



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 16 lutego 2024 r.

Poz. 1983

### UCHWAŁA NR 5/207/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 14 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2, art. 12 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

**I.** Stwierdza nieważność uchwały Nr LXVIII/494/2023 Rady Miasta Czarnków z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2024, w części obejmującej w § 16 uchwały budżetowej w zakresie postanowień:

- pkt 2 rezerwy celowe w wysokości 866.000 zł,
  - pkt 2 lit. b) na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego 169.000,00 zł,
- z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

**II.** Ustala zastępczo budżet Miasta Czarnków, w ten sposób, że:

1) w załączniku Nr 2 pn. „Budżet na rok 2024 WYDATKI” ustala się plan wydatków:

- w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” § 4810 „Rezerwy” w kwocie 866.270,22 zł (zwiększenie o kwotę 270,22 zł);
- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)” § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” w kwocie 230.729,78 zł (zmniejszenie o kwotę 270,22 zł);

2) w § 16 uchwały budżetowej w zakresie postanowień:

- pkt 2 ustala sumę rezerw celowych w wysokości 866.270,22 zł,
- pkt 2 lit. b) ustala kwotę rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 169.270,22 zł

**III.** Stwierdza, że uchwała Nr LXVIII/494/2023 Rady Miasta Czarnków z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2024, w zakresie zaplanowania wydatków na wpłaty na izby rolnicze, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.

**IV.** Uznaje, że naruszenie w pkt III ma charakter nieistotny.

**V.** W pozostałym zakresie objętym wskazaniem umarza postępowanie nadzorcze.

#### Uzasadnienie

W dniu 14 grudnia 2023 r. Rada Miasta Czarnków powołując się na przepisy ustawy samorządzie gminnym i ustawy o finansach publicznych uchwaliła budżet na 2024 rok.

Uchwałą Nr 2/43/2024 z dnia 17 stycznia 2024 r. Kolegium Izby wskazało, iż uchwała Nr LXVIII/494/2023 Rady Miasta Czarnków z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2024, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa.

W budżecie Miasta na 2024 rok utworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 169.000,00 zł, tj. na poziomie 0,4992 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, co jest niezgodne z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122). Zgodnie z tym przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zaplanowanie rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego jest obligatoryjne i każda jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek utworzenia w wydatkach budżetu rezerwy na ww. zadania na poziomie nie mniejszym niż minimalny.

Kolegium Izby wskazało również na brak spójności między załącznikiem Nr 2 odzwierciedlającym planowane wydatki budżetu a załącznikiem Nr 9 pn. „Zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu jst w podziale na dotacje dla j.s.f.p. i dotacje dla jednostek spoza s.f.p”, oraz na zaplanowanie wpłat na rzecz izb rolniczych na poziomie 1,36% wpływów z podatku rolnego, podczas gdy gminy obowiązane są do przekazania na rachunek bankowy właściwej terytorialnie izby rolniczej środków w wysokości 2% od uzyskanych wpływów gminy z tytułu podatku rolnego, co wynika z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183).

Kolegium wyznaczyło termin usunięcia nieprawidłowości do dnia 13 lutego 2024 r. zawiadamiając jednocześnie, że sprawa zostanie rozpatrzona w dniu 14 lutego 2024 r.

W dniu 7 lutego 2024 r. została doręczona uchwała Rady Miasta Czarnków Nr LXXI/503/2024 z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany budżetu na 2024 rok.

Rada Miasta Czarnków uchwałą Nr LXXI/503/2024 z dnia 25 stycznia 2024 r. wyeliminowała nieprawidłowości w zakresie braku spójności między załącznikami w odniesieniu do planowanych dotacji celowych udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego jednostkom sektora i spoza sektora finansów publicznych. Na podstawie art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Kolegium umorzyło postępowanie nadzorcze w tym zakresie.

Kolegium Izby ustaliło, iż Rada Miasta Czarnków nie dokonała zmiany uchwały budżetowej na 2024 r. polegającej na zwiększeniu kwoty rezerwy na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego do kwoty nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W dniu 1 lutego 2024 r. do tut. Izby wpłynęło pismo Burmistrza Czarnkowa FS.300.1.2024 z dnia 1 lutego 2024 r. stanowiące odpowiedź w sprawie dotyczącej uchwały Nr 2/43/2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 17 stycznia 2024 r. W piśmie Burmistrz Miasta stwierdza:

*„Odnosząc się do uchwały nr 2/43/2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 17 stycznia 2024r., chciałbym wyrazić moje wątpliwości, co do sposobu (metody) wyliczania rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.*

*Kolegium wskazało, że rezerwa została uchwalona w zaniżonej wysokości.*

*Zgodnie z moją oceną, wynikającą z analizy art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym o treści: „W budżecie jednostki samorządu terytorialnego **tworzy się** rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.”*

*Moim zdaniem wyraz „**tworzy**”, oznacza, że rezerwa ma zostać **utworzona (wyliczona)** na bazie wydatków już zaplanowanych. W mojej ocenie nie powinno się wysokości rezerwy doliczać do kwoty wydatków, od których rezerwa ma zostać wyliczona. Zgodnie z metodą zaproponowaną przez Regionalną*

*Izbę Obrachunkową, rezerwę wylicza się od zaplanowanych wydatków (pomniejszonych o wskazane przepisem ich rodzaje) następnie dolicza się do wydatków, by w kolejnym kroku obliczyć jej wysokość od wydatków powiększonych o rezerwę.*

*Taki sposób wyliczenia budzi moje wątpliwości.*

*Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego uchwalona przez Radę Miasta Czarnków wynosi wg moich obliczeń 0,5017% i spełnia wymogi ustawowe.*

*Pozostałe uchybienia wskazane w uchwale przez Kolegium zostały usunięte w uchwale RM Czarnków nr LXXI/503/2024 z dnia 25 stycznia 2024 r.”.*

Kolegium Izby nie podzieliło tej oceny.

Zgodnie z cytowanym przepisem art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym dla Miasta Czarnków wyliczenie kwoty rezerwy przedstawia się w sposób następujący: wydatki budżetu 94.633.936,00 zł minus wydatki inwestycyjne 25.459.750,00 zł minus wydatki na wynagrodzenia i pochodne 34.220.142,00 zł minus obsługa długu 1.100.000,00 zł = 33.854.044,00 zł. Kwota 33.854.044,00 zł stanowi podstawę do obliczenia 0,5% wydatków budżetu rezerwy na zarządzanie kryzysowe, co stanowi kwotę 169.270,22 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby wynika, iż Burmistrz Miasta Czarnków zarządzeniem Nr 596/2024 z dnia 15 stycznia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2024 r. rozdysponował rezerwę ogólną w całości, tj. w kwocie 96.000 zł, przeznaczając środki na wydatki w rozdziale 90003 § 4300 w kwocie 40.000,00 zł i rozdziale 90095 § 4300 w kwocie 56.000,00 zł. W wyniku wprowadzonych zmian poziom rezerw sklasyfikowanych w rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” § 4810 „Rezerwy” uległ zmniejszeniu o kwotę 96.000,00 zł, tj. z kwoty 962.000,00 zł do kwoty 866.000,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stwierdziło nieważność przedmiotowej uchwały w części, sposób określony w pkt I sentencji, a także - wykonując dyspozycję przepisu art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - ustaliło zastępczo budżet Miasta Czarnków na rok 2024 w sposób określony w pkt II sentencji, biorąc pod uwagę zmiany w rozdziale 75818 § 4810 wprowadzone ww. zarządzeniem Burmistrza Czarnkowa Nr 596/2024 z dnia 15 stycznia 2024 r.

Kolegium Izby wskazuje, że w niezmienionej wysokości 800,00 zł zaplanowane są wpłaty na izby rolnicze (rozdział 01030 § 2850), tj. na poziomie 1,36 % wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183), gminy obowiązane są do przekazania na rachunek bankowy właściwej terytorialnie izby rolniczej środków w wysokości 2% od uzyskanych wpływów gminy z tytułu podatku rolnego. W ocenie Kolegium Izby wymienione wyżej naruszenie przepisów prawa ma charakter nieistotny.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze w pkt I i II przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.