



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 8 lipca 2019 r.

Poz. 5127

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.424.2019 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO**

z dnia 5 lipca 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr VIII/73/2019 Rady Gminy Wilkowice z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr VIII/65/2015 Rady Gminy Wilkowice z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania w tych sprawach w związku z realizacją „Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży w Gminie Wilkowice”, jako sprzecznej z art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1457 ze zm.).

### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wilkowice działając na podstawie przepisu art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, dokonała zmiany § 11 ust. 1 załącznika do uchwały Nr VIII/65/2015 Rady Gminy Wilkowice z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania w tych sprawach w związku z realizacją „Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży w Gminie Wilkowice”. Zmiana powyższego przepisu polegała na nadaniu mu nowego brzmienia, zgodnie z którym: *Wręczenie stypendiów i nagród odbywa się na spotkaniu z zapewnieniem uroczystej oprawy tego wydarzenia, zorganizowanym przez Wójta Gminy Wilkowice.*

W ocenie organu nadzoru uchwała w sposób istotny narusza prawo.

W myśl art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży oraz wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Stosownie do art. 90t ust. 4 ustawy – stanowiącego materialnoprawną podstawę do podjęcia niniejszej uchwały - w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Analizując przytoczone wyżej uregulowania zauważyć należy, że ustawodawca określając w art. 90t ust. 4 ustawy granice upoważnienia do podjęcia uchwały, sprecyzował jej zakres przedmiotowy. Wskazuje on

wyraźnie na zakres spraw, które wymagają uregulowania w akcie wykonawczym, do których należą: szczegółowe warunki udzielania pomocy, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania w tych sprawach.

Organ nadzoru pragnie zauważyć, że kwestionowana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, co przesądza o konieczności formułowania jej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Oznacza to, że wszystkie unormowania takiej uchwały muszą precyzyjnie realizować delegację ustawową. Realizacja dyspozycji normy upoważniającej nie sprowadza się jedynie do wyczerpania elementów obligatoryjnych określonych w powołanych wyżej przepisach ustawy. Jest ona również taką działalnością prawotwórczą, która musi uwzględnić granice tego upoważnienia. Przepis art. 90t ust. 4 ustawy zaś jest unormowaniem konkretnym, wyraźnie zarysowującym te granice. Tym samym wszelkie unormowania, które w nich nie mieszczą, należy uznać za istotne naruszenie prawa.

W ocenie organu nadzoru natomiast kwestia wymogów dotyczących sposobu wręczenia stypendiów i nagród, nie mieści się w zakresie upoważnienia wynikającego z art. 90t ust. 4 ustawy. Materia ta bowiem określa w istocie etap następczy, związany z wykonaniem uchwały stypendialnej, którego w żaden sposób nie można utożsamić ani ze szczegółowymi warunkami udzielania pomocy, ani z formami i zakresem tej pomocy ani też z trybem postępowania w tych sprawach. Tym samym należy stwierdzić, że Rada Gminy Wilkowice podjęła kwestionowaną uchwałę z przekroczeniem delegacji ustawowej.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności przedmiotowej – w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**