



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 11 maja 2023 r.

Poz. 4009

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.423.2023 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 2 maja 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LIX/450/23 Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie ustalenia opłaty za pobyt dziecka w klubie dziecięcym utworzonym przez Gminę Wilamowice oraz ustalenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie dziecka korzystającego z opieki w takim klubie, w części określonej w § 1 ust. 2 ww. uchwały w zakresie wyrazu: *rozpoczętą*, jako sprzecznej z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 204 ze zm.), dalej jako: „ustawa” w związku z art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (tekst jedn. Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 29 marca 2023 r. Rada Miejska w Wilamowicach podjęła uchwałę Nr LIX/450/23 w sprawie ustalenia opłaty za pobyt dziecka w klubie dziecięcym utworzonym przez Gminę Wilamowice oraz ustalenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie dziecka korzystającego z opieki w takim klubie, dalej jako: „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 58 ust. 1 ustawy.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 kwietnia 2023 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru uznał, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Miejska w Wilamowicach ustaliła w § 1 ust. 1 uchwały opłatę miesięczną za pobyt dziecka w klubie dziecięcym w wysokości 400,00 zł, zaś w treści §1 ust. 2 uchwały ustalona została opłata za wydłużony czas opieki nad dzieckiem powyżej 10 godzin dziennie w wysokości 9,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę. Z treści powyższych regulacji wynika, że Rada ustalając opłatę za wydłużony czas opieki na dzieckiem powyżej 10 godzin dziennie, nadała tej opłacie charakter ryczałtu. Tymczasem w ocenie organu nadzoru wysokość tej opłaty powinna być odpowiednia do kosztu świadczenia udzielanego przez gminną jednostkę organizacyjną powołaną do realizacji przedmiotowego zadania.

Podstawę do podjęcia niniejszej uchwały stanowi art. 58 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają, w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa. Wskazać należy, że wysokość opłaty, o której mowa w art. 58 ust. 1 ustawy stanowi koszt pobytu dziecka w klubie dziecięcym – jest to koszt ponoszony przez rodziców za usługę świadczoną przez gminną jednostkę organizacyjną jaką jest klub

dziecięcy. Tego rodzaju usługi dają podstawę do przyjęcia cywilnoprawnej zasady ekwiwalentności świadczeń w tym zakresie. Oznacza to, że ciężar ponoszenia opłaty może mieć miejsce tylko w takim stopniu i zakresie, w jakim dziecko korzysta z rodzajowo oznaczonego świadczenia – pobytu w klubie dziecięcym. Partycypacja rodziców w kosztach pobytu dziecka w klubie dziecięcym powinna zatem odpowiadać rozmiarom i zakresowi świadczenia, z którego dziecko korzystało w danym okresie (por. wyrok NSA z dnia 30 listopada 2010 r., sygn. akt I OSK 950/10). Interpretacja art. 58 ust. 1 ustawy w kontekście art. 12 ust. 1 ustawy skłania do przyjęcia poglądu, iż opłata z tytułu zapewnienia opieki nad dzieckiem w wymiarze do 10 godzin dziennie względem każdego dziecka przyjęta przez Radę, jako stała opłata miesięczna, obejmuje wszystkie koszty związane z prowadzeniem placówki (a więc również te, które nie zależą od faktycznej długości dziennego pobytu dziecka w klubie dziecięcym). Jednakże zdaniem organu nadzoru stawka opłat za świadczenia udzielane przez klub dziecięcy ponad przyjęty w uchwale wymiar 10 godzin dziennie powinna uwzględniać różnice pomiędzy zakresem, w jakim rodzice dziecka korzystają z usług tej jednostki, a więc z uwagi na specyfikę świadczonych usług, chodzić tu będzie w zasadzie o faktyczną ilość godzin, jaką dziecko przebywa w klubie dziecięcym ponad wskazany wyżej wymiar.

W świetle powyższego, w ocenie organu nadzoru, brak jest podstaw do określenia jednakowej stawki opłaty za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dla wszystkich rodziców, których dzieci uczęszczają do klubu dziecięcego. Prowadzi to bowiem do sytuacji, w której taka sama opłata naliczana jest za czas pobytu dziecka przekraczający o minutę wskazany wyżej wymiar czasu jak i za jego przekroczenie o pełną godzinę. Takie bowiem działanie godzi również w zasadę równości wyrażoną w art. 32 Konstytucji RP. W opinii organu nadzoru opłata taka powinna zostać ustalona za okres faktycznego pobytu dziecka w klubie dziecięcym, a nie za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w tej placówce.

W konsekwencji powyższego ustalona opłata za pobyt dziecka w klubie dziecięcym, przekraczający przyjęte w uchwale 10 godzin dziennie, stanowić powinna świadczenie partycypujące w kosztach wykonywanych przez klub dziecięcy usług opiekuńczych – istotą jej jest ustalenie „ekwiwalentnej” opłaty za pobyt dziecka w placówce. Konkludując, należy stwierdzić, że ustalenie opłaty dodatkowej za ponadwymiarowy czas pobytu dziecka w placówce w postaci *quasi* ryczałtu, jak ma to miejsce w kwestionowanej uchwale, stanowi istotne naruszenie art. 58 ust. 1 ustawy.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LIX/450/23 Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie ustalenia opłaty za pobyt dziecka w klubie dziecięcym utworzonym przez Gminę Wilamowice oraz ustalenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie dziecka korzystającego z opieki w takim klubie – w części określonej we wstępie niniejszego pisma, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

#### **Pouczenie:**

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**