



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 5 listopada 2019 r.

Poz. 7341

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.730.2019 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 30 października 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/132/19 Rady Gminy Bobrowniki z dnia 25 września 2019 r. w sprawie realizacji obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, w części określonej w § 7 ust. 4 zd. 2 załącznika do uchwały, jako sprzecznej z art. 41a ust. 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 września 2019 r. Rada Gminy Bobrowniki przyjęła uchwałę Nr XIII/132/19 w sprawie realizacji obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepis art. 41a ust. 5 oraz art. 42 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 października 2019 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała jest w części niezgodna z prawem.

Zgodnie z przepisem art. 41a ust. 5 ustawy, *rada gminy określi w drodze uchwały: szczególne zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty, z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy.*

W ocenie organu nadzoru, § 7 ust. 4 zd. 2 załącznika do uchwały należy uznać za sprzeczny z prawem. Zgodnie z § 7 ust. 4 zd. 2 załącznika do uchwały *W przypadku negatywnej weryfikacji, Przewodniczący Rady Gminy w terminie do 14 dni od dnia wpływu zawiadomienia, wzywa Komitet do uzupełnienia braków formalnych.*

W ocenie organu nadzoru cytowany przepis uchwały podjęty został z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 41a ust. 5 w zw. z art. 19 ust. 2 zd. 1 ustawy. Wskazania wymaga, iż zgodnie z art. 19 ust. 2 zd. 1 ustawy, *zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady.* Należy również podkreślić, że zakres delegacji wynikający z treści art. 41a ust. 5 ustawy nie upoważnia rady gminy do dokonywania modyfikacji aktem wykonawczym do ustawy, ustawowo określonych kompetencji przewodniczącego rady. Przewodniczący Rady nie może tym samym zostać upoważniony do wzywania Komitetu do uzupełnienia braków formalnych w ciągu 14 dni. Wszelkie działania w odniesieniu do złożonego w ramach inicjatywy obywatelskiej projektu uchwały, zawiadomienia o powołaniu komitetu przysługują wyłącznie radzie gminy. Zgodnie bowiem z wolą ustawodawcy, wyrażoną w treści art. 41a ust. 3 ustawy, projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej staje się przedmiotem obrad rady gminy. Konkludując, należy stwierdzić, że prerogatywy przyznane przez organ stanowiący uchwały Przewodniczącemu Rady w sposób istotny naruszają przepis art. 41a ust. 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XIII/132/19 Rady Gminy Bobrowniki z dnia 25 września 2019 r. w sprawie realizacji obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w części uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak