



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 28 listopada 2023 r.

Poz. 8675

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.1125.2023 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 24 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr L/492/2023 Rady Powiatu Będzińskiego z dnia 23 października 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. stawek opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających, w całości, jako sprzecznej z art. 31 ust. 1 i 2 w związku z ust. 4 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (tekst jedn. Dz. U. 2023 r., poz. 714 ze zm.), dalej jako „ustawa”, oraz w związku z pkt 1 Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2024 (M.P. z 2023 r. poz. 781).

Uzasadnienie

W dniu 23 października 2023 r. Rada Powiatu Będzińskiego podjęła uchwałę Nr L/492/2023 w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. stawek opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających (dalej jako „uchwała”).

Uchwałę doręczono Wojewodzie Śląskiemu w trybie nadzoru w dniu 25 października 2023 r.

W toku badania przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że jest ona niezgodna z prawem.

Przepisem § 1 uchwały Rada Powiatu ustaliła na rok 2024 wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających.

W myśl art. 31 ust. 1 ustawy – *Rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 30 ust. 3, oraz koszty usuwania i przechowywania statków lub innych obiektów pływających na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie tych statków lub innych obiektów pływających.* Wysokość maksymalną ww. opłat ustawodawca ustalił w art. 31 ust. 2 ustawy, z tym że – w oparciu o upoważnienie zawarte w art. 31 ust. 4 ustawy – minister właściwy do spraw finansów publicznych został zobowiązany do określenia tej maksymalnej wysokości na każdy rok kalendarzowy z uwzględnieniem zasad wskazanych w ust. 3 w drodze obwieszczenia.

Zgodnie z treścią Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2024 maksymalne stawki ww. opłat zostały ustalone w następującej wysokości – w przypadku:

- 1) usunięcia roweru wodnego lub skutera wodnego – 84 zł oraz za każdą dobę jego przechowywania – 30 zł;
- 2) usunięcia poduszki – 157 zł oraz za każdą dobę jego przechowywania – 53 zł;
- 3) usunięcia statku o długości kadłuba do 10 m - 190 zł oraz za każdą dobę jego przechowywania – 84 zł;

4) usunięcia statku o długości kadłuba do 20 m – 233 zł oraz za każdą dobę jego przechowywania – 157 zł;

5) usunięcia statku o długości kadłuba powyżej 20 m – 308 zł oraz za każdą dobę jego przechowywania – 233 zł.

Tymczasem w § 1 pkt 1 uchwały Rada Powiatu ustaliła na rok 2024 wysokość opłaty za usunięcie i przechowywanie roweru wodnego lub skutera wodnego na kwotę 87,63 zł oraz 23,30 zł za każdą dobę jego przechowywania.

Oznacza to, że przedmiotowym przepisem uchwały Rada naruszyła art. 31 ust. 1 w zw. z ust. 2 i 4 ustawy, jako że przyjęła w tym punkcie stawkę opłaty za usunięcie roweru wodnego lub skutera wodnego wyższą niż maksymalna przewidziana w cyt. obwieszczeniu Ministra Finansów. Analiza obwieszczenia w powiązaniu z art. 31 ust. 1 oraz ust. 2 ustawy nie pozostawia wątpliwości, że wskazane stawki opłat mają charakter stawek maksymalnych.

Podkreślić należy, że w państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa (art. 7 Konstytucji RP). Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym.

Powyżej opisane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W rozpatrywanej sprawie nie ulega wątpliwości, że Rada ustaliła opłatę za usunięcie roweru wodnego lub skutera wodnego w wyższej niż dopuszczalna wysokości. W konsekwencji, w ocenie organu nadzoru, § 1 pkt 1 uchwały istotnie narusza przepis art. 31 ust. 1 ustawy i jako taki nie może pozostawać w obrocie prawnym.

Organ nadzoru wskazuje, że nie jest możliwe doprowadzenie do stanu zgodnego z prawem poprzez wyeliminowanie jedynie wyżej wymienionej części uchwały, jako że pozostawienie w obrocie uchwały pozbawionej wskazanego przepisu oznaczałoby, iż uchwała nie wypełnia w całości zakresu określonego delegacją ustawową i pozostawałoby w sprzeczności z wolą Rady.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr L/492/2023 Rady Powiatu Będzińskiego z dnia 23 października 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. stawek opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających – w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz