



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 21 marca 2024 r.

Poz. 3103

UCHWAŁA NR 7/316/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 13 marca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LXXXIII/731/2024 Rady Gminy Komorniki z dnia 8 lutego 2024 r. w sprawie określania zasad udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Komorniki na zadania służące ochronie środowiska i zwiększaniu zasobów wodnych poprzez budowę systemów deszczowych do zatrzymywania i wykorzystywania opadu w miejscu jego powstania, realizowanych na terenie gminy Komorniki, w części obejmującej:

1) w § 8 ust. 4 pkt 1 załącznika do uchwały pn. "Regulamin udzielania dotacji celowych na budowę systemów deszczowych do zatrzymywania i wykorzystywania opadu w miejscu jego powstania" wyrażenia w brzmieniu: "jakie otrzymał w ciągu 3 minionych lat," wraz z treścią przypisu nr 1 do tego wyrażenia, "otrzymanej w tym okresie", "w tym okresie";

2) w załączniku Nr 1 do załącznika do uchwały, stanowiącym wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Komorniki na budowę systemów deszczowych do zatrzymywania i wykorzystywania opadu w miejscu jego powstania:

a) w pozycji "Dodatkowe załączniki do wniosku wymagane dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą*:":

— w pkt 2 wyrażenie w brzmieniu: "jakie podmiot otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 3 poprzedzających go lat podatkowych",

— w pkt 3 wyrażenia w brzmieniu: "otrzymanej w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 3 poprzedzających go lat podatkowych", "w tym okresie";

b) w pozycji "Dodatkowe załączniki do wniosku wymagane dla podmiotów ubiegających się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie*:":

— we wprowadzeniu do wyliczenia wyrażenie w brzmieniu: "lub rybołówstwie",

— w pkt 2 wyrażenia w brzmieniu: "jakie podmiot otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 3 poprzedzających go lat podatkowych", "w tym okresie",

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 15 lutego 2024 r., Rada Gminy Komorniki, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 400a ust. 1 pkt 5 oraz art. 403 ust. 2, 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska, określiła zasady udzielania dotacji celowych

z budżetu Gminy Komorniki na zadania służące ochronie środowiska i zwiększaniu zasobów wodnych poprzez budowę systemów deszczowych do zatrzymywania i wykorzystywania opadu w miejscu jego powstania, realizowanych na terenie gminy Komorniki.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 13 marca 2024 r.

Jednocześnie, na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym, tut. Izba wezwała do przekazania opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministra właściwego do spraw rolnictwa wydanych w odniesieniu do projektu przedmiotowej uchwały, jeżeli zostały wyrażone.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowanie w innych zastrzeżonych dla niej ustawami sprawach (innych niż wymienione w punktach od 1 do 14a). Jak wynika z brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy do zadań własnych gminy należą sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej.

Stosownie natomiast do przepisów art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazaną do wojewódzkich funduszy.

W myśl art. 403 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie przez gminy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6.

Zgodnie natomiast z dyspozycją wynikającą z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o której mowa powyżej, może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Upoważnienie ustawowe dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawiera przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Z kolei z art. 403 ust. 6 wynika, że udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę z podmiotami określonymi w ust. 4. W przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Korzystając z przedmiotowego upoważnienia w dniu 8 lutego 2024 r. Rada Gminy Komorniki podjęła uchwałę Nr LXXXIII/731/2024 w sprawie określania zasad udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Komorniki na zadania służące ochronie środowiska i zwiększaniu zasobów wodnych poprzez budowę

systemów deszczowych do zatrzymywania i wykorzystywania opadu w miejscu jego powstania, realizowanych na terenie gminy Komorniki.

W § 3 ust. 4 zd. 2 i 3 załącznika do badanej uchwały pn. "Regulamin udzielania dotacji celowych na budowę systemów deszczowych do zatrzymywania i wykorzystywania opadu w miejscu jego powstania" (dalej jako: "Regulamin") Rada Gminy Komorniki postanowiła, że:

"W przypadku ubiegania się o dotację celową przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, gdy dofinansowanie będzie dotyczyć nieruchomości służących działalności gospodarczej, udzielenie dofinansowania będzie stanowić pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U.UE.L.2023.2831).

W przypadku ubiegania się o dotację celową przez podmiot prowadzący działalność rolniczą, gdy dofinansowanie będzie dotyczyć nieruchomości służących działalności rolniczej i pozyskana (zatrzymana) woda będzie wykorzystana w produkcji rolniczej, udzielenie dofinansowania będzie stanowić pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 w sprawie stosowania art. 107, 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. U. UE. L. 24.12.2013)".

W uzasadnieniu do uchwały poinformowano, że: "Zgodnie z art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 702) projekt uchwały wraz z załącznikami został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi".

Przy piśmie z dnia 7 marca 2024 r. (znak: WOŚr.605.1.2024) Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Gminy Komorniki, działająca z upoważnienia Wójta Gminy Komorniki, przesała dokumenty potwierdzające zgłoszenie w dniu 15 stycznia 2024 r. projektu badanej uchwały Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz opinię Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wyrażoną w piśmie z dnia 18 stycznia 2024 r. (znak: DMP-2.530.8.2024) i opinię Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wyrażoną w piśmie z dnia 14 lutego 2024 r. (znak sprawy: DBD.pp.0220.144.2024).

Kolegium Izby stwierdziło, że badana uchwała została podjęta w dniu 8 lutego 2024 r., a zatem przed wyrażeniem opinii przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W opinii tej Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi wskazał na konieczność przerehabrowania § 3 ust. 4 załącznika do projektu uchwały (Regulaminu) w celu dostosowania jego brzmienia do definicji działalności gospodarczej w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, którą jest również działalność prowadzona w zakresie rolnictwa i rybołówstwa, a także zaproponował, aby w § 8 ust. 4 załącznika do projektu uchwały po wyrazach: "pomoc de minimis" dodać następujące wyrazy: "lub pomoc de minimis w rolnictwie". Ponadto zauważył, że przepisy projektowanej uchwały wymagają dopracowania pod względem legislacyjnym. Biorąc pod uwagę, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi wyraził opinię po upływie 14-dniowego terminu określonego w art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 702), a badana uchwała została podjęta po upływie tego terminu, Kolegium Izby uznało, że przy jej podejmowaniu zostały spełnione wymogi wynikające ze wskazanego przepisu.

Natomiast Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wniósł następujące zastrzeżenia, co do przejrzystości zasad udzielania pomocy de minimis zawartych w przesłanym mu projekcie uchwały:

"1. Zgodnie z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831, całkowita kwota pomocy *de minimis* przyznanej przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć 300 000 EUR w okresie 3 lat, przy czym, zgodnie z pkt 11 preambuły do ww. rozporządzenia, "dla każdego przypadku przyznania nowej pomocy *de minimis* należy uwzględnić całkowitą kwotę pomocy *de minimis* przyznaną w ciągu minionych trzech lat".

W związku z powyższym należy skorygować § 8 ust. 4 pkt 1 projektu Regulaminu, w następujący sposób:

"(...) wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w ciągu 3 minionych lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu pomocy w tym okresie",

tak, aby w zakresie pomocy *de minimis* zgodnej z rozporządzeniem Komisji Nr 2023/2831 przepis ten wskazywał na 3 minione lata, a nie rok bieżący oraz 2 ostatnie lata podatkowe.

Analogicznie należy poprawić Załącznik Nr 1 do Regulaminu w części np. Dodatkowe załączniki do wniosku wymagane dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą.

2. Rozporządzenie Komisji nr 2023/2831 obowiązuje do dnia 31 grudnia 2030 r. z możliwością stosowania jego przepisów w 6-miesięcznym okresie przejściowym od daty jego wygaśnięcia. Wobec tego, konieczne jest uzupełnienie projektu uchwały w taki sposób, aby jednoznacznie ograniczyć możliwość udzielania na jej podstawie pomocy *de minimis*, zgodnie z okresem stosowania ww. rozporządzenia. Ostatnim dniem udzielania tej pomocy może być 30 czerwca 2031 r. (uchwała może określać datę wcześniejszą, ale nie późniejszą).

3. W odniesieniu do § 3 ust. 4 należy poprawić numer rozporządzenia Komisji (UE), zgodnie z którym będzie udzielana pomoc *de minimis* na "2023/2831", tj. wykreślić omyłkowo wpisaną cyfrę "0".

Realizując zalecenia Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w § 3 badanej uchwały Rada Gminy Komorniki postanowiła, że: "Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i obowiązuje do dnia 30 czerwca 2031r.", a w § 3 ust. 4 zd. 2 Regulaminu podała numer 2023/2831 rozporządzenia Komisji (UE) z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*.

Z kolei w § 8 ust. 4 Regulaminu Rada Gminy Komorniki postanowiła, że: "W przypadku gdy wnioskodawca jest przedsiębiorcą i ubiega się o dotację stanowiącą pomoc *de minimis*, do wniosku o udzielenie dotacji winien dołączyć:

1)kopie wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub w rybołówstwie, jakie otrzymał w ciągu 3 minionych lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu pomocy w tym okresie,

2)informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. Nr 53 poz. 311, z późn. zm.) albo w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 121, poz. 810)".

Przy czym w przypisie nr 1 do wyrażenia "jakie otrzymał w ciągu 3 minionych lat" wyjaśniono, że: "3 minione lata należy rozumieć w ten sposób, że jeśli na przykład pomoc *de minimis* była udzielona w dniu 5 stycznia 2024 r., uwzględnieniu podlegała pomoc *de minimis* i pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie udzielona począwszy od dnia 5 stycznia 2021 r. Zgodnie z art. 3 ust. 2 lit. c) rozporządzenia Rady (EWG, EURATOM) Nr 1182/71 z dnia 3 czerwca 1971 r. określającego zasady mające zastosowanie do okresów, dat i terminów (Dz. Urz. WE L 124 z 8.6.1971), *okres wyrażony w tygodniach, miesiącach lub latach rozpoczyna się na początku pierwszej godziny pierwszego dnia okresu i wygasa wraz z upływem ostatniej godziny dnia ostatniego tygodnia, miesiąca lub roku, który jest takim samym dniem tygodnia lub przypada na tę samą datę, co dzień, w którym okres się rozpoczyna. Jeżeli w okresie wyrażonym w miesiącach lub latach dzień, w którym powinien wygasnąć okres, nie wystąpił w tym miesiącu, okres kończy się wraz z upływem ostatniej godziny ostatniego dnia tego miesiąca*".

Z powyższego wynika, że Rada Gminy Komorniki w § 8 ust. 4 pkt 1 Regulaminu błędnie określiła dokumenty, jakie wraz z wnioskiem o udzielenie dotacji zobowiązani są złożyć wnioskodawcy będący przedsiębiorcami, jeżeli ubiegają się o udzielenie pomocy *de minimis* w rolnictwie.

Zgodnie bowiem z art. 37 ust. 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej: "Podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

1)wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie oraz pomocy *de minimis*, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

2)(uchylony);

3) informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie."

Natomiast obowiązek przedkładania wraz z wnioskiem o udzielenie dotacji wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie wnioskodawca otrzymał w ciągu minionych trzech lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie, dotyczy wyłącznie podmiotów ubiegających się o pomoc de minimis udzielaną od dnia 1 stycznia 2024 r. na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L, 2023/2831 z 15.12.2023 r.). Zgodnie z art. 3 ust. 2 tego rozporządzenia, całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć 300 000 EUR w okresie 3 lat, przy czym, zgodnie z pkt 11 preambuły do ww. rozporządzenia: "dla każdego przypadku przyznania nowej pomocy de minimis należy uwzględnić całkowitą kwotę pomocy de minimis przyznaną w ciągu minionych trzech lat".

Z uwagi na powyższe Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność wyrażen w brzmieniu: "jakie otrzymał w ciągu 3 minionych lat," wraz z treścią przypisu nr 1 do tego wyrażenia, "otrzymanej w tym okresie", "w tym okresie", zawartych w § 8 ust. 4 pkt 1 Regulaminu.

Następnie w załączniku Nr 1 do Regulaminu, stanowiącym wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Komorniki na budowę systemów deszczowych do zatrzymywania i wykorzystywania opadu w miejscu jego powstania, Rada Gminy określiła następujące dodatkowe załączniki do wniosku wymagane od podmiotów prowadzących działalność gospodarczą:

"1. Formularz informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r., Nr 53, poz. 311, z późn. zm.)

2. Wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis oraz zaświadczenia o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie jakie podmiot otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 3 poprzedzających go lat podatkowych lub

3. Oświadczenie o wielkości pomocy de minimis oraz oświadczenie o wielkości pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie otrzymanej w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 3 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie."

oraz następujące dodatkowe załączniki do wniosku wymagane od podmiotów ubiegających się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie:

"1. Formularz informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810);

2. Wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis oraz zaświadczenia o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie podmiot otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 3 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie".

Kolegium Izby stwierdziło, że we wskazanych zapisach wzoru wniosku o udzielenie dotacji okresy, za jakie podmioty ubiegające się o dotację stanowiącą pomoc de minimis oraz pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie zobowiązane są przedkładać zaświadczenia o pomocy de minimis oraz o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy, określone zostały niezgodnie z przywołanymi powyżej regulacjami odpowiednio rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis oraz art. 37 ust. 2 pkt 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, bowiem:

—w przypadku pomocy de minimis wskazano rok, w którym wnioskodawca ubiega się o pomoc, oraz 3 poprzedzające go lata podatkowe, zamiast minione 3 lata,

—w przypadku pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie wskazano rok, w którym wnioskodawca ubiega się o pomoc, oraz 3 poprzedzające go lata podatkowe, zamiast rok, w którym wnioskodawca ubiega się o pomoc, oraz 2 poprzedzające go lata podatkowe.

Ponadto w przypadku pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie pominięto możliwość przedłożenia oświadczenia o wielkości otrzymanej pomocy.

Kolegium Izby wskazuje również, że w przywołanych powyżej zapisach załącznika Nr 1 do Regulaminu Rada Gminy określiła, jakie dokumenty do wniosku o udzielenie dotacji powinien dołączyć wnioskodawca ubiegający się m.in. o dotację stanowiącą pomoc de minimis w rybołówstwie, podczas gdy Regulamin nie przewiduje udzielania tego rodzaju pomocy de minimis. W § 3 ust. 4 zd. 2 i 3 Regulaminu określono bowiem, że:

"W przypadku ubiegania się o dotację celową przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, gdy dofinansowanie będzie dotyczyć nieruchomości służących działalności gospodarczej, udzielenie dofinansowania będzie stanowić pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U.U.E.L.2023.2831).

W przypadku ubiegania się o dotację celową przez podmiot prowadzący działalność rolniczą, gdy dofinansowanie będzie dotyczyć nieruchomości służących działalności rolniczej i pozyskana (zatrzymana) oda będzie wykorzystana w produkcji rolniczej, udzielenie dofinansowania będzie stanowić pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 w sprawie stosowania art. 107, 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. U. UE. L. 24.12.2013)".

W § 3 ust. 4 Regulaminu nie postanowiono natomiast, że udzielenie dofinansowania stanowić będzie pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L, 190 z 28.06.2014, s. 45, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Przez tryb udzielania dotacji należy rozumieć m.in. wymagania formalne, jakich powinny dopełnić podmioty ubiegające się o dotację a także organ, do którego wniosek powinien być skierowany, tryb jego załatwiania oraz termin przekazywania dotacji. W szczególności więc uchwała ustalająca m.in. zasady i tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji powinna określać dane, które powinien zawierać wniosek o przyznanie dotacji, a także miejsce i termin składania wniosków (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 17 sierpnia 2022 r., sygn. akt VIII SA/Wa 524/22).

Niewątpliwie również kwestia dokumentów, które wraz z wnioskiem powinien przedłożyć podmiot ubiegający się o dotację stanowi element trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji, jednakże zapisy uchwały regulujące tę kwestię powinny być spójne z pozostałymi postanowieniami uchwały, w tym dotyczącymi rodzajów pomocy, które Gmina zamierza udzielać na podstawie uchwały.

Z postanowienia § 3 ust. 4 zd. 2 i 3 Regulaminu wynika, że zamiarem uchwałodawcy jest udzielanie z budżetu Gminy Komorniki dotacji celowych na budowę systemów deszczowych do zatrzymywania i wykorzystywania opadu w miejscu jego powstania stanowiących pomoc de minimis (w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis) oraz pomoc de minimis w rolnictwie (w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym), natomiast wskazanie w przywołanych powyżej zapisach wzoru wniosku o udzielenie dotacji, obok pomocy de minimis w rolnictwie, pomocy de minimis w rybołówstwie może budzić wątpliwości wnioskodawcy, a nawet wprowadzać wnioskodawcę w błąd co do tego, jakie rodzaje pomocy Gmina zamierza udzielać na podstawie badanej uchwały.

Podkreślić należy, że w myśl § 6 Zasad techniki prawodawczej, przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Na podstawie § 143 Zasad techniki prawodawczej reguły wyrażone w ich § 6 należy stosować również do aktów prawa miejscowego.

Regulacja § 6 Zasad techniki prawodawczej formułuje trzy dyrektywy redagowania przepisów prawnych, tj.:

- 1) precyzji tekstu prawnego,
- 2) komunikatywności tekstu prawnego dla jego adresatów,
- 3) adekwatności tekstu prawnego do zamiaru prawodawcy.

Z powyższych zasad wynika, iż przepisy prawa redagować należy w sposób jednoznaczny, tak aby wyznaczały adresatom, co i w jakiej sytuacji jest zakazane, nakazane lub dozwolone, a także określały przesłanki ich stosowania przez organy władzy publicznej. Ponadto, tekst przepisu aktu prawnego powinien być tak skonstruowany, by dla jego przeciętnego adresata był on zrozumiały, tj. aby odczytywał on z danego przepisu tę treść, którą zawarł w niej jego autor. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów. Z kolei, zasada adekwatności oznacza, że tekst aktu prawnego powinien być tak zredagowany, by dokładnie odpowiadał zamiarom prawodawcy.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność następujących zapisów załącznika Nr 1 do Regulaminu:

1) w pozycji "Dodatkowe załączniki do wniosku wymagane dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą*:":

— w pkt 2 wyrażenia w brzmieniu: "jakie podmiot otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 3 poprzedzających go lat podatkowych",

— w pkt 3 wyrażen w brzmieniu: "otrzymanej w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 3 poprzedzających go lat podatkowych", "w tym okresie";

2) w pozycji "Dodatkowe załączniki do wniosku wymagane dla podmiotów ubiegających się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie*:":

— we wprowadzeniu do wyliczenia wyrażenia w brzmieniu: "lub rybołówstwie",

— w pkt 2 wyrażen w brzmieniu: "jakie podmiot otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 3 poprzedzających go lat podatkowych", "w tym okresie".

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Dodatkowo Kolegium Izby wskazuje, że w § 8 ust. 3 lit. a Regulaminu określono, że wnioski o przyznanie dotacji będą przyjmowane w terminie od 1 kwietnia do 31 kwietnia 2024 r., podczas gdy kwiecień ma 30 dni.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.