



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 11 października 2019 r.

Poz. 6900

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.534.2019 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO**

z dnia 25 lipca 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr IX/91/2019 Rady Miejskiej w Sławkowie z dnia 19 czerwca 2019 r. w sprawie nadania statutu Miejskiemu Zarządowi Budynków Komunalnych w Sławkowie, w części określonej w: § 2 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów: „w tym w szczególności” oraz w § 5 ust. 2 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów: „w szczególności”, jako niezgodnej z art. 2 Konstytucji RP w zw. z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869), dalej jako „ustawa”.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 19 czerwca 2019 r. Rada Miejska w Sławkowie podjęła uchwałę Nr IX/91/2019 w sprawie nadania statutu Miejskiemu Zarządowi Budynków Komunalnych w Sławkowie.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, art. 40 ust. 2 pkt 2, art. 41 ust. 1 oraz art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 11 ust. 2, art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 2 ustawy.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 25 czerwca 2019 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż Rada Miejska w Sławkowie ww. regulacjami przyjętymi w uchwale istotnie naruszyła prawo.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy, jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. Rolą rady gminy jest zatem przyjęcie statutu, rozumianego jako zbiór zasad regulujących w sposób kompleksowy i wyczerpujący, zakres działalności (zadań) Zarządu Budynków Komunalnych.

Tymczasem, Rada Miejska w Sławkowie w § 2 i § 5 ust. 2 załącznika do uchwały ustaliła otwarty katalog aktów prawnych i zadań stanowiących podstawę działalności jednostki budżetowej poprzez użycie sformułowania „w szczególności”. Zdaniem organu nadzoru, ustanowienie przez Radę przedmiotowych zapisów w Statucie Zarządu Budynków Komunalnych może prowadzić do powiększenia katalogu zadań jednostki budżetowej w inny sposób, niż poprzez zmianę statutu. Takie działanie niewątpliwie uznać należy za wypełniające przesłanki istotnego naruszenia prawa, w tym przypadku art. 2 Konstytucji RP w związku z art. 11 ust. 2 ustawy. Należy podkreślić, iż regulacje zawarte w statucie powinny być jasne, czytelne i przejrzyste, nie powinny zatem budzić jakichkolwiek wątpliwości.

Określenie przedmiotu działania jednostki budżetowej (w tym przypadku Zarządu Budynków Komunalnych w Sławkowie) jest jednym z najistotniejszych postanowień Statutu, dlatego też zakres ten powinien zostać określony w sposób precyzyjny; tak, aby nie zachodziły wątpliwości co do tego, jakie zadania jednostka ta będzie wykonywała. Tymczasem, unormowania zawarte we wprowadzeniu do wyliczenia w § 2 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów: „w tym w szczególności” oraz w § 5 ust. 2 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów: „w szczególności” nie spełniają ww. wymogów. Statut jednostki budżetowej

w analizowanej części jest nieprecyzyjny. Należy zatem uznać, iż wszelkie postanowienia statutu nadające otwarty charakter katalogowi aktów prawnych stanowiących podstawę działania jednostki oraz zadaniom wykonywanym przez jednostkę są niedopuszczalne.

Uwzględniając powyższe organ nadzoru pragnie podkreślić, że zgodnie z art. 2 Konstytucji RP, Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Wśród szczegółowych reguł wyprowadzonych z art. 2 wymienia się m.in. podział władz, niezawisłość sądów i prawo każdego do sądu, do uczciwego oraz bezstronnego wymiaru sprawiedliwości, przestrzeganie zasad poprawnego prawotwórstwa, jawność i jasność prawa, niedziałanie prawa wstecz (P. Winczorek „Komentarz do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., wyd. Liber, Warszawa 2000, s. 15).

Z kolei w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 19 grudnia 2011 r. (sygn. akt III SA/Wr 568/11, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) podkreślono, że: "Z konstytucyjnej zasady demokratycznego państwa prawnego wynika zasada zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa. Prawodawca powinien zatem stanowić normy sformułowane w sposób jasny, precyzyjny i jednoznaczny, zgodnie z regułami poprawnej legislacji. Dotyczy to także aktów prawa miejscowego, będących powszechnie obowiązującym prawem na terenie działania organów, które je ustanowiły (...)"

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr IX/91/2019 Rady Miejskiej w Sławkowie z dnia 19 czerwca 2019 r. w sprawie nadania statutu Miejskiemu Zarządowi Budynków Komunalnych w Sławkowie, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w części uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**