



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 17 września 2019 r.

Poz. 6310

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.591.2019

WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 12 września 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XI/94/19 Rady Gminy Gorzyce z dnia 12 sierpnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania stypendium Wójta Gminy Gorzyce dla uzdolnionych dzieci i młodzieży - uczniów pobierających naukę na terenie Gminy Gorzyce, w części określonej w:

- § 2 ust. 4 Załącznika nr 1 do uchwały - jako niezgodnej z art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1457 z późn. zm.), zwanej dalej "ustawą",
- § 5 ust. 2 Załącznika nr 1 do niniejszej uchwały w zakresie wyrazów: „dyrektor, o którym mowa w § 4, ust. 1 pkt 1,” – jako niezgodnej z art. 90t ust. 4 ustawy i art. 61 §§ 1 i 2 w zw. z art. 28 kpa.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 12 sierpnia 2019 r. Rada Gminy Gorzyce przyjęła Regulamin udzielania stypendium Wójta Gminy Gorzyce dla uzdolnionych dzieci i młodzieży - uczniów pobierających naukę na terenie Gminy Gorzyce, którego treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 sierpnia 2019 roku.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego, w tym po przeanalizowaniu otrzymanych od Wójta Gminy Gorzyce wyjaśnień złożonych po otrzymaniu zawiadomienia Nr NPII.4131.1.591.2019 z dnia 2 września 2019 r. organ nadzoru stwierdził, iż wskazane w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego postanowienia uchwały podjęte zostały z istotnym naruszeniem prawa.

Podstawę prawną uchwały stanowi art. 90t ust. 4 ustawy. Zgodnie z ww. przepisem: „W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.”

W ocenie organu nadzoru za niezgodną z prawem należy uznać regulację zawartą w § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie przewidującym możliwość złożenia wniosku o przyznanie stypendium przez dyrektora publicznej szkoły podstawowej. Należy podkreślić, iż stypendia, o których mowa w art. 90t ust. 4 ustawy, przyznawane są w formie decyzji administracyjnej, a zatem po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 61 § 1 i § 2 Kpa postępowanie administracyjne wszczyna się na żądanie strony lub z urzędu. Organ administracji publicznej może ze względu na szczególnie ważny interes

strony wszcząć z urzędu postępowanie także w sprawie, w której przepis prawa wymaga wniosku strony. Organ obowiązany jest uzyskać na to zgodę strony w toku postępowania, a w razie nieuzyskania zgody - postępowanie umorzyć. Stroną postępowania administracyjnego jest, zgodnie z treścią art. 28 kpa, każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. Zatem stroną postępowania o przyznanie stypendium, o którym mowa w art. 90t ust. 4 ustawy, a w konsekwencji jedynym podmiotem uprawnionym do wystąpienia z wnioskiem o przyznanie stypendium jest uczeń, działający osobiście lub poprzez przedstawiciela ustawowego. Dyrektor publicznej szkoły podstawowej, do której uczęszcza uczeń nie mieści się w tym przypadku w pojęciu „strony postępowania”. Tym samym, w ocenie organu nadzoru nie zasługują na uwzględnienie wyjaśnienia Wójta Gminy Gorzyce w tym zakresie. Przepis art. 28 kpa w sposób jednoznaczny określa, kto jest stroną postępowania administracyjnego. Taką stroną postępowania nie jest na pewno dyrektor publicznej szkoły podstawowej, dla której organem prowadzącym jest Gmina Gorzyce. Zaś względy celowościowe wynikające z potrzeb zapewnienia przyznania stypendium każdemu uczniowi spełniającemu warunki w razie „bierności rodziców bądź opiekunów prawnych dziecka” nie mogą stanowić uzasadnienia dla rozszerzenia kręgu podmiotów uprawnionych do złożenia wniosku o przyznanie przedmiotowego stypendium.

Ponadto za sprzeczną z prawem należy uznać regulację zawartą w § 2 ust. 4 załącznika Nr 1 do niniejszej uchwały. W przepisie tym Rada Gminy przyjęła, iż „stypendium przekazywane jest na rachunek bankowy wskazany przez rodzica/prawnego opiekuna ucznia w formie przelewu”. W ocenie organu nadzoru, uchwała nie może wskazywać przelewu na konto bankowe jako jedynej metody wypłaty stypendium. Rada Gminy nie posiada bowiem kompetencji do nakładania na jakikolwiek podmiot obowiązku posiadania konta bankowego. Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru nie podziela argumentacji zawartej w tym zakresie w wyjaśnieniach Wójta Gminy Gorzyce. Przepis § 2 ust. 4 regulaminu wskazuje bowiem na jedyny dopuszczalny sposób wypłaty stypendium, jakim jest wpłata na rachunek bankowy wskazany przez rodzica/opiekuna prawnego ucznia. Świadczy o tym sformułowanie zawarte w tym przepisie *stypendium przekazywane jest*. Trudno zatem uznać w tym przypadku wypłatę na rachunek bankowy za formę jedynie zalecaną.

Wskazać należy również, iż opis załącznika Nr 1 do uchwały nie zawiera numeru uchwały oraz daty jej podjęcia, a jedynie „wykropkowane” miejsce z przeznaczeniem na uzupełnienie wskazanych danych. Nadto, w § 1 uchwały wskazano, że treść regulaminu udzielenia stypendium Wójta Gminy Gorzyce dla uzdolnionych dzieci i młodzieży – uczniów pobierających naukę na terenie gminy Gorzyce stanowi załącznik do niniejszej uchwały. Tymczasem opis załącznika wskazuje, że jest to Załącznik Nr 1. Uchwała w tym zakresie jest zatem nieczytelna.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XI/94/19 Rady Gminy Gorzyce z dnia 12 sierpnia 2019 r., została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w części uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz