



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 8 sierpnia 2019 r.

Poz. 5515

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.548.2019 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 2 sierpnia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 150/XII/2019 Rady Miasta Rybnika z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 645/XXVIII/2001 Rady Miasta Rybnika z dnia 20 czerwca 2001 r. w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Miasta Rybnika, w całości - jako sprzecznej z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja” w zw. z art. 40 ust. 1 oraz art. 5b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

### **Uzasadnienie**

Rada Miasta Rybnika uchwałą Nr 150/XII/2019 z dnia 27 czerwca 2019 r. dokonała zmiany postanowień uchwały Nr 645/XXVIII/2001 Rady Miasta Rybnika z dnia 20 czerwca 2001 r. w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Miasta Rybnika, nadając nowe brzmienie Statutowi Młodzieżowej Rady Miasta Rybnika.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 lipca 2019 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała jest w całości niezgodna z prawem.

Jako podstawę podjęcia uchwały Rada Miasta wskazała art. 5b oraz art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z treścią art. 5b ust. 3 ww. ustawy *Rada gminy, powołując młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków i zasady działania.*

W ocenie organu nadzoru upoważnienie zawarte w art. 5b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym jest umocowaniem do wydania przepisów powszechnie obowiązujących na terenie gminy. Akt ten jest bowiem adresowany do obywateli i dotyczy ich praw i obowiązków.

Przedmiotowej uchwale został nadany walor prawa miejscowego, albowiem zgodnie z jej § 2 *uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.* Rada Miasta uzależniła więc wejście w życie uchwały od uprzedniej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Tymczasem, w przedmiotowej sprawie, uchwała pierwotna, a mianowicie uchwała Nr 645/XXVIII/2001 Rady Miasta Rybnika z dnia 20 czerwca 2001 r. w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Miasta Rybnika, nie odpowiadała wymaganiom stawianym kategorii aktów prawa miejscowego przez wyżej wskazane przepisy, ponieważ nie została ogłoszona w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Uchwała ta zawiera w swej treści przepis o wejściu w życie „z dniem podjęcia”; nie złożono również wniosku o jej publikację w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Oznacza to, że nie nabyła ona dotychczas mocy obowiązującej, w trybie przewidzianym dla aktów prawa miejscowego.

Wobec powyższego, działanie Rady Miasta Rybnika polegające na uzależnieniu wejścia w życie uchwały zmieniającej od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, podczas gdy uchwała pierwotna nie została ogłoszona w sposób przewidziany dla aktów prawa miejscowego, stanowi istotne naruszenie prawa. Rada dokonała zmiany uchwały niefunkcjonującej w obrocie prawnym. Takie działanie jest

sprzeczne zarówno z zasadą pewności prawa i wywodzoną z niej zasadą poprawnej legislacji (art. 2), jak również z – wynikającą z art. 7 ustawy zasadniczej – zasadą legalizmu, czyli działania przez organy władzy publicznej wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. W ocenie organu nadzoru, organ jednostki samorządu terytorialnego posiadający kompetencję do wydania określonego aktu, może go także zmienić. Jednakże powyższa zmiana, powinna nastąpić w takim samym trybie, w jakim nastąpiło podjęcie pierwotnego aktu, mając również na uwadze charakter norm prawnych danej uchwały

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**