



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 16 lutego 2024 r.

Poz. 1989

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.24.2024.6

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 15 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr LII/312/2023 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 20 grudnia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2023 r. Rada Miejska w Mikstacie podjęła uchwałę nr LII/312/2023 zmieniającą uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania, dalej jako: "uchwała zmieniająca".

Uchwałę zmieniającą podjęto na podstawie: "art. 18 ust. pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 17 ust. 1 pkt. 11, art. 36 pkt. 2 lit. 1, art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.)".

Uchwała zmieniająca została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 17 stycznia 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Organ nadzoru podkreśla, iż zgodnie z treścią art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), dalej jako: "Konstytucja RP", Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Z powołanego przepisu Trybunał Konstytucyjny wyprowadza tzw. zasadę przyzwoitej legislacji. Składa się na nią szereg dyrektyw związanych pod względem aksjologicznym (służą one ochronie wspólnych wartości, jakimi są zaufanie obywateli do państwa i prawa oraz pewność prawa) oraz funkcjonalnym (stanowią dyrektywy kierowane do prawodawcy i odnoszą się do procesu tworzenia prawa). Niewątpliwie również prawodawca lokalny pozostaje związany tymi wytycznymi na etapie stanowienia uchwał.

Reguły redagowania uchwał wynikają z "Zasad techniki prawodawczej", stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej jako: "ZTP".

Zgodnie z § 6 ZTP przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Stosownie do treści § 82 ZTP - zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów. Zgodnie z brzmieniem § 85 ust. 1 ZTP przepisy ustawy zmienia się przepisem wyraźnie wskazującym dokonywane zmiany (ust. 1). Przepisy te znajdują zastosowanie do projektów aktów prawa miejscowego na mocy odesłania zawartego w § 143 ZTP.

Rada Miejska w Mikstacie w § 1 uchwały zmieniającej postanowiła, że: "W uchwale Nr XV/80/2016 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania, ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z dnia 5 lutego 2016 r. poz. 1157 z późn. zm., zmienia się § 1 ust. 1, który otrzymuje brzmienie: «Ustala się koszt 1 godziny świadczonych usług opiekuńczych:

- a) Od 1 stycznia 2024 r. do 30.06.2024 r. w kwocie 27,70 zł brutto
- b) Od 01 lipca 2024 r. w kwocie 28,10 zł brutto»".

Organ nadzoru wskazuje, że Rada Miejska w Mikstacie dokonując zmian pierwotnej uchwały odniosła się do nieistniejącej jednostki redakcyjnej. Nowelizowana uchwała zawiera § 1, który nie dzieli się na ustępy. Z treści wprowadzanej nowelizacji można wywnioskować, że zamiarem rady była zmiana § 5 ust. 1 uchwały pierwotnej (odnoszącego się do godzinowej stawki odpłatności za świadczone usługi opiekuńcze).

W ocenie organu nadzoru uchwała zmieniająca została podjęta z naruszeniem § 6, § 82 i § 85 ust. 1 w zw. z § 143 ZTP, a naruszenie to ma charakter skutkujący nieważnością uchwały w całości.

Nowelizacja aktu prawnego polegać powinna na dokonaniu zmian (treści lub brzmienia) konkretnej, precyzyjnie wskazanej jednostki redakcyjnej. W przeciwnym wypadku niemożliwe jest odczytanie woli prawodawcy i wyprowadzenie z treści nieprawidłowo zmienianych przepisów właściwych norm prawnych. Adresaci stanowiących przepisów powinni móc w sposób prosty i niebudzący kontrowersji i wątpliwości ustalić aktualne brzmienie każdego przepisu zawartego w danym akcie prawnym. W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Mikstacie, dokonując zmiany nieistniejącego przepisu uchwały pierwotnej, działała w sposób nieprawidłowy i nieprecyzyjny, a tym samym w sposób istotny naruszyła także art. 2 Konstytucji RP.

Jednocześnie należy dodać, iż nawet gdyby przyjąć, że zmiana wprowadzona uchwałą zmieniającą polega w rzeczywistości na dodaniu nowego ustępu do § 1 uchwały pierwotnej, to z uwagi na tożsamość regulowanego przedmiotu (ustalenie stawki godzinowej za świadczone usługi opiekuńcze) w obrocie prawnym funkcjonowałyby dwie stawki godzinowe w różnych wysokościach. Takie uregulowanie byłoby sprzeczne ze stanowiskiem, że oceniana uchwała zmieniająca jako akt prawa miejscowego, powinna być zredagowana w taki sposób, by dla przeciętnego adresata była zrozumiała. Przepisy prawa miejscowego muszą być sformułowane w sposób precyzyjny i czytelny, uniemożliwiający stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego, tak by wynikało z nich, kto, w jakich okolicznościach i jak się powinien zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z danego przepisu.

Mając na uwadze powyższe, konieczne jest stwierdzenie nieważności uchwały zmieniającej w całości.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Mikstacie

Burmistrz Miasta i Gminy Mikstat