



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 16 lutego 2024 r.

Poz. 1982

UCHWAŁA NR 5/213/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 14 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XLII/271/2023 Rady Gminy Niechanowo z dnia 27 listopada 2023 r. zmiany do uchwały nr XVI/171/2012 Rady Gminy Niechanowo w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości, w części obejmującej w § 1 wyrażenie w brzmieniu: „6) grunty oraz budynki lub ich części zajęte wyłącznie na prowadzenie statutowej działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.” z powodu sprzeczności z przepisami art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70).

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 17 stycznia 2024 r. Rada Gminy Niechanowo powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wprowadziła nowe zwolnienia w podatku od nieruchomości

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 14 lutego 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, który stanowi, iż rada gminy w drodze uchwały może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 tej ustawy.

Rada Gminy Niechanowo korzystając z tego uprawnienia w § 1 badanej uchwały wprowadziła zmiany w uchwale Nr XVI/171/2012 Rady Gminy Niechanowo z dnia 24 października 2012 r. w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości w ten sposób, że rozszerzyła katalog nieruchomości zwolnionych z opodatkowania, w tym w § 1 ust. 1 uchwały podstawowej dodała pkt 6 obejmujący „6) grunty oraz budynki lub ich części zajęte wyłącznie na prowadzenie statutowej działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.”

Kolegium Izby wskazuje na wadliwość treści pkt 6 dodanego w badanej uchwale do postanowienia § 1 ust. 1 uchwały podstawowej, obejmującego zwolnienie nieruchomości zajętych na działalność

prowadzoną przez gminną jednostkę budżetową - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, które jest zaliczane do kategorii zwolnień przedmiotowo-podmiotowych.

Kolegium Izby podkreśla, iż zawarta w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych delegacja ustawowa uprawniająca do wprowadzenia innych zwolnień przedmiotowych winna być rozumiana ściśle, co oznacza, że rada nie może wprowadzać zwolnień podmiotowych ani też mieszanych tj. przedmiotowo-podmiotowych. Zwolnienie przedmiotowe może dotyczyć tylko przedmiotu, a więc nieruchomości, przy czym przedmiot powinien być określony w taki sposób, aby nie było możliwości odniesienia konkretnego zwolnienia do określonej kategorii czy grupy podmiotów.

W ocenie Kolegium Izby zwolnienie z podatku od nieruchomości gruntów oraz budynków lub ich części zajętych wyłącznie na prowadzenie statutowej działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w sposób istotny narusza przepis art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w związku z czym Kolegium stwierdziło nieważność badanej uchwały w tej części.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.