



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 13 lutego 2024 r.

Poz. 1812

UCHWAŁA NR LXXV/939/24 RADY MIEJSKIEJ W OBORNIKACH

z dnia 31 stycznia 2024 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Oborniki na lata 2024-2030

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2023 r., poz. 40, 572, 1463, 1688) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 289, 535, 1606) Rada Miejska w Obornikach uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Oborniki na lata 2024-2030, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała nr XXV/342/20 Rady Miejskiej w Obornikach z dnia 25 listopada 2020 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Oborniki na lata 2021-2028.

§ 3. Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Obornik.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej
(-) Paweł Drewicz

Załącznik do uchwały Nr LXXV/939/24
Rady Miejskiej w Obornikach
z dnia 31 stycznia 2024 r.

**Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej
oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy
Domowej
na lata 2024 – 2030**



GMINA OBORNIKI

Spis treści:

- I. Wprowadzenie
- II. Przemoc w rodzinie –podstawy teoretyczne
- III. Diagnoza problemu przemocy w rodzinie
- IV. Podstawy prawne opracowania programu
- V. Cele programu, zadania i działania, wskaźniki, podmioty realizujące program

I. Wprowadzenie

Podstawą opracowania „Gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej na lata 2024-2030” jest ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 289, 535, 1606).

Głównym celem Programu jest ograniczenie na terenie Gminy Oborniki rozmiaru i następstw zjawiska przemocy w rodzinie.

II. Przemoc w rodzinie – podstawy teoretyczne

Przemoc w rodzinie zgodnie z treścią art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy w szczególności: narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, lub mienia, naruszające jej godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy, ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej, istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Przemoc w rodzinie jest:

- zjawiskiem wynikającym z działania człowieka (działanie lub zaniechanie działań jest dokonywane przez jednego członka rodziny przeciwko pozostałym),
- intencjonalna (zmierza do osiągnięcia jakiegoś celu), poza tym:
- wykorzystuje przewagę sił, uniemożliwiając samoobronę i opiera się na władzy i kontroli,
- narusza prawa i dobra osobiste krzywdzonego członka rodziny,
- powoduje szkody na zdrowiu fizycznym, psychicznym oraz cierpienie i krzywdy moralne u osób, których dotyka

III. Diagnoza problemu przemocy w rodzinie

Właściwe zdiagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie jest bardzo trudne. Przemoc domowa jest problemem złożonym, o którym nie łatwo się rozmawia, a który jeszcze trudniej zbadać.

W celu zwiększenia skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy Zarządzeniem Nr 209/2023 Burmistrza Obornik z dnia 19.09.2023 r. w Gminie Oborniki został powołany Zespół Interdyscyplinarny.

Została również przyjęta do realizacji Uchwała Rady Miejskiej w Obornikach Nr LXX/831/23z dnia 8 września 2023r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego

Zespół Interdyscyplinarny działa na podstawie Porozumień o współpracy, które zostały zawarte z instytucjami samorządowymi i pozarządowymi.

W ramach działania Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Oborniki w okresie od 01 stycznia 2021r do 31 grudnia 2023r realizowane były procedury „Niebieskie Karty” (NK), z czego:

- 52 nowych procedur NK wszczętych w 2021 r., z czego do dnia 31 grudnia 2021 r. zakończonych zostało łącznie 53 procedur NK (w tym 38 z uwagi na brak zasadności podejmowania działań i 15 z uwagi na ustanie przemocy i zrealizowanie planu pomocy),

- 55 nowych procedur NK wszczętych w 2022 r. z czego do dnia 31 grudnia 2022 r. zakończonych zostało łącznie 73 procedur NK (w tym 59 z uwagi na brak zasadności podejmowania działań i 14 z uwagi na ustanie przemocy i zrealizowanie planu pomocy),

-74 nowych procedur NK wszczętych w 2023 r. z czego do dnia 31 grudnia 2023 r. zakończonych zostało łącznie 67 procedur NK (w tym 34 z uwagi na brak zasadności podejmowania działań i 33 z uwagi na ustanie przemocy i zrealizowanie planu pomocy),

Liczba rodzin objętych procedurą Niebieskie Karty kształtuje się następująco:

- w 2021 r. – 95 rodzin
- w 2022 r. – 99 rodzin,
- w 2023 r. – 97 rodzin,

Wobec Osób Podejrzanych o Stosowanie Przemocy i nadużywających alkoholu skierowano wnioski do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Obornikach, w celu zmotywowania do odpowiedniej formy terapii lub leczenia, w tym: w 2021r. – 20, w 2022 r. – 23, w 2023 r. – 23.

W związku z podejrzeniem popełnienia przestępstwa z art. 207§1 Kodeksu karnego – tj. przestępstwa znęcania. W 2021 r. na 40 wniosków – w 4 przypadkach zapadł wyrok skazujący, w 2022 r. na 55 wniosków – w 8 przypadkach Sąd wydał wyrok skazujący, w 2023 r. przesłano 40 wniosków, z czego 20 zakończyło się wydaniem wyroku skazującego,

W 2023 r. do Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w Obornikach: - wpłynęło wypełnionych formularzy „Niebieskiej Karty”, z tego:

- 79 NK założonych przez funkcjonariuszy KPP w Obornikach
- 4 NK założonych przez pracowników socjalnych,
- 2 NK założonych przez przedstawicieli oświaty
- 0 NK założonych przez pracowników służby zdrowia.
- 1 NK założonych przez przedstawiciela Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

IV. Podstawy prawne opracowania programu

1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.). Rozdział drugi pn. „Wolności, Prawa i Obowiązki Człowieka i Obywatela” reguluje zasady zapewniające każdemu nietykalność osobistą i cielesną oraz stawia na ich straży władze publiczne przyznając obywatelowi prawo żądania od organów władzy publicznej szczególnej ochrony dziecka przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem i demoralizacją.

2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 535) która w art. 6 ust. 2 zobowiązuje gminy do: opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej, prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach

zagrożonych przemocą domową, zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia, tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

3. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1426) powstała w przekonaniu, że skuteczna pomoc dla rodziny przeżywającej trudności w opiece nad dziećmi oraz skuteczna ochrona dzieci i pomoc dla nich może być osiągnięta przez współpracę wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami.

4. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 901), która określa kompetencje jednostek i pracowników pomocy społecznej, których zadaniem jest udzielanie wszelkiej pomocy osobom i rodzinom dotkniętym problemem przemocy domowej. Przemoc w rodzinie jest jednym z powodów przyznawania pomocy społecznej.

Gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej na lata 2024-2030” jest spójny z:

-,Rządowym Programem Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030”

-,Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych na terenie Gminy Oborniki w latach 2014-2024 ”,

V. Cele programu, obszary, działania, wskaźniki, instytucje i podmioty realizujące program

V.1. Cele główne programu

Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy domowej, rozmiaru i następstw zjawiska przemocy na terenie Gminy Oborniki

Budowanie zintegrowanego systemu przeciwdziałania przemocy domowej

Realizacja celów odbywać się będzie w 4 obszarach:

- I. Profilaktyka
- II. Ochrona i pomoc osobom dotkniętym

- III. Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc domową
- IV. Kompetencji służb, osób i instytucji

Cele szczegółowe:

Cel 1. Zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w Obornikach.

Cel 2. Zwiększenie skuteczności ochrony i wsparcia osób dotkniętych przemocą domową w Obornikach.

Cel 3. Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową w Obornikach.

Cel 4. Zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług na terenie Obornik.

Program skierowany będzie do:

- ogółu mieszkańców, w tym zagrożonych przemocą domową
- osób doświadczających przemocy domowej w Obornikach
- osób stosujących przemoc domową w Obornikach
- świadków przemocy domowej w Obornikach
- służb, instytucji i osób zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy domowej na terenie Obornik.

Realizatorami Programu jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Obornikach, Komenda Powiatowa Policji, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Obornikach, Urząd Miejski, instytucje ochrony zdrowia i oświaty. Szczególną rolę pełni Zespół Interdyscyplinarny jako koordynator działań na rzecz rozwiązywania problemów przemocy domowej oraz inicjator nowych działań.

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie poprzez sprawozdawczość dokonywaną w oparciu o wskaźniki działań, które w szczególności dotyczyć będą:

- zakresu i skali działań instytucji pomagających osobom dotkniętym przemocą w rodzinie;
- form i skali działań profilaktycznych;
- form i skali udzielanej pomocy takim osobom;
- form i skali działań kierowanych do osób stosujących przemoc w rodzinie;
- dynamiki i skali zjawisk przemocy, jej lokalizacji środowiskowej i lokalnej;
- wiedzy, świadomości i postaw wobec przemocy w rodzinie.

Sprawozdanie z realizacji Programu sporządzane będzie corocznie w Sprawozdaniu Informacji dotyczącej Działalności i Organizacji Pracy Ośrodka Pomocy Społecznej w Obornikach za dany rok i przedstawiany na Sesji Rady Miejskiej w Obornikach

Zakłada się dokonywanie tzw. ewaluacji „mid term” czyli w trakcie trwania programu, szczególnie w zakresie trafności, skuteczności, efektywności, użyteczności i trwałości efektów poszczególnych działań Programu, dla dokonywania w nim korekt , niezbędnych zmian, ocenę realizowanych w roku uprzednim działań.

Podstawowym źródłem finansowania Programu są środki budżetu Gminy Oborniki, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

Obszar 1 – Profilaktyka

Kierunki działań	Wskaźniki, zakres informacji	Podmiot odpowiedzialny	Termin realizacji
1.1. Analiza zjawiska przemocy domowej w oparciu	- ogólna liczba NK, które wpłynęły do Zespołu, w tym przekazanych przez: Policję, pomoc społeczną, oświatę, ochronę zdrowia, GKRPA; - liczba wniosków skierowanych do GKRPA, prokuratury, sądu, innych podmiotów; - liczba grup diagnostyczno-pomocowych - liczba spotkań diagnostyczno-pomocowych	ZI	informacja do końca marca każdego roku
1.2. Podniesienie poziomu wiedzy i świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy domowej; zmiana postrzegania przez społeczeństwo problemu przemocy domowej	- liczba kampanii lokalnych (plakat, ulotka) - liczba imprez okolicznościowych na terenie miasta i gminy Oborniki	OPS, organizacje pozarządowe, Urząd Miasta Oborniki	2024-2030 r.
	- rodzaj i liczba organizacji prowadzących edukację z zakresu zjawiska przemocy domowej;	ZI	2024-2030 r.
1.3. Poprawa jakości systemu działań profilaktycznych	- liczba opracowanych programów - liczba uczestników objętych realizowanymi programami	Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, OPS	2024-2030 r.

Obszar 2 – Ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie

Zadania i działania	Wskaźniki	Podmiot odpowiedzialny	Termin realizacji
2.1. Rozwój współpracy i infrastruktury instytucji samorządowych, a także podmiotów oraz organizacji pozarządowych udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą domową	- liczba utworzonych grup roboczych; - liczba posiedzeń grup; - liczba instytucji, których; przedstawiciele uczestniczą w pracach grup diagnostyczno-pomocowych;	ZI, podmioty uczestniczące w pracach grup diagnostyczno-pomocowych	2024-2030 r.
	-liczba podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej -liczba podmiotów oraz organizacji pozarządowych świadczących usługi dla osób i rodzin dotkniętych przemocą domową -liczba placówek zapewniających miejsca noclegowe oraz specjalistyczne poradnictwo; -zakres działań podmiotów realizujących zadania	OPS	2024-2030 r.
2.2. Upowszechnianie informacji i edukacja w zakresie możliwości i form udzielania pomocy osobom dotkniętym przemocą domową	-liczba opracowanych i upowszechnianych materiałów informacyjnych; -liczba lokalnych kampanii społecznych	ZI, Urząd Miejski	2024-2030r.
	-liczba zajęć dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie; -liczba osób uczestniczących w zajęciach	OPS, ZI	2024-2030 r.
2.3. Udzielanie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym przemocą domową	-liczba osób dotkniętych przemocą domową; -liczba osób objętych pomocą w formie poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego, rodzinnego w danej instytucji	OPS	2024-2030 r.
	-liczba osób dotkniętych przemocą domową, które skorzystały z miejsc w	OPS	2024-2030 r.

	ośrodkach interwencji kryzysowej lub specjalistycznych ośrodkach wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie		
	- liczba dzieci, które zostały odebrane z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia w związku z przemocą domową	OPS	2024-2030 r.
	-liczba edycji programów terapeutycznych dla osób dotkniętych przemocą domową - liczba uczestniczących w programie terapeutycznym osób dotkniętych przemocą domową; - liczba osób, które ukończyły programy terapeutyczne.	OPS,ZI	2024-2030 r.
	- liczba mieszkań socjalnych przyznanych osobom dotkniętym przemocą domową	Urząd Miejski	2024-2030 r.
2.4. Monitoring skuteczności działań pomocowych.	- liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” z uwagi na ustanie przemocy w rodzinie i brak zasadności podejmowania działań	ZI, OPS	2024-2030 r.

Obszar 3 –Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc w rodzinie

Kierunki działań	Wskaźniki	Podmiot odpowiedzialny	Termin realizacji
3.1. Interwencja oraz reakcja właściwych służb na stosowanie przemocy domowej	-liczba sporządzonych Niebieskich Kart A przez przedstawicieli poszczególnych podmiotów wszczynających procedurę; - liczba spraw objętych procedurą „Niebieskie Karty	Policja, OPS, GKRPA ochrona zdrowia, oświata	2024-2030 r.
	-liczba wszczętych postępowań oraz odmów wszczęcia w sprawach związanych z przemocą domową -liczba zakończonych postępowań w sprawach przemocy domowej poprzez sporządzenie aktu oskarżenia; - liczba zakończonych postępowań w sprawach przemocy domowej poprzez umorzenie postępowania; - -liczba zatrzymań sprawców przemocy domowej; -liczba złożonych wniosków do prokuratora o zastosowanie środków zapobiegawczych; -liczba wniosków kuratorów sądowych o zastosowanie przez sąd w/w środków probacyjnych na etapie postępowania wykonawczego; -liczba orzeczeń sądowych uwzględniających w/w wnioski w postępowaniu wykonawczym.	Prokuratura, Policja	2024-2030 r.
	-liczba interwencji Policji (w tym zatrzymań) wobec osób stosujących przemoc domową -liczba wniosków kuratorów sądowych do sądu o zarządzenie wykonania warunkowo zawieszanej kary pozbawienia wolności albo o odwołanie warunkowego zwolnienia (art. 12d ustawy); - liczba wniosków prokuratora do sądu o zarządzenie	Policja, Kuratorzy, Prokuratura	2024-2030 r.

	wykonania kary pozbawienia wolności albo o odwołanie warunkowego zwolnienia wobec skazanego za tego rodzaju przemoc, naruszającego ponownie porządek prawny w postaci stosowania przemocy w rodzinie;		
3.1 Zmiana postaw osób stosujących przemoc	Liczba osób biorących udział w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy domowej	PCPR	2024-2030

Obszar 4 – Podnoszenie kompetencji służb

Kierunki działań	Wskaźniki	Podmiot odpowiedzialny	Termin realizacji
4.1. Podniesienie kompetencji i doskonalenie umiejętności zawodowych osób realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej	- liczba szkoleń; - liczba uczestników	ZI	2024-2030 r.