



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 7 września 2023 r.

Poz. 6679

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.918.2023 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 1 września 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr LXV/376/2023 Rady Gminy Lubomia z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXIV/220/2021 Rady Gminy Lubomia z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi – w części: § 1 pkt 5 uchwały, jako sprzecznej z art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 2519) – dalej jako: „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 lipca 2023 r. Rada Gminy Lubomia podjęła uchwałę nr LXV/376/2023 Rady Gminy Lubomia z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXIV/220/2021 Rady Gminy Lubomia z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przepisem § 1 pkt 5 uchwały Rada Gminy w § 5 w ust. 2 nowelizowanej uchwały dodała punkt 16 w brzmieniu:

„16) odpady stanowiące części roślin, pochodzących z pielęgnacji ogrodów w ilości do 1 tony na nieruchomości na rok”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 6r ust. 3 – 3d ustawy.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 sierpnia 2023 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, że uchwała we wskazanej części jest niezgodna z prawem.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 6r ust. 3 ustawy, w myśl którego rada gminy określa, w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Wytyczne co do treści tej uchwały zawierają również przepisy art. 6r ust. 3a, 3b i 3d ustawy. Przy czym normy art. 6r ust. 3a i 3b ustawy mają charakter fakultatywny albowiem dopuszczają możliwość

różnicowania częstotliwości odbioru niektórych frakcji odpadów oraz ograniczenie ilości ich odbioru w ramach pobieranej opłaty, natomiast norma art. 6r ust. 3d ma obligatoryjny charakter, wymaga ona określenia w uchwale także trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W myśl art. 6r ust. 3a i 3aa ustawy *w uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust. 3a). Ograniczenie może dotyczyć także ilości innych niż wymienione w ust. 3a bioodpadów stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a na których prowadzona jest działalność w zakresie gastronomii, w tym restauracje, stołówki i zakłady zbiorowego żywienia, hurtownie, jednostki handlu detalicznego, a także podobnych odpadów z zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność. W uchwale, o której mowa w ust. 3, gmina określi rodzaje działalności prowadzonej na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, których dotyczy to ograniczenie (ust. 3aa).*

Zgodnie z przepisem art. 6r ust. 3 ustawy uchwała rady gminy podjęta na jego podstawie ma charakter aktu normatywnego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, co powoduje konieczność formułowania zawartych w niej postanowień precyzyjnie realizujących delegację ustawową, bez przekraczania jej granic.

Analiza unormowań kwestionowanej uchwały prowadzi do wniosku, że celem Rady Gminy Lubomia była m.in. zmiana w zakresie frakcji odpadów przyjmowanych przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) – to jest zmiana m.in.: § 5 ust. 2 uchwały zmienianej, który w wyniku nowelizacji (tj. zmiany brzmienia pkt 12 i 13 oraz dodania pkt 16) otrzymał następujące brzmienie:

2. W punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, przyjmowane są w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę zagospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości następujące frakcje odpadów komunalnych: 1) papier, 2) metale, 3) tworzywa sztuczne, 4) szkło, 5) odpady opakowaniowe wielomateriałowe, 6) bioodpady, 7) odpady niebezpieczne, 8) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, 9) przeterminowane leki i chemikalia, 10) odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki, 11) zużyte baterie i akumulatory, 12) zużyte opony do 4 szt. na nieruchomość na rok, 13) meble i inne odpady wielkogabarytowe w ilości do 1 tony na nieruchomość na rok, 14) odpady budowlane i rozbiórkowe w ilości do 1 tony na nieruchomość na rok, 15) odpady tekstyliów i odzieży, 16) odpady stanowiące części roślin, pochodzących z pielęgnacji ogrodów w ilości do 1 tony na nieruchomość na rok.

Przepisy uchwały podejmowanej w oparciu o art. 6r ust. 3 ustawy, powinny uwzględniać w swych unormowaniach wszystkie ustawowe frakcje odpadów, to jest te wymienione w art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy (czyli papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady) oraz w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy (czyli: odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży) - albowiem do nich wszystkich sprowadza się selektywna zbiórka odpadów. Uchwała ta może również uwzględniać inne frakcje odpadów – jednakże pod warunkiem ich uprzedniego wydzielenia w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie w oparciu o przepis art. 4 ust. 2a pkt 1 i 2 ustawy.

Zgodnie bowiem z tym przepisem Rada gminy może w regulaminie:

1) wprowadzić obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 lit. a i b oraz określić wymagania w zakresie selektywnego zbierania tych odpadów;

2) postanowić o zbieraniu odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy odrębnie od innych bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Tym samym, aby Rada Gminy mogła przesądzić w kwestionowanej uchwale o przyjmowaniu przez PSZOK *odpadów stanowiących części roślin, pochodzących z pielęgnacji ogrodów w ilości do 1 tony na nieruchomości na rok*, musiałaby wcześniej w regulaminie utrzymania czystości i porządku postanowić o selektywnym zbieraniu takich odpadów, to jest: odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy.

Tymczasem uchwała nr XXXIV/219/2021 Rady Gminy Lubomia z dnia 27 maja 2021r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lubomia (Dz. Urz. Woj. Śl. z dnia 8 czerwca 2021 r., poz. 4051) – ani jej nowelizacja - nie nakładają na właścicieli nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania ww. bioodpadów odrębnie od innych bioodpadów stanowiących odpady komunalne. W konsekwencji kwestionowany przepis § 1 pkt 5 uchwały przewidujący przyjmowanie w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę zagospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, odpadów stanowiących części roślin, pochodzących z pielęgnacji ogrodów w ilości do 1 tony na nieruchomości na rok – nie znajduje oparcia w przepisach regulaminowych, a tym samym należy uznać, że jest on niezgodny z prawem, to jest sprzeczny z przepisem art. 6r ust. 3a w związku z art. 4 ust. 2a pkt 2 ustawy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały nr LXV/376/2023 Rady Gminy Lubomia z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXIV/220/2021 Rady Gminy Lubomia z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi we wskazanej części, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz