



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 kwietnia 2024 r.

Poz. 3471

UCHWAŁA NR 8/373/2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 marca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XLVII/436/2024 Rady Gminy Miedzichowo z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXV/235/2021 Rady Gminy Miedzichowo z dnia 29 września 2021 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wymiany systemów ogrzewania węglowego na ekologiczne źródła ciepła, w części obejmującej:

1) w § 1 ust. 3 uchwały nadającym nowe brzmienie § 10 załącznika do uchwały Nr XXV/235/2021 Rady Gminy Miedzichowo z dnia 29 września 2021 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wymiany systemów ogrzewania węglowego na ekologiczne źródła ciepła:

– w ust. 1 pkt 1 wyrażenie w brzmieniu: „rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. IUE L nr 352/1 z późn. zm), albo”;

– w ust. 2 wyrażenie w brzmieniu: „w przypadku pomocy de minimis na podstawie rozporządzenia Komisji UE nr 1407/2013”;

– ust. 3 w brzmieniu: „Zgodnie z postanowieniem art. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2020/972 z dnia 02.07.2020 roku zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań (Dz.U. UE L 215 z 07.07.2020 r.), okres obowiązywania ww. rozporządzenia nr 1407/2013 został przedłużony do dnia 31 grudnia 2023 roku z możliwością stosowania jego przepisów w 6 – miesięcznym okresie przejściowym od daty jego wygaśnięcia (tj. do 30 czerwca 2024 roku). Okres w jakim może być udzielona pomoc de minimis na podstawie niniejszej uchwały odpowiada okresowi obowiązywania ww. rozporządzenia (UE) nr 1407/2013 tj. do 30.06.2024 roku”;

– ust. 5 uchwały wraz z Załącznikiem nr 2 do badanej uchwały,

2) w załączniku Nr 1 do uchwały w części VI. „WYKAZ DOKUMENTÓW, które Wnioskodawca zobowiązuje się przedłożyć (w przypadku pozytywnego rozpatrzenia niniejszego wniosku) po wykonaniu zadania zgodnie z umową o udzielenie dotacji celowej” tiret 6 i 7 o treści:

□ wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie otrzymał w roku podatkowym, w którym ubiega się o pomoc oraz w dwóch poprzednich latach podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

□ formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis zgodnie z wzorem określonym w Rozporządzeniu Rady Ministrów - wzór stanowi załącznik do niniejszego wniosku.

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 6 marca 2024 r. Rada Gminy Miedzichowo, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 400a ust. 1 pkt 21 oraz art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska wprowadziła zmiany do uchwały Nr XXV/235/2021 z dnia 29 września 2021 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wymiany systemów ogrzewania węglowego na ekologiczne źródła ciepła.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 27 marca 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowanie w innych zastrzeżonych dla niej ustawami sprawach (innych niż wymienione w punktach od 1 do 14a). Jak wynika z brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy do zadań własnych gminy należą sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej.

Stosownie natomiast do przepisów art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazaną do wojewódzkich funduszy.

W myśl art. 403 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie przez gminy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6.

Zgodnie natomiast z dyspozycją wynikającą z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o której mowa powyżej, może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Upoważnienie ustawowe dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawiera przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Z kolei z art. 403 ust. 6 wynika, że udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę z podmiotami określonymi w ust. 4. W przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Korzystając z przedmiotowego upoważnienia w dniu 29 września 2021 r. Rada Gminy Miedzichowo podjęła uchwałę Nr XXV/235/2021 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wymiany systemów ogrzewania węglowego na ekologiczne źródła ciepła, którą zmieniła uchwałą Nr XLVII/436/2024 z dnia 28 lutego 2024 r.

Postanowieniem § 1 pkt 3 badanej uchwały nadano nowe brzmienie dla § 10 uchwały Nr XXV/235/2021 z dnia 29 września 2021 r., w odniesieniu do postanowień określających zasady i tryb przyznania dotacji celowej jako pomocy de minimis, tj.

„1. W przypadku ubiegania się o dotację celową przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja – w zakresie w jakim dotyczy nieruchomości wykorzystywanej do prowadzenia tej działalności - stanowi, w zależności od sektora tej działalności, pomoc de minimis albo pomoc de minimis w rolnictwie, albo pomoc de minimis w rybołówstwie, a jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych odpowiednio w:

1) rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L Nr 352 z 24.12.2013 r., s. 1, z późn. zm.) albo

2) rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L Nr 352 z 24.12.2013 r., s. 9, z późn. zm.) albo

3) rozporządzeniu Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L Nr 190 z 28.06.2014 r., s. 45, z późn. zm.).

2. Warunkiem uzyskania dotacji przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis jest przedłożenie zaświadczeń lub oświadczeń, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 oraz w art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702) oraz - w zależności od rodzaju pomocy de minimis, o którą ubiega się wnioskodawca – informacji zgodnie z załącznikiem do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2014, poz. 1543 ze zm.) - w przypadku pomocy de minimis na podstawie rozporządzenia Komisji UE nr 1407/2013 oraz Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 roku w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 roku nr 121 poz. 810).

3. Zgodnie z postanowieniem art. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2020/972 z dnia 02.07.2020 roku zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań (Dz. U. UE L 215 z 07.07.2020 r.), okres obowiązywania ww. rozporządzenia nr 1407/2013 został przedłużony do dnia 31 grudnia 2023 roku z możliwością stosowania jego przepisów w 6 – miesięcznym okresie przejściowym od daty jego wygaśnięcia (tj. do 30 czerwca 2024 roku). Okres w jakim może być udzielona pomoc de minimis na podstawie niniejszej uchwały odpowiada okresowi obowiązywania ww. rozporządzenia (UE) nr 1407/2013 tj. do 30.06.2024 roku.”

W myśl art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702) projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Natomiast stosownie do art. 7 ust. 3a ww. ustawy projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega wyłącznie zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Programem pomocowym może być m.in. uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie której podmioty prowadzące działalność gospodarczą będą mogły ubiegać się o udzielenie pomocy publicznej (np. w formie udzielenia dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego). W myśl przywołanych powyżej przepisów warunkiem podjęcia uchwały, której przedmiotem byłoby udzielenie pomocy de minimis lub pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie,

jest zgłoszenie projektu tej uchwały Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Prezes Urzędu lub minister właściwy do spraw rolnictwa w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy, które organy jednostki samorządu terytorialnego powinny uwzględniać podejmując uchwałę dotyczącą udzielenia pomocy de minimis lub pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Przy piśmie z dnia 21 marca 2024 r. (znak: IKR.0633.10.2024) Wójt Gminy Miedzichowo przesłał opinię Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wyrażoną w piśmie z dnia 5 i 7 lutego 2024 r. oraz opinię Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wyrażoną w piśmie z dnia 25 stycznia 2024 r. (znak sprawy: DBD.pp.0220.300.2024), którzy nie wnieśli zastrzeżeń do przedłożonego projektu uchwały.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby przyjęło, że przy podejmowaniu badanej uchwały zostały spełnione wymogi wynikające z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Kolegium Izby stwierdziło, że w § 10 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 uchwały jako podstawę prawną w przypadku ubiegania się o dotację przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą, która w tej sytuacji stanowić będzie pomoc de minimis, wskazano rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z dnia 24 grudnia 2013), które zgodnie z art. 8 rozporządzenia z dniem 31 grudnia 2023 r. utraciło ważność.

Od dnia 1 stycznia 2024 r. udzielanie pomocy de minimis reguluje rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 2831 z dnia 15 grudnia 2023).

Wprawdzie rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis dopuszczało możliwość udzielania pomocy na podstawie przyjętych programów przez 6-miesięczny okres przejściowy (tj. do 30 czerwca 2024 r.), jednakże pod warunkiem, że program pomocy de minimis wszedł w życie do dnia 31 grudnia 2023 r.

Jeżeli zatem intencją Rady Gminy Miedzichowo było udzielanie do dnia 30 czerwca 2024 r. pomocy de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, to badana uchwała powinna wejść w życie najpóźniej w dniu 31 grudnia 2023 r.

Badana uchwała, została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 12 marca 2024 r. pod poz. 2765. Początek terminu obowiązywania uchwały przypada tym samym na dzień 27 marca 2024 r. (tj. zgodnie z § 3 uchwały po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia). Doszło zatem do sytuacji, w której to wejście w życie badanej uchwały ustalone zostało po terminie obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE. L.352, z dnia 24.12.2013).

W myśl art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy, akty prawa miejscowego podlegają publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa. Ponadto, zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy, przepisy wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia w dzienniku urzędowym, o ile nie przewidują wyraźnie terminu późniejszego. Natomiast w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie, dniem wejścia może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2). Ustawodawca stwierdził ponadto w art. 5, iż przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby uznało, że uchwała w części, w jakiej odnosi się do udzielania pomocy de minimis, narusza prawo w sposób istotny i postanowiło o stwierdzeniu nieważności w § 10:

– w ust. 1 pkt 1 wyrażenie w brzmieniu: „rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L nr 352/1 z późn. zm), albo”;

– w ust. 2 wyrażenie w brzmieniu: „w przypadku pomocy de minimis na podstawie rozporządzenia Komisji UE nr 1407/2013”

– ust. 3 uchwały.

Uchwałą Nr 25/1485/2021 z dnia 27 października 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu stwierdziło nieważność uchwały Nr XXV/235/2021 Rady Gminy Miedzichowo z dnia 29 września 2021 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wymiany systemów ogrzewania węglowego na ekologiczne źródła ciepła, m.in. w zakresie:

– w pkt VI, ppkt 1, tiret siódme, załącznika Nr 1 pn. "Wniosek o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie kosztów wymiany źródeł ciepła w ramach ograniczania niskiej emisji na terenie Gminy Miedzichowo" do załącznika do uchwały pn. Zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów wymiany systemów ogrzewania węglowego na ekologiczne źródła ciepła" wyrażenie "- wzór stanowi załącznik do niniejszego wniosku",

- załącznik Nr 1 pn. "Formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc inną niż pomoc w rolnictwie lub rybołówstwie, pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie" do załącznika Nr 1 do załącznika do uchwały,

Postanowieniem § 10 ust. 5 badanej uchwały Rada wskazała, że „Zmienia się Załącznik do Załącznika nr 1 Zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów wymiany systemów ogrzewania węglowego na ekologiczne źródła ciepła, który stanowi Załącznik nr 2 do niniejszej uchwały” oraz ponownie ustaliła wzór formularza w załączniku Nr 1 do załącznika do uchwały (załącznik Nr 2 do badanej uchwały) pn. „Formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis. Stosuje się do pomocy de minimis udzielanej na warunkach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.)”. Zatem, jak z powyższego wynika, Rada postanowiła zmienić załącznik, którego nieważność stwierdziło Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uchwałą Nr 25/1485/2021 z dnia 27 października 2021 r.

W przesłanej opinii Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów o przedłożonym projekcie uchwały stwierdzono, że „(...) w nawiązaniu do maila UOKiK z dn. 5 lutego br. zawierającego odpowiedź na Państwa pismo o znaku: IKR.0632.3.2024, przy którym przesłany został projektu uchwały Rady Gminy Miedzichowo w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/235/2021 z dnia 29 września 2021 r. w sprawie określenia zasad udzielania celowej na dofinansowanie wymiany systemów ogrzewania węglowego na ekologiczne źródła ciepła, pragnę uprzejmie poinformować, iż Prezes UOKiK nie zgłasza zastrzeżeń do tego projektu uchwały.

Jednocześnie chciałabym zwrócić uwagę na 2 kwestie odnoszące się do obowiązujących załączników do „Zasad udzielania dotacji celowej (...)” (stanowiących załącznik do uchwały Nr XXV/235/2021):

1. dokumenty i informacje, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (zaświadczenia/oświadczenia o otrzymanej pomocy/formularz informacji), powinny być składane przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis wraz z wnioskiem o pomoc (przedstawienie ich dopiero po wykonaniu zadania inwestycyjnego jest nieprawidłowe), tak aby podmiot mógł jeszcze przed udzieleniem pomocy (zawarciem umowy dotacyjnej) zweryfikować możliwość jej przyznania. Zatem ww. informacje powinny się znaleźć w części V „Wniosku o udzielenie dotacji celowej (...)” (stanowiącego załącznik nr 1 do „Zasad udzielania dotacji celowej (...)”) - Wykaz kserokopii dokumentów, których złożenie jest wymagane wraz z niniejszym wnioskiem.

2. w załączniku nr 1 do „Wniosku o udzielenie dotacji celowej (...)” zamieszczono nieprawidłowy formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc. Dotyczy on bowiem pomocy publicznej (innej niż pomoc w rolnictwie lub rybołówstwie). Prawidłowy formularz dotyczący pomocy de minimis określony jest, jak wskazano poprawnie w § 10 ust.2 „Zasad udzielania dotacji celowej (...)”, w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegających się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2024 r, poz. 40)”.

Wypełniając zalecenia Prezesa UOKiK przy podejmowaniu uchwały Rada zrealizowała je w ten sposób, że we wniosku o dotację, w załączniku Nr 1 do w części: V. „WYKAZ KSEROKOPII DOKUMENTÓW, których złożenie jest wymagane wraz z niniejszym wnioskiem” dodała – pkt 6 i 7 o treści:

1. *Wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;*

2. *Informacje niezbędne do udzielenia pomocy de minimis, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis.*”

Kolegium wskazuje, iż Rada wypełniając zalecenia Prezesa UOKiK przy podejmowaniu uchwały w załączniku Nr 1 do uchwały w części V. dodała pkt 6 i 7 jednak nie zmieniła części VI. „WYKAZ DOKUMENTÓW, które Wnioskodawca zobowiązuje się przedłożyć (w przypadku pozytywnego rozpatrzenia niniejszego wniosku) po wykonaniu zadania zgodnie z umową o udzielenie dotacji celowej” gdzie nadal wymagane jest przedłożenie:

wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie otrzymał w roku podatkowym, w którym ubiega się o pomoc oraz w dwóch poprzednich latach podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis zgodnie z wzorem określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów - wzór stanowi załącznik do niniejszego wniosku.

Tym samym obowiązek przedłożenia informacji i zaświadczeń o pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i pomocy de minimis w rybołówstwie przewidziano zarówno na etapie wnioskowania o udzielenie dotacji jak i po wykonaniu zadania, co pozostaje w sprzeczności z przepisami art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegających się o pomoc de minimis.

Ponadto wzór formularza zawiera załącznik Nr 1 do załącznika do uchwały (załącznik Nr 2 do badanej uchwały) pn. „Formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis. Stosuje się do pomocy de minimis udzielanej na warunkach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.)”.

Zalecenie Prezesa UOKiK nie obligowało Rady do zamieszczania w uchwale wzoru formularza informacji, a jedynie do postawienia potencjalnym beneficjentom dotacji wymogu składania informacji i zaświadczeń na etapie składania wniosku o udzielenie dotacji określonych w ww. art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz rozporządzeniem Rady Ministrów.

W ocenie Kolegium, opisane działanie Rady należy uznać za wykraczające poza dyspozycję art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Przepis ten, na co wskazywano wyżej, uprawnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia w drodze uchwały zasad udzielania dotacji celowej z zakresu ochrony środowiska, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Uchwalanie wzoru formularza określonego rozporządzeniem Rady Ministrów nie mieści się w granicach tego upoważnienia.

Podkreślenia wymaga, że realizując swoje kompetencje organ publiczny musi uwzględniać treść normy ustawowej. Naczelną zasadą prawa jest zakaz domniemania kompetencji. Normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym.

Uwzględniając powyższe Kolegium postanowiło o stwierdzeniu nieważności w § 10 ust. 5 uchwały wraz z załącznikiem nr 2 do badanej uchwały oraz w załączniku Nr 1 do uchwały w części VI. „*WYKAZ DOKUMENTÓW, które Wnioskodawca zobowiązuje się przedłożyć (w przypadku pozytywnego rozpatrzenia niniejszego wniosku) po wykonaniu zadania zgodnie z umową o udzielenie dotacji celowej*” tiret 6 i 7 o treści:

□wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie otrzymał w roku podatkowym, w którym ubiega się o pomoc oraz w dwóch poprzednich latach podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

□formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis zgodnie z wzorem określonym w Rozporządzeniu Rady Ministrów - wzór stanowi załącznik do niniejszego wniosku.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.