



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 10 lipca 2019 r.

Poz. 5216

### **Uchwała Nr 280/XVI/2019**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

z dnia 25 czerwca 2019 r.

### **w sprawie uchwały Nr IX/135/19 Rady Miasta Mysłowice z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwała**, co następuje:

§ 1. Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr IX/135/19 Rady Miasta Mysłowice z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – z powodu istotnego naruszenia:

- art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) polegającego na przekroczeniu zakresu upoważnienia ustawowego przez organ stanowiący gminy poprzez wprowadzenie w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego warunku uzależniającego uzyskanie zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych,

- art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2018 r. poz. 1600 z późn. zm.) poprzez nieuprawnione żądanie złożenia informacji określonych w załączniku do uchwały pod rygorem odpowiedzialności karnej.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr IX/135/19 Rady Miasta Mysłowice z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 4 czerwca 2019 roku. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 25 czerwca 2019 roku, o terminie którego powiadomiono organy gminy z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, stosownie do regulacji zawartej w art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. W posiedzeniu uczestniczyli przedstawiciele Miasta Mysłowice.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach ustaliło i zważyło, co następuje:

Analizując przedmiotową uchwałę Rady Miasta, Kolegium Izby ustaliło, że w jej podstawie prawnej powołano m.in. art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.). W § 1 ust. 1 uchwały Rada postanowiła zwolnić w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny, zaś w § 1 ust. 2 postanowiono, że

zwolnienie to będzie przysługiwało w wysokości 30% obowiązującej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny.

Obecni na posiedzeniu Kolegium Izby przedstawiciela Miasta Mysłowice oświadczyli, że zastosowane rozwiązanie miało na celu promowanie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

Kolegium Izby zauważa, że stosownie do art. 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę takiej opłaty. Zgodnie z art. 6k ust. 3 tej ustawy rada gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane. Niezależnie od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych, ustalona w opisany sposób opłata jest opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Takim pojęciem posługuje się art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie uzależniając uzyskania zwolnienia od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych i nie przyznając radzie gminy kompetencji w tym zakresie. Rada gminy może zatem na mocy wskazanego przepisu zwolnić w całości lub w części z obowiązku zapłaty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lecz bez warunku uzależniającego uzyskanie zwolnienia od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w konsekwencji prowadzącego do ograniczenia zwolnienia wynikającego z ustawy o porządku i czystości w gminach. Ustawodawca ani w art. 6k ust. 4, ani w żadnym innym przepisie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przekazał radzie gminy kompetencji do wprowadzenia jakichkolwiek ograniczeń lub stawiania warunków w zakresie możliwości uzyskania zwolnienia z tej opłaty. Wprowadzając takie ograniczenia w badanej uchwale Rada Miasta Mysłowice w sposób istotny naruszyła art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby stwierdziło również, że załączniku nr 1 do badanej uchwały Rada Miasta Mysłowice określiła wzór wniosku o przyznanie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi załączniku wprowadzając w nim zapis zobowiązujący wnioskodawcę do składania oświadczenia o treści następującej: „Uprowadzony o odpowiedzialności karnej z art. 233 oraz art. 297 Kodeksu Karnego za złożenie nieprawdziwego oświadczenia lub zatajenie prawdy, niniejszym oświadczam, że ww. dane są zgodne z prawdą”.

Z przepisu art. 233 § 6 ustawy Kodeks karny z dnia 6 czerwca 1997 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 1600 z późn. zm.) wynika, iż odbieranie oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej jest możliwe wówczas, jeśli przewiduje to ustawa. Tymczasem żaden przepis ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje takiej możliwości. Dlatego też Kolegium Izby uznało, że zobowiązanie wnioskodawców do złożenia oświadczenia w treści przytoczonej powyżej stanowi istotne naruszenie prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 i art. 11 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach, w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym - rozstrzygnęło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

**Krzysztof Róg**  
Zastępca Prezesa