzoru w dniu 29 listopada 2022 r.

W § 1 uchwała Nr XLVIII/350/2022 nadała nowe brzmienie § 10 ust. 1 uchwały Nr XXVIII/220/2009, stanowiącej o wysokości dodatków funkcyjnych.

Interpretując przepis art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela należy dojść do wniosku, że z regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia zasadniczego musi wynikać wyraźnie wysokość tych dodatków, tak aby zarówno nauczyciel, jak i organ przyznający ten dodatek wiedzieli, jaka jest jego wysokość. Dodatek funkcyjny stanowi bowiem stały składnik wynagrodzenia nauczyciela, któremu powierzono stanowisko lub funkcje określone w § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 416 z późn. zm.), dalej jako „rozporządzenie” w konkretnej, dającej się wyliczyć postaci.

W orzecznictwie nie budzi wątpliwości, że forma określenia wysokości stawki dodatku funkcyjnego zależy od organu uchwałodawczego i może to być wysokość kwotowa, procent od wynagrodzenia zasadniczego, przedział określający dodatek w wysokości od-do, czy też uzależnienie przyznania dodatku od konkretnych okoliczności związanych z uzyskaniem tego prawa. Jednak uchwałodawca określając kryteria

przyznawania dodatku powinien to zrobić na tyle precyzyjnie, by stawka dodatku dla poszczególnych stanowisk była możliwa do ustalenia zgodnie z jego wolą i czytelna dla uprawnionego do dodatku. Wprawdzie rada gminy może określić wysokość stawek dodatku, o którym mowa powyżej, posługując się przedziałem kwotowym, lecz brak jednoczesnego określenia szczegółowych warunków jego przyznawania ceduje na organ przyznający ten dodatek w zasadzie nieograniczoną (w zakresie wyznaczonym skrajnymi przedziałami) kompetencję do ich przyznawania w indywidualnej sprawie dla beneficjentów tego dodatku, a właśnie takiej sytuacji, tj. wyeliminowania (optymalnie), względnie maksymalnego ograniczenia luzu decyzyjnego w powyższym zakresie ma przeciwdziałać ustawowy wymóg określania przez organ uchwałodawczy gminy szczegółowych warunków przyznawania dodatków, o których mowa w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela. Pominięcie szczegółowych zasad przyznawania przedmiotowego dodatku nabiera szczególnego znaczenia w sytuacji określenia tak skrajnych przedziałów wysokości stawek dodatków, czego badana uchwała jest dowodem.

Dodatek funkcyjny stanowi ekwiwalent za zwiększony nakład pracy, stopień utrudnienia pracy i zwiększony zakres odpowiedzialności, a zatem osoba uprawniona do jego otrzymywania winna znać kryteria różnicowania stawki jego wysokości (por. wyrok NSA z 5 marca 2014 r., I OSK 2908/13, publ. CBOSA).

W wyniku zakwestionowania ww. przepisów uchwały należy stwierdzić, iż delegacja wynikająca z art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela nie zostanie w sposób prawidłowy wypełniona. Na mocy wyżej wymienionego przepisu do wyłącznej kompetencji Rady należy określenie wysokości stawek dodatków (w tym dodatku funkcyjnego), co powinno zostać zrealizowane w uchwale dotyczącej regulaminu. Przesądza to o konieczności wyeliminowania tej uchwały z obrotu prawnego w całości, bowiem obowiązywać może jedynie regulamin określający w sposób należyty wszystkie obligatoryjne elementy wymienione przez ustawodawcę. Ponieważ ww. przepisem Rada ustaliła nowe brzmienie całego przepisu określającego stawki dodatku funkcyjnego, nie jest możliwe stwierdzenie nieważności tylko części tego przepisu – spowodowałoby to bowiem, że dla stanowisk wymienionych w § 10 ust. 1 pkt d-g w ogóle nie byłyby ustalone stawki tego dodatku (ani zasady ich ustalania).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLVIII/350/2022 Rady Gminy Bestwina z dnia 24 października 2022 r. w sprawie zmiany Regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokość i warunki wypłacania innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego oraz szczegółowe zasady jego przyznawania i wypłacania, stanowiącego Załącznik do Uchwały Nr XXVIII/220/2009 Rady Gminy Bestwina z dnia 23 kwietnia 2009 r. – w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

### **Pouczenie**

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego  
**Elżbieta Żabicka-Lakomy**