



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 8 lipca 2019 r.

Poz. 5128

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.426.2019 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 5 lipca 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/95/2019 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, prowadzonych przez Gminę Miasta Jaworzna, pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze w całości, jako sprzecznej z art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. c ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 967 z późn. zm.) w zw. z art. 6 pkt 14 lit. d ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2245) oraz art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 maja 2019 r. Rada Miejska w Jaworznie przyjęła uchwałę Nr VIII/95/2019 w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, prowadzonych przez Gminę Miasta Jaworzna, pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 czerwca 2019 roku.

Jako podstawę podjęcia uchwały Rada Miejska Będzina wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. c ustawy Karta Nauczyciela, w związku z art. 6 pkt 14 lit. d ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, iż uchwała jest w całości niezgodna z prawem.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Jaworznie określiła tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dla nauczycieli przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, prowadzonych przez Gminę Miasta Jaworzna, pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, według poniższych zasad:

- dla nauczycieli pracujących z grupami, w których liczba dzieci 6-letnich jest większa lub równa liczbie dzieci młodszych, tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć wynosi 22,
- dla nauczycieli pracujących z grupami, w których liczba dzieci 6-letnich jest mniejsza niż liczba dzieci młodszych, tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć wynosi 25.

W ocenie organu nadzoru, regulację przedmiotowej uchwały należy uznać za nieprawidłową. Zgodnie bowiem z przepisem zawartym w art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. c ustawy Karta Nauczyciela, w brzmieniu na dzień 1 września 2019 r., tj., dzień w którym przedmiotowa uchwała wchodzi w życie (a więc po zmianie wynikającej z art. 6 pkt 14 lit. d ustawy o zmianie ustawy –Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw) *Organ prowadzący szkołę lub placówkę określa: tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 25 godzin.*

Biorąc powyższe pod uwagę, na mocy ww. delegacji ustawowej organ określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, a nie zasady ustalania, różnicując tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli w zależności od liczby dzieci 6-letnich w grupie. Delegacja ustawowa, nie upoważnia Rady do ustalenia jakichkolwiek zasad, które mogłyby różnicować tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dla nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotową regulację uchwały należy uznać za sprzeczną z art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. c ustawy Karta Nauczyciela w zw. z art. 6 pkt 14 lit. d ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw oraz art. 7 Konstytucji RP.

Podkreślenia wymaga, że organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również i w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie wskazywał w swoim orzecznictwie, że każdy wypadek niewłaściwej realizacji upoważnienia ustawowego stanowi jednocześnie naruszenie zawartych w Konstytucji przepisów, które określają tryb i warunki wydawania aktów podustawowych (zob. m.in. wyroki TK: z dnia 5 listopada 2001 r., U 1/01, OTK 2001, nr 8, poz. 247; z dnia 30 stycznia 2006 r., SK 39/04, OTK-A 2006, nr 1, poz. 7; z dnia 22 lipca 2008 r., K 24/07, OTK-A 2008, nr 6, poz. 110).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr VIII/95/2019 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, prowadzonych przez Gminę Miasta Jaworzna, pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak