



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 25 czerwca 2019 r.

Poz. 4597

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.46.2019 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO**

z dnia 21 czerwca 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 506) i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Miasta Knurów Nr VIII/109/2019 z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Knurów obejmującego obszar pomiędzy ulicą Walentego Rakoniewskiego, Wilsona, Szpitalną do północnej i zachodniej granicy miasta (Dz. Urz. Woj. Śl. z 23 maja 2019 r. poz. 3877) w części dotyczącej ustaleń graficznych i tekstowych dla terenu Z23.4PG teren obiektów produkcyjnych oraz związanych z odzyskiem i gospodarowaniem odpadami wydobywczymi.

### **Uzasadnienie**

W dniu 15 maja 2019 r. Rada Miasta Knurów podjęła uchwałę Nr VIII/109/2019 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Knurów obejmującego obszar pomiędzy ulicą Walentego Rakoniewskiego, Wilsona, Szpitalną do północnej i zachodniej granicy miasta.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w dniu 22 maja 2019 r. Prezydent Miasta Knurów Adam Rams przekazał organowi nadzoru uchwałę Nr VIII/109/2019 wraz z dokumentacją prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia miejscowego planu, celem zbadania jej zgodności z prawem.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

W trakcie prowadzonego postępowania organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem trybu sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w następującym zakresie.

W dniu 18 czerwca 2019 r. organ nadzoru pismem znak sprawy IFIII.4130.1.77.2019 wezwał gminę o uzupełnienie dokumentacji w zakresie zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych leżących w granicach terenu Z23.4PG na cele nieleśne wskazując, że jeżeli takiej zgody nie uzyskano w trakcie obecnej procedury należy przedstawić zgodę uzyskaną w procedurze uchwalania poprzednich miejscowych planów obowiązujących na obszarze opracowania badanego miejscowego planu.

Gmina w odpowiedzi na wezwanie, w dniu 19 czerwca 2019 r. złożyła wyjaśnienia, w których wskazała, że w procedurze sporządzania *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Rejon Krywałdu i Ustronie Leśne”* zatwierdzonego uchwałą Nr XXII/317/2004 z dnia 1 kwietnia 2004 r., obowiązującego dotychczas dla obszaru odpowiadającemu terenowi Z23.4PG, nie uzyskała zgody na zmianę przeznaczenia na cele nieleśne. Gmina w odpowiedzi na wezwanie nie wykazała również, że we wcześniejszych procedurach sporządzania aktów planistycznych uzyskała zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na inne niż leśne użytkowanie.

Jaka wynika z przedstawionej dokumentacji formalno-prawnej, również w procedurze sporządzania *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Knurów obejmującego obszar pomiędzy ulicą Walentego Rakoniewskiego, Wilsona, Szpitalną do północnej i zachodniej granicy miasta*, nie uzyskano zgody na zmianę przeznaczenia na cele nieleśne dla części terenu Z23.4PG *tereny obiektów produkcyjnych oraz związanych z odzyskiem i gospodarowaniem odpadami wydobywczymi*, na którym znajduje się użytek leśny.

W związku z otrzymanymi wyjaśnieniami gminy w dniu 19 czerwca 2019 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze, o czym zawiadomił Radę Miasta Knurów.

Stosownie do przepisu art. 17 pkt 6 lit. c *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* wójt, burmistrz, prezydent miasta występuje o zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, jeżeli wymagają tego przepisy odrębne. Przepisem art. 7 ust. 2 *ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1161 ze zm.) ustawodawca nałożył obowiązek uzyskania zgody na zmianę przeznaczenie gruntów leśnych na cele nieleśne: dla gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa od właściwego ministra, a dla lasów we własności innych podmiotów zgody od marszałka województwa.

Zmiany przeznaczenia dokonuje się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, sporządzonym w trybie określonym w przepisach o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Tym samym chcąc przeznaczyć grunty leśne na cele nieleśne w planie miejscowym, gmina zobowiązana jest uzyskać zgodę stosowanego organu.

Tymczasem dla terenu o symbolu Z23.4PG *teren obiektów produkcyjnych oraz związanych z odzyskiem i gospodarowaniem odpadami wydobywczymi* Rada Miasta Knurów ustaliła przeznaczenie podstawowe jako: *obiekty produkcyjne, w tym związane z eksploatacją złoża węgla kamiennego, zabudowa produkcyjna - usługowa, infrastruktura techniczna, w tym związana z odzyskiem i gospodarowaniem odpadami wydobywczymi, sztuczne zbiorniki wodne, urządzenia wodne oraz ustaliła przeznaczenia uzupełniające: infrastruktura techniczna, miejsca parkingowe, komunikacja wewnętrzna, zieleń izolacyjna., zabudowa garaży, budynków gospodarczych.*

Powyższy teren w zakresie działki ewidencyjnej nr 3381 karta mapy 1 arkusz mapy 39 i części działki ewidencyjnej 3382 karta mapy 1 arkusz mapy 39 jest lasem i jako grunt leśny znajduje się w Banku Danych o Lasach - utworzonym przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe i utrzymywany przez Biuro Urządzania Lasu i Geodezji Leśnej centralny punkt dostępu do informacji o zasobach leśnych i stanie lasów w Polsce, o którym mowa w art. 13a ust. 1 pkt 3 *ustawy z dnia 28 września 1991 roku o lasach* (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 2129 ze zm.), dostępny pod adresem internetowym [www.bdl.lasy.gov.pl](http://www.bdl.lasy.gov.pl). Grunty leśne zaś podlegają ochronie na mocy przepisu art. 3 ust. 2 *ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych*.

W związku z tym przeznaczenie *terenu obiektów produkcyjnych oraz związanych z odzyskiem i gospodarowaniem odpadami wydobywczymi* o symbolu Z23.4PG, na których znajdują się użytki leśne wymagało uzyskania zgody, o której mowa w art. 17 pkt 6 lit. c *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* oraz art. 7 ust. 2 *ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych*.

W myśl art. 2 ust. 2 *ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych*, gruntami leśnymi są grunty: określone jako lasy w przepisach o lasach, zrekultywowane dla potrzeb gospodarki leśnej oraz grunty pod drogami dojazdowymi do gruntów leśnych.

Stosownie do przepisu art. 3 *ustawy o lasach* przez las rozumie się grunt:

- zwartej powierzchni co najmniej 0,10 ha, pokryty roślinnością leśną (uprawami leśnymi) - drzewami i krzewami oraz runem leśnym - lub przejściowo jej pozbawiony: przeznaczony do produkcji leśnej lub stanowiący rezerwat przyrody lub wchodzący w skład parku narodowego albo wpisany do rejestru zabytków;

- związany z gospodarką leśną, zajęty pod wykorzystywane dla potrzeb gospodarki leśnej: budynki i budowle, urządzenia melioracji wodnych, linie podziału przestrzennego lasu, drogi leśne, tereny pod liniami energetycznymi, szkółki leśne, miejsca składowania drewna, a także wykorzystywany na parkingi leśne i urządzenia turystyczne.

Jednocześnie w miejscu tym należy wskazać, iż dla lasów, stosownie do przepisu art. 21 *ustawy o lasach*, sporządza się plan urządzenia lasu lub uproszczony plan urządzenia lasu. Ustalenia tych planów uwzględnia się w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego – art. 20 ust. 1 *ustawy o lasach*

Skoro ustawodawca wskazuje na wymóg uwzględnienia w planowaniu przestrzennym ochrony gruntów leśnych, to konkretyzację tej normy odnaleźć można w art. 3 ust. 2 *ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych*, zgodnie z którym ochrona gruntów leśnych polega na: ograniczaniu przeznaczania ich na cele nieleśne lub nierolnicze, zapobieganiu procesom degradacji i dewastacji gruntów leśnych oraz szkodom w drzewostanach i produkcji leśnej, powstającym wskutek działalności nieleśnej i ruchów masowych ziemi, przywracaniu wartości użytkowej gruntom, które utraciły charakter gruntów leśnych wskutek działalności nieleśnej, poprawianiu ich wartości użytkowej oraz zapobieganiu obniżania ich produktywności oraz ograniczaniu zmian naturalnego ukształtowania powierzchni ziemi.

Definicję zmiany przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne zawiera również art. 4 pkt 6 *ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych*, zgodnie z którym przez przeznaczenie gruntów leśnych na cele nieleśne, rozumie się ustalenie innego niż leśny sposobu użytkowania gruntów leśnych.

Przeznaczenie oraz sposób zagospodarowania terenu Z23.4PG *teren obiektów produkcyjnych oraz związanych z odzyskiem i gospodarowaniem odpadami wydobywczymi* nie można zaliczyć do przedsięwzięć związanych z gospodarką leśną, a także nie może być uznawane za grunty leśne, w rozumieniu przepisów *ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych* oraz *ustawy o lasach*.

W procedurze uchwalania uchwały Nr VIII/109/2019 z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Knurów obejmującego obszar pomiędzy ulicą Walentego Rakoniewskiego, Wilsona, Szpitalną do północnej i zachodniej granicy miasta nie uzyskano zatem wymaganej zgody na zmianę przeznaczenia lasów na cele nieleśne.

Brak wymaganej zgody na przeznaczenie gruntów leśnych na cele inne niż leśne skutkuje naruszeniem procedury uchwalania planu miejscowego, co w konsekwencji stanowi przesłankę uznania go za nieważny (por. wyrok NSA z dnia 25 maja 2009 r. – sygn. akt II OSK 1900/08; publ. [www.orzeczenia.nsa.gov.pl](http://www.orzeczenia.nsa.gov.pl)). Bez uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne nie można nawet kontynuować procesu planistycznego, w szczególności wyklądać projektu planu do publicznego wglądu (podobne stanowisko zajął WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 22 kwietnia 2008 r. – sygn. akt II SA/Po 605/07; publ. [www.orzeczenia.nsa.gov.pl](http://www.orzeczenia.nsa.gov.pl)).

Zgodnie z informacją uzyskaną od gminy teren oznaczony w kwestionowanej uchwale symbolem Z23.4PG w zakresie działek stanowiących las – działka ewidencyjna nr 3381 karta mapy 1 arkusz mapy 39 i części działki ewidencyjnej 3382 karta mapy 1 arkusz mapy 39, nie został objęty zgodą na zmianę przeznaczenia gruntu leśnego na cele nieleśne również przy uchwalaniu wcześniejszych obejmujących ten teren planów zagospodarowania, pomimo przeznaczenia go na cele nieleśne.

Podsumowując należy zaznaczyć, że przepisy art. 28 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* jednoznacznie wskazują, iż istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały gminy w całości lub w części. O zakresie rozstrzygnięcia decyduje natomiast fakt, czy stwierdzone naruszenie prawa będzie miało wpływ na całą uchwałę, czy będzie dotyczyło jedynie pojedynczych przepisów niezgodnych z aktami prawa hierarchicznie wyższymi, które to jednak naruszenia nie będą rzutować na całą uchwałę.

Po wyeliminowaniu ustaleń planu w zakresie *terenu obiektów produkcyjnych oraz związanych z odzyskiem i gospodarowaniem odpadami wydobywczymi* o symbolu Z23.4PG, uchwała Rady Miasta Knurów Nr VIII/109/2019 z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Knurów obejmującego obszar pomiędzy ulicą Walentego Rakoniewskiego, Wilsona, Szpitalną do północnej i zachodniej granicy miasta, może funkcjonować w obrocie prawnym, a zatem, stwierdzenie nieważności uchwały jedynie w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest uzasadnione.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia Radzie Miasta Knurów rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

**Bożena Goldamer-Kapała**