



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 30 lipca 2019 r.

Poz. 5421

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.533.2019 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 26 lipca 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/133/2019 Rady Miasta Knurów z dnia 19 czerwca 2019 r. w sprawie zaliczenia drogi zbiorczej Z1/4 KDZ w Knurowie do kategorii dróg gminnych, w części określonej w § 2, jako niezgodnej z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2068) w związku z art. 2 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 19 czerwca 2019 r. Rada Miasta Knurów podjęła uchwałę Nr X/133/2019 w sprawie zaliczenia drogi zbiorczej Z1/4 KDZ w Knurowie do kategorii dróg gminnych. Przedmiotową uchwałą Rada zrealizowała upoważnienie ustawowe zawarte w art. 7 ust. 2 ustawy o drogach gminnych (zaliczenie do kategorii dróg gminnych) oraz w art. 7 ust. 3 tej ustawy (ustalenie przebiegu drogi).

Zgodnie z § 2 uchwały *Szczegółowe położenie i przebieg drogi zbiorczej oznaczono na mapie stanowiącej załącznik nr 1 i 2 do niniejszej uchwały*. Załącznik nr 1 do uchwały stanowi mapa, przedstawiająca sieć dróg na bliżej nie określonym terenie, stanowiący wydruk z WebEWID, na której odręcznie naniesiono nazwy dróg, jednak bez wskazania skali mapy, czy zakresu jaki obejmuje mapa. Załącznik nr 2 do uchwały stanowi wydruk z internetowej mapy Google.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 7 ustawy o drogach publicznych.

Zgodnie z treścią tego przepisu ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy.

Organ nadzoru, po dokonaniu analizy treści § 2 uchwały oraz załączników do uchwały zauważa, że na ich podstawie nie można ustalić przebiegu drogi, zaliczonej -w § 1 uchwały – do kategorii dróg gminnych.

W uchwale zaznaczony jest jedynie wyrys drogi, nie wskazano jednak jej długości, nie zidentyfikowano też nieruchomości, przez które przebiega. Organ nadzoru stwierdza, że oznaczenie drogi na mapach, stanowiących załączniki do uchwały, może mieć jedynie znaczenie poglądowe, czy też ilustracyjne, o czym przesądza w szczególności nawet nieokreślona skala mapy, jak również sama mapa (załącznik nr 2 do uchwały), której źródłem danych - jak wynika z załącznika do uchwały – są mapy strony internetowej Google. Mapa Google natomiast nie może być wyznacznikiem dla ustalenia urzędowego przebiegu drogi publicznej.

Należy uznać, że załączone do uchwały mapy nie pozwalają na precyzyjne ustalenie faktycznego przebiegu ww. drogi. Pozwalają one wyłącznie na ustalenie (i to jedynie orientacyjne) miejsca położenia drogi na terenie gminy, natomiast nie ma możliwości ustalenia faktycznego jej przebiegu. Przedmiotowa uchwała nie określa również w inny sposób niż w sposób graficzny przebiegu drogi, stąd należy, że na podstawie przedmiotowej uchwały nie można ustalić przebiegu drogi zbiorczej Z1/4 KDZ w Knurowie.

Podkreślić należy, iż uchwała w sprawie ustalenia przebiegu drogi ma charakter aktu prawa miejscowego, z czym wiąże się obowiązek redagowania przepisów prawnych w taki sposób, aby wyrażały intencje prawodawcy w sposób dokładny i zrozumiały. Tym samym postanowienia analizowanej uchwały w sprawie

ustalenia przebiegu drogi powinny być czytelne i jednoznaczne. Wobec powyższego organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała, we wskazanej części, narusza obowiązujące przepisy prawa, w szczególności art. 7 ust. 3 ustawy o drogach publicznych w związku z art. 2 Konstytucji RP. Zgodnie z art. 2 Konstytucji Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Powyższy przepis nakłada na organy tworzące system prawa, w tym także na Radę Miasta Knurów, obowiązek formułowania przepisów prawnych w sposób jasny i precyzyjny. Postanowienia wynikające z art. 2 Konstytucji RP, rozumieć należy jako dyrektywę takiego tworzenia regulacji prawnej, by sytuacja prawna jednostki była czytelna i jednoznaczna, bowiem realizacja tego założenia daje obywatelowi szansę zrozumienia efektów działalności organu uchwałodawczego. Organ nadzoru reprezentuje pogląd, iż każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów oraz takich przepisów, których treść jest oczywista i nie budzi wątpliwości interpretacyjnych. Powyższa zasada przyzwoitej legislacji, znajduje oparcie w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Bezspornym jest zatem, w opinii organu nadzoru, iż Rada Miasta Knurów poprzez podjęcie § 2 uchwały naruszyła art. 7 ust. 3 ustawy o drogach publicznych w związku z art. 2 Konstytucji RP. Działanie takie musi być zatem uznane za istotne naruszenie prawa, co stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały we wskazanej części.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż uchwała Nr X/133/2019 Rady Miasta Knurów z dnia 19 czerwca 2019 r. w sprawie zaliczenia drogi zbiorczej Z1/4 KDZ w Knurowie do kategorii dróg gminnych została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej w *petitum* uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz