



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 30 lipca 2019 r.

Poz. 5414

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.493.2019 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 26 lipca 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/144/2019 Rady Miasta Knurów z dnia 19 czerwca 2019 r. w sprawie *ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z gminnych obiektów sportoworekreacyjnych oraz usług świadczonych przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Knurowie* - w całości, jako sprzecznej z art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 712) oraz z art. 2 i 7 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

W dniu 19 czerwca 2019 r. Rada Miasta Knurów podjęła uchwałę Nr X/144/2019 w sprawie *ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z gminnych obiektów sportoworekreacyjnych oraz usług świadczonych przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Knurowie*.

Uchwała została doręczona do organu nadzoru w dniu 26 czerwca 2019 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdza, iż przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, dalej jako „ustawa”, *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o: wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego*. Z kolei, stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy: *uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek*.

Wskazać należy, że w § 1 uchwały Rada Miasta Knurów postanowiła, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy, ustalić wysokość cen i opłat za korzystanie z gminnych obiektów sportowo-rekreacyjnych oraz usług świadczonych przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Knurowie, w tym wysokość cen i opłat za korzystanie z gminnych obiektów sportowo-rekreacyjnych oraz usług świadczonych przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Knurowie na rzecz klubów i stowarzyszeń sportowo-rekreacyjnych z siedzibą w Knurowie, realizujących zadania statutowe z zakresu kultury fizycznej dla mieszkańców Gminy Knurów, stanowiące załącznik do uchwały.

Jednakże jednocześnie, korzystając z upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 2 ustawy, Rada Miasta Knurów zdecydowała w § 2 uchwały *Upoważnić Prezydenta Miasta Knurów do ustalenia oraz zmiany wysokości cen i opłat za korzystanie z gminnych obiektów sportowo-rekreacyjnych oraz usług świadczonych przez MOSiR w przypadku:*

- 1. zmian cen energii, wody, c.o. itp., które wpływają na koszt funkcjonowania obiektów,*
- 2. prowadzenia promocji gminnych obiektów oraz usług sportowo-rekreacyjnych świadczonych przez MOSiR,*

3. udostępnienia obiektów sportowo-rekreacyjnych oraz prowadzenia zajęć w celu popularyzacji sportu i rekreacji wśród mieszkańców Knuruwa.

Z zasad przyzwoitej legislacji, stanowiących element zasady demokratycznego państwa prawnego, wynika wymóg określoności przepisów, które muszą być formułowane w sposób poprawny, precyzyjny i jasny. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych nie budzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw.

Tymczasem, przedmiotową uchwałą Rada Miasta Knurów ustaliła ceny i opłaty za korzystanie z gminnych obiektów sportowo-rekreacyjnych oraz usług świadczonych przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Knurowie jednocześnie powierzając Prezydentowi Miasta uprawnienie do zmiany tych cen i opłat. Prowadzi to do sytuacji, gdzie uchwała organu stanowiącego, będąca aktem prawa miejscowego, zostanie zmieniona przez zarządzenie organu wykonawczego gminy.

Taka sytuacja jest niedopuszczalna i sprzeczna z prawem. Zgodnie bowiem z art. 4 ustawy to organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Wprawdzie uprawnienie to może zostać przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego powierzone organom wykonawczym tych jednostek (tak jak ma to miejsce w niniejszej sprawie), jednakże nie może być to subdelegacja do zmiany uchwały organu stanowiącego. Rada Miasta powinna postanowić, czy chce tę kompetencję wykonywać sama, czy powierzyć to uprawnienie Prezydentowi Miasta. Nie istnieje możliwość równoczesnego wykonywania tej kompetencji przez oba organy jednostki samorządu terytorialnego.

Podkreślić należy, iż zgodnie z brzmieniem art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej mogą działać jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień. Powyższy przepis zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż uchwała Nr X/144/2019 Rady Miasta Knurów z dnia 19 czerwca 2019 r. w sprawie *ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z gminnych obiektów sportoworekreacyjnych oraz usług świadczonych przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Knurowie* została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz