



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 8 stycznia 2020 r.

Poz. 190

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.888.2019 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 2 stycznia 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/100/2019 Rady Miejskiej w Pszowie z dnia 27 listopada 2019 r. dotycząca zmiany uchwały nr XX/147/2016 Rady Miejskiej w Pszowie z dnia 14 września 2016 r. w sprawie określenia regulaminu wynagradzania nauczycieli przedszkoli i szkół podstawowych dla których organem prowadzącym jest Miasto Pszów, w części określonej w § 1 pkt 3, jako sprzecznej z art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2215 ze zm.), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Pszowie dokonała zmiany uchwały Nr XX/147/2016 Rady Miejskiej w Pszowie z dnia 14 września 2016 r. w sprawie określenia regulaminu wynagradzania nauczycieli przedszkoli i szkół podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Pszów (Dz. Urz. Woj. Śl. poz. 4743 ze zm.).

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 grudnia 2019 r.

W toku oceny legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż uchwała ww. części podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 3 uchwały zmieniającej Rada Miejska postanowiła dodać w regulaminie określającym niektóre zasady wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach i szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Pszów, stanowiącym Załącznik do uchwały Nr XX/147/2016 Rady Miejskiej w Pszowie z dnia 14 września 2016 r. w sprawie określenia regulaminu wynagradzania nauczycieli przedszkoli i szkół podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Pszów po § 7 ust. 5 nowy ust. 6. W przepisie tym Rada postanowiła, iż *Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i za godziny doraźnych zastępstw przysługuje za godziny faktycznie zrealizowane*.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja wykracza poza granice upoważnienia wynikającego z art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy. Na podstawie przywołanego przepisu, rada gminy ustala szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. W cytowanej normie kompetencyjnej nie mieści się upoważnienie do określania warunków przyznawania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Oznacza to, iż w przypadku godzin ponadwymiarowych i godzin doraźnych zastępstw rada gminy nie określa warunków nabycia prawa do wynagrodzenia, a jedynie realizację tego prawa, warunki obliczania i wypłacania. Ustalenie zatem przez radę gminy, w jakich okolicznościach przysługuje wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe nie można uznać za warunek obliczania, czy wypłacania tego składnika wynagrodzenia nauczyciela.

Warunki przyznawania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw określają przepisy Karty Nauczyciela, rozporządzeń wykonawczych oraz Kodeksu pracy. Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 80 Kodeksu pracy (przepisy Kodeksu pracy należy stosować w zakresie spraw wynikających ze stosunku pracy, nieuregulowanych przepisami ustawy – na mocy art. 91c ust. 1 ustawy) wynagrodzenie

przysługuje za pracę faktycznie wykonaną, natomiast za czas niewykonywania pracy, pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią. Uchwalony regulamin wynagradzania nie może być przepisem szczególnym w rozumieniu art. 80 Kodeksu pracy, co do określenia warunków przyznania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Wyklucza taką możliwość analizowane wyżej brzmienie normy kompetencyjnej, która upoważnia radę gminy wyłącznie do ustalenia warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za takie godziny.

Zaprezentowane stanowisko organu nadzoru jest zgodne z orzecnictwem sądów administracyjnych. Zgodnie z uzasadnieniem wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 26 kwietnia 2006 r. (sygn. akt IV SA/Wr 274/05, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) (...) *Do organu prowadzącego należy wyłącznie ustalenie, jakie są warunki ich obliczania i wypłacania, a więc wydania należnych pieniędzy. W normie kompetencyjnej nie mieści się natomiast upoważnienie do decydowania, w jakich przypadkach nauczyciel zachowuje lub traci prawo do wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe niezrealizowane, są to bowiem warunki przyznawania (zachowania prawa do) wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe faktycznie niezrealizowane.*

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr X/100/2019 Rady Miejskiej w Pszowie z dnia 27 listopada 2019 r. - została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności we wskazanej części uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak