



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 29 października 2019 r.

Poz. 7168

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.704.2019 **WOJEWODY ŚLĄSKIEGO**

z dnia 25 października 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/68/2019 Rady Gminy Hażlach z dnia 4 września 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr VI/38/2017 Rady Gminy Hażlach z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie regulaminu wypłacania dodatków do wynagrodzenia, przyznawania nagród i innych świadczeń nauczycielom przedszkoli i szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Hażlach, dalej jako „uchwała” - w całości, jako sprzecznej z art. 30 ust. 6 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 967 ze zm.), dalej jako „ustawa”, w związku z § 5 pkt 2 lit. d rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 416 ze zm.), dalej jako „Rozporządzenie” w związku z § 12 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2019 r. poz. 502).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 4 września 2019 r. Rada Gminy Hażlach przyjęła uchwałę Nr VIII/68/2019 w sprawie zmiany Uchwały Nr VI/38/2017 Rady Gminy Hażlach z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie regulaminu wypłacania dodatków do wynagrodzenia, przyznawania nagród i innych świadczeń nauczycielom przedszkoli i szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Hażlach.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 25 września 2019 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała jest niezgodna z prawem.

Przepis art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy upoważnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia w regulaminie wynagradzania nauczycieli wysokości oraz szczegółowych warunków przyznawania m.in. dodatku funkcyjnego. Realizując powyższą delegację rada gminy powinna uwzględnić regulację zawartą w § 5 pkt 2 Rozporządzenia, który wskazuje podmioty uprawnione do uzyskania dodatku funkcyjnego. Zgodnie z obecnym brzmieniem powołanego przepisu Rozporządzenia do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którym powierzono sprawowanie funkcji: a) wychowawcy klasy, b) doradcy metodycznego lub nauczyciela-konsultanta, c) opiekuna stażu, d) nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym.

Treść powyższego przepisu Rozporządzenia została zmieniona mocą Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 sierpnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1587), które weszło w życie z dniem 1 września 2019 r.

Wskazany wyżej znowelizowany przepis rozporządzenia ustala w sposób wyczerpujący krąg podmiotów uprawnionych - z dniem powierzenia określonego stanowiska lub funkcji - do uzyskania dodatku funkcyjnego, nie upoważniając przy tym organu stanowiącego gminy do stanowienia w tym zakresie norm modyfikujących. Rada gminy powinna zatem treść swoich regulacji dostosować ściśle do zakresu przyznanego jej upoważnienia i przysługujących kompetencji, wynikających z zakresu jej zadań. Jest ona bowiem zobowiązana do przestrzegania w ramach swej właściwości przepisów ogólnie obowiązujących. W rozpatrywanej sprawie, dokonując zmiany Regulaminu, Rada ograniczyła możliwość przyznania dodatku funkcyjnego nauczycielom opiekującym się oddziałem przedszkolnym, którzy zgodnie z przepisami uprawnieni są do uzyskania tego dodatku. Rada Gminy bowiem postanowiła, że "Dodatek za wychowawstwo klasy, oddziału przedszkolnego ustala się w wysokości 300 zł i przysługuje on jednemu nauczycielowi, któremu dyrektor powierzył daną klasę, oddział przedszkolny a w przypadku powierzenia nauczycielowi wychowawstwa więcej niż w jednej klasie, oddziale przedszkolnym dodatek przysługuje za każdą z nich". Zdaniem organu nadzoru Rada Gminy postanawiając, że dodatek za wychowawstwo klasy, oddziału przedszkolnego przysługuje tylko jednemu nauczycielowi rażąco naruszyła obowiązujące przepisy prawa.

Zgodnie bowiem z § 12 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli dyrektor przedszkola powierza poszczególne oddziały opiece jednego lub dwu nauczycieli zależnie od czasu pracy oddziału i realizowanych w nim zadań oraz z uwzględnieniem propozycji rodziców dzieci danego oddziału. Zatem każdy z tych nauczycieli, na takich samych równych zasadach, sprawuje funkcję opiekuna grupy przedszkolnej, stąd każdemu z tych nauczycieli przysługuje dodatek funkcyjny w wysokości ustalonej przez organ prowadzący przedszkole.

Konkludując, stwierdzić należy, że Rada ustalając zastrzeżenie, że dodatek za wychowawstwo klasy, oddziału przedszkolnego przysługuje jednemu nauczycielowi, któremu dyrektor powierzył daną klasę, oddział przedszkolny stoi w sprzeczności z art. 30 ust. 6 ust. 1 ustawy w związku z § 5 pkt 2 lit. d Rozporządzenia, w związku z § 12 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli.

Stwierdzenie nieważności tylko § 1 ust. 2 uchwały i pozostawienie w obrotie prawnym § 1 ust. 1 uchwały spowodowałoby, że regulamin wynagradzania nauczycieli zostałby pozbawiony elementu obligatoryjnego jakim jest określenie dodatku funkcyjnego dla wychowawcy klasy, oddziału. W związku z powyższym, gdy nie jest możliwe wyeliminowanie wyłącznie wskazanych wadliwych postanowień uchwały, stwierdzenie nieważności uchwały w całości jest konieczne i uzasadnione.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz