



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 8 sierpnia 2019 r.

Poz. 5518

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.554.2019 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO**

z dnia 2 sierpnia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr IX/102/2019 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie przyjęcia "Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Toszek" w części określonej w § 1, jako sprzecznej z art. 19 ust. 3 w zw. z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 z późn. zm.), dalej jako „ustawa”.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 26 czerwca 2019 r. Rada Miejska w Toszku podjęła uchwałę Nr IX/102/2019 w sprawie przyjęcia "Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Toszek”.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała w części dotyczącej przyjęcia "Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Toszek” stanowiącego załącznik do uchwały jest niezgodna z prawem.

Zgodnie z przepisem art. 19 ust. 1 ustawy rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Z kolei art. 19 ust. 2 ustawy stanowi, iż organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu. Na mocy art. 19 ust. 3 ustawy rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Organ nadzoru nadmienia, iż zasięgnięcie opinii organu regulacyjnego jest warunkiem sine qua non, dalszego, zgodnego z prawem procedowania uchwały w przedmiocie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Uzyskanie przedmiotowej opinii dotyczy również dokonywania zmian ww. regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru ustalił, że w dniu 27 lutego 2019 r. Rada Miejska w Toszku przyjęła uchwałę Nr V/68/2019 w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Toszek”. Pismem Nr NPII.4130.77.40.2019z dnia 18 marca 2019 r. organ nadzoru zwrócił się do Burmistrza Miasta Toszka z prośbą o przesłanie opinii Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 19 ust. 6 ustawy, w wyniku czego pismem z dnia 20 marca 2019 r. Nr IKP.7021.27.2019 organowi nadzoru została przekazana opinia Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie z dnia 4 grudnia 2019 r. GL.RET.070.4.135.2018.IS. Jednocześnie organ nadzoru w dniu 29 marca 2019 r. wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr V/68/2019 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie

Gminy Toszek” - w całości, jako sprzecznej z art. 19 ust. 3 w zw. z ust. 5 pkt 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W dniu 26 czerwca 2019 r. Rada Miejska ponownie przyjęła "Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Toszek". Akt ten różni się treścią od wcześniej opiniowanego przez Wody Polskie, jako że Rada uwzględniła zastrzeżenia organu nadzoru przedstawione w toku ww. postępowania. Różnica dotyczy m.in. jednego z obligatoryjnych punktów regulaminu, określonych w art. 19 ust. 5 ustawy, a mianowicie warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych, a zatem ma wpływ na prawa i obowiązki adresatów regulaminu. Przepisem § 2 uchwały Rada postanowiła o uchyleniu uchwały z dnia 27 lutego 2019 r.

W związku z podjęciem przedmiotowej uchwały pismem Nr NPII.4130.77.55.2019 z dnia 23 lipca 2019 r. organ nadzoru zwrócił się do Burmistrza Miasta z prośbą o przesłanie opinii Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 19 ust. 6 ustawy, dotyczącej przedmiotowej uchwały.

Pismem Nr IKP.7021.27.2019z dnia 24 lipca 2019 r. organowi nadzoru została ponownie przekazania ta sama, co przy poprzedniej uchwale, opinia Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie z dnia 4 grudnia 2019 r. nr GL.RET.070.4.135.2018.IS.

Z powyższego wynika, iż Rada Miejska w Toszku przed podjęciem przedmiotowej uchwały nie zasięgnęła opinii organu regulacyjnego. W ocenie organu nadzoru, każda zmiana regulaminu obliguje radę gminy do przeprowadzenia kompletnej procedury wymaganej przy podejmowaniu uchwały w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, w szczególności do każdorazowego zasięgnięcia opinii organu regulacyjnego. W ocenie organu nadzoru, brak zasięgnięcia opinii organu regulacyjnego, jakim w niniejszej sprawie jest Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, powoduje, iż nie został spełniony obligatoryjny element procedowania nad tą uchwałą. Należy podkreślić, że opinia organu regulacyjnego nie ma wiążącego charakteru, jednakże zwrócenie się o zaopiniowanie jest obligatoryjnym elementem procedury podjęcia uchwały.

Konkludując, stwierdzić należy, że prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom, co w rozpatrywanej sprawie nie miało miejsca. Rada Miejska wprowadzając regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Toszek winna była przedstawić projekt uchwały do zaopiniowania organowi regulacyjnemu. Niedopełnienie tego obowiązku stanowi istotne naruszenie prawa, które ze swej istoty wpływa na ocenę legalności całości badanej uchwały.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że uchwała Nr IX/102/2019 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie przyjęcia "Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Toszek", w części dotyczącej przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jest nieważności we wskazanej części uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**