



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 5 listopada 2019 r.

Poz. 7344

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.741.2019 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 30 października 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XI/146/2019 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 26 września 2019 roku w sprawie zmiany regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom zatrudnionym w pełnym lub niepełnym wymiarze czasu pracy w jednostkach organizacyjnych miasta Jaworzna dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektórych innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy w całości, jako sprzecznej z art. 30 ust. 6 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. z 2018 roku, poz. 967 z późn. zm.), dalej jako *ustawa*, w związku z § 5 pkt 2 lit. d rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (tekst jedn. Dz.U. z 2014 roku, poz. 416 z późn. zm.), dalej jako *rozporządzenie*, w związku z § 12 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 roku w sprawie szczególnej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2019 roku, poz. 502).

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 26 września 2019 roku Rada Miejska w Jaworznie podjęła uchwałę Nr XI/146/2019 w sprawie zmiany regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom zatrudnionym w pełnym lub niepełnym wymiarze czasu pracy w jednostkach organizacyjnych miasta Jaworzna dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektórych innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy, dalej jako *uchwała*.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 września 2019 roku.

W toku badania legalności uchwały, organ nadzoru uznał, że niektóre jej przepisy są niezgodne z obowiązującym prawem.

Przepis art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy upoważnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia w regulaminie wynagradzania nauczycieli wysokości oraz szczegółowych warunków przyznawania m.in. dodatku funkcyjnego. Realizując powyższą delegację rada gminy (miasta) powinna uwzględnić regulację zawartą w § 5 pkt 2 rozporządzenia, który wskazuje podmioty uprawnione do uzyskania dodatku funkcyjnego. Zgodnie z obowiązującym obecnie brzmieniem przywołanego przepisu rozporządzenia do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którym powierzono sprawowanie funkcji:

- a) wychowawcy klasy,
- b) doradcy metodycznego,
- c) opiekuna stażu,
- d) nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym

Treść powyższego przepisu rozporządzenia została zmieniona mocą rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 sierpnia 2019 roku, zmieniającego rozporządzenie ws. wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2019 roku, poz. 1587, które weszło w życie z dniem 1 września 2019 roku.

Wskazany wyżej znowelizowany przepis rozporządzenia ustala w sposób wyczerpujący krąg podmiotów uprawnionych - z dniem powierzenia określonego stanowiska lub funkcji - do uzyskania dodatku funkcyjnego, nie upoważniając przy tym organu stanowiącego gminy (miasta) do stanowienia w tym zakresie norm modyfikujących. Rada, powinna zatem treść swych regulacji realizować ściśle w zakresie przyznanego przez ustawodawcę upoważnienia. Jest ona bowiem zobowiązana do przestrzegania, w ramach swej właściwości, przepisów ogólnie obowiązujących.

W przedmiotowej sprawie, dokonując zmiany regulaminu Rada Miejska w Jaworznie zróżnicowała wysokość dodatku w zależności od ilości nauczycieli opiekujących się oddziałem przedszkolnym. Przepis § 15 ust. 4 pkt 1 regulaminu stanowi, że "nauczycielom, którzy opiekują się oddziałami przedszkolnymi przysługuje dodatek funkcyjny w kwocie 150 złotych miesięcznie w przypadku powierzenia oddziału opiece dwóm nauczycielom". Natomiast znowelizowany przepis § 15 ust. 4 pkt 2 regulaminu stanowi, że "nauczycielom, którzy opiekują się oddziałami przedszkolnymi przysługuje dodatek funkcyjny w kwocie 300 złotych miesięcznie w przypadku powierzenia oddziału opiece jednemu nauczycielowi".

Przyjęte przez Radę Miejską w Jaworznie przepisy § 15 ust. 4 regulaminu powodują, że wysokość dodatku funkcyjnego nauczycieli opiekujących się oddziałem przedszkolnym w mieście Jaworzno jest różna i uzależniona od liczby nauczycieli opiekujących się poszczególnymi oddziałami przedszkolnymi i dyskryminuje nauczycieli, którzy opiekują się oddziałami przedszkolnymi wspólnie z innymi nauczycielami.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Jaworznie przyjmując powyższe regulacje w sposób oczywisty naruszyła obowiązujące prawo. Zgodnie bowiem z § 12 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 roku ws. szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli dyrektor przedszkola powierza poszczególne oddziały opiece jednego lub dwóch nauczycieli zależnie od czasu pracy oddziału i realizowanych w nim zadań oraz z uwzględnieniem propozycji rodziców dzieci danego oddziału. Zatem, każdy z tych nauczycieli, na takich samych równych zasadach, sprawuje funkcję opiekuna grupy przedszkolnej, stąd każdemu z tych nauczycieli przysługuje dodatek funkcyjny w wysokości ustalonej przez organ prowadzący przedszkole.

Konkludując stwierdzić należy, że różnicując wysokość dodatku funkcyjnego nauczycieli opiekujących się oddziałami przedszkolnymi Rada Miejska w Jaworznie naruszyła wskazane na wstępie przepisy Karty Nauczyciela oraz rozporządzeń Ministra Edukacji Narodowej i Sportu oraz Ministra Edukacji Narodowej, przez co wszczęcie postępowania nadzorczego ws. stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Jaworznie Nr XI/146/2019 w sprawie zmiany regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznania nauczycielom zatrudnionym w pełnym lub niepełnym wymiarze czasu pracy w jednostkach organizacyjnych miasta Jaworzno dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektórych innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy, jest w pełni uzasadnione i konieczne.

Konieczne jest również stwierdzenie nieważności wskazanej na wstępie uchwały w całości, gdyż stwierdzenie nieważności w zakresie § 15 ust. 4 regulaminu spowodowałoby pozbawienie go elementu obligatoryjnego, jakim jest określenie dodatku funkcyjnego nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**