



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 30 sierpnia 2023 r.

Poz. 6391

UCHWAŁA NR 259/XVIII/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 20 lipca 2023 r.

**w sprawie uchwały Nr L.356.2023 Rady Gminy Przystajń z dnia 26 czerwca 2023 r.
w sprawie zasad udzielania pomocy finansowej w formie dotacji celowej spółkom wodnym, trybu
postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwała co następuje:

§ 1. Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr L.356.2023 Rady Gminy Przystajń z dnia 26 czerwca 2023 r. w sprawie zasad udzielania pomocy finansowej w formie dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, w części obejmującej zapisy § 3 ust. 9, z powodu istotnego naruszenia art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625 z późn. zm.), polegającego na scedowaniu na rzecz organu wykonawczego gminy części uprawnień do uregulowania zasad udzielania dotacji celowej, czym organ stanowiący naruszył upoważnienie ustawowe.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr L.356.2023 Rady Gminy Przystajń z dnia 26 czerwca 2023 r. w sprawie zasad udzielania pomocy finansowej w formie dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 28 czerwca 2023 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Gminy Przystajń. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 20 lipca 2023 roku, o terminie którego powiadomiono organy Gminy Przystajń, z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium Izby stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały w części. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny:

W dniu 26 czerwca 2023 r. Rada Gminy Przystajń podjęła uchwałę Nr L.356.2023 Rady Gminy Przystajń z dnia 26 czerwca 2023 r. w sprawie zasad udzielania pomocy finansowej w formie dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. W podstawie prawnej uchwały przywołano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40), oraz art. 443 ust. 2-6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. prawo wodne (tekst

jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 2625 ze zm.). W treści podjętej uchwały zawarto między innymi zasady udzielania dotacji celowych, określono również tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz opisano sposób rozliczenia dotacji. Zgodnie z regulacją zawartą w § 9 wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy Przystajń, natomiast w § 10 postanowiono, że uchwała wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Na podstawie art. 443 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625 z późn. zm.) spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc ta polega na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. W art. 443 ust. 4 Prawa wodnego zawarto upoważnienie ustawowe dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do określania, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium ustaliło, że w § 3 ust. 9 badanej uchwały Rada Gminy Przystajń postanowiła, że: „*O przyznaniu pomocy finansowej zarządza Wójt Gminy Przystajń mając na względzie w szczególności:*

- 1) *możliwości finansowe Gminy,*
- 2) *wysokość środków finansowych ujętych w budżecie Gminy*
- 3) *ocenę możliwości realizacji zadania przez wnioskodawcę,*
- 4) *źródło finansowania zadania objętego wnioskiem*
- 5) *wskaźnik ściągłości składek członkowskich.*”

Z normy kompetencyjnej zawartej w art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne wynika jednoznacznie, że przedmiotem regulacji organu stanowiącego winno być określenie wyłącznie następujących kwestii związanych z przyznawaniem spółkom wodnym pomocy finansowej:

- zasad udzielania dotacji celowej,
- trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji,
- sposobu rozliczania udzielonej dotacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło, że zapisy zawarte w § 3 ust. 9 uchwały są nieprecyzyjne i nieostre. Upoważnienie do podjęcia decyzji przez Wójta Gminy o przyznaniu pomocy finansowej na podstawie niesprecyzowanej bliżej oceny możliwości realizacji zadania przez wnioskodawcę pozostawia daleko idącą dowolność organowi wykonawczemu w zakresie przyznania dotacji i ustalania jej wysokości, co zdaniem Kolegium Izby wykroczyło poza upoważnienia ustawowe.

Z powyższych względów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło nieważność w części badanej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie trzydziestu dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej