



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 13 lutego 2024 r.

Poz. 1794

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.49.2024.3

#### WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 2 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.)

#### orzekam

nieważność § 5 ust. 2 pkt 3 oraz § 5 ust. 17 i ust. 18 załącznika do uchwały nr LXXXIV/744/2023 Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany Statutu Rady Seniorów Gminy Pobiedziska - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2023 r. Rada Miejska Gminy Pobiedziska podjęła uchwałę nr LXXXIV/744/2023 w sprawie zmiany Statutu Rady Seniorów Gminy Pobiedziska.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 5c ust. 4a, ust. 5 i ust. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 4 stycznia 2024 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowi art. 5c ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.), dalej zwanej "ustawą", zgodnie z którym: "Rada gminy, tworząc gminną radę seniorów, nadaje jej statut określający w szczególności:

- 1) tryb i kryteria wyboru jej członków,
  - 2) zasady i tryb jej działania,
  - 3) długość jej kadencji, z tym że kadencja nie może trwać dłużej niż kadencja rady gminy, na terenie której funkcjonuje ta rada,
  - 4) zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków
- dążąc do wykorzystania potencjału podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów".

Uchwała podjęta na podstawie art. 5c ust. 5 ustawy stanowi akt prawa miejscowego. Charakter normatywny tej uchwały przesądza więc o konieczności formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Oznacza to, że wszystkie unormowania takiej uchwały muszą precyzyjnie realizować delegację ustawową i nie mogą swym zakresem przekraczać jej granic. W wyroku WSA w Poznaniu z 11 maja 2023 r., IV SA/Po 134/23, wskazał, że „Do istotnych wad uchwały, których wystąpienie skutkuje stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów jednostek samorządu terytorialnego do podejmowania uchwał,

naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał”.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.), organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wskazany powyżej przepis Konstytucji stanowi jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej, czyli zasadę praworządności. Organ wykonujący kompetencję prawodawcy jest obowiązany działać tylko na podstawie prawa, a normy prawne muszą określać jego kompetencje, zadania i tryb postępowania, wyznaczając tym samym granice jego aktywności. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, nie może ich domniemywać, a wszelkie próby rozszerzenia zakresu ustawowego upoważnienia należy uznać za naruszające prawo w stopniu istotnym. Dodać także należy, iż modyfikacja, czy powtórzenie przepisów ustawy może wypaczyć ich sens. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony, czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji prawodawcy (por. wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 14 października 1999 r., II SA/Wr 1179/98; wyrok NSA z 30 września 2009 r., II OSK 1077/09; wyrok NSA z 6 października 2015 r., II OSK 1041/15).

Uchwałą zmieniającą rada dokonała zmiany Statutu Rady Seniorów Gminy Pobiedziska stanowiącego załącznik do uchwały nr LX/542/18 Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska z dnia 22 czerwca 2018 r. w sprawie utworzenia Rady Seniorów Gminy Pobiedziska i nadania jej statutu. Zgodnie z art. 5c ust. 4 ustawy „Gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku”.

Zgodnie z treścią § 5 ust. 2 załącznika do uchwały nr LXXXIV/744/2023 Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany Statutu Rady Seniorów Gminy Pobiedziska: "Członkowie Rady Seniorów wybierani są spośród: 1. seniorów, którzy ukończyli 60 rok życia (od 5 do 7 członków) - wybieranych spośród kandydatów zgłaszanych przez grupy co najmniej 10 seniorów (osób, które ukończyły 60 rok życia i zamieszkujących na terenie Gminy), przy czym każda taka grupa może zgłosić nie więcej niż 3 kandydatów, 2) przedstawicieli podmiotów działających na rzecz seniorów, mających siedzibę na terenie Gminy Pobiedziska, w szczególności organizacji pozarządowych (w tym stowarzyszeń, fundacji), klubów seniora (od 1 do 3 członków) - wybieranych spośród kandydatów zgłaszanych przez te podmioty, przy czym każdy taki podmiot może zgłosić nie więcej niż 3 kandydatów, 3) w skład Rady Seniorów wchodzi również jeden przedstawiciel Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska oraz jeden przedstawiciel Burmistrza". Z kolei w § 5 ust. 17 i 18 załącznika do uchwały nr LXXXIV/744/2023 rada postanowiła, że: "17. Przedstawiciela Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska w Radzie Seniorów wskazują podczas sesji Radni Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska. 18. Burmistrz wskazuje bezpośrednio swojego przedstawiciela w drodze zarządzenia".

Odnosząc się do powyższego, organ nadzoru stwierdza, że rada w sposób nieuprawniony wskazała skład rady seniorów, w zakresie w jakim postanowiła, że w jej skład będzie wchodził jeden przedstawiciel Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska oraz jeden przedstawiciel Burmistrza. Zgodnie bowiem z treścią art. 5c ust. 4 ustawy, gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku. Jak wynika z uzasadnienia wyroku WSA w Szczecinie z 18 maja 2023 r., II SA/Sz 195/23, „jeśli rada gminy zdecyduje się na powołanie gminnej Rady Seniorów, to musi godzić się z faktem, iż Rada ta nie będzie składać się z przedstawicieli wskazanych przez organ wykonawczy i organ stanowiący gminy, a z przedstawicieli właśnie osób starszych". Podobne stanowisko zajął NSA w wyroku z 29 września 2021 r., III OSK 413/21.

Z wyżej wymienionych względów konieczne jest stwierdzenie nieważności § 5 ust. 2 pkt 3 oraz § 5 ust. 17 i ust. 18 załącznika do uchwały nr LXXXIV/744/2023 Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany Statutu Rady Seniorów Gminy Pobiedziska.

Biorąc pod uwagę powyższe, należało orzec jak w sentencji.

### Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Agata Sobczyk  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska Gminy Pobiedziska

Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska