



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 9 lutego 2024 r.

Poz. 1673

### UCHWAŁA NR 4/132/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 31 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr 1906/2023 Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie: zmiany uchwały budżetowej Powiatu Gnieźnieńskiego na rok 2023, w zakresie:

- postanowienia § 3 uchwały w brzmieniu: *"Dokonuje się częściowego zwrotu do rezerwy ogólnej na kwotę 6.211,77 zł do kwoty 1.341.378,79 zł"*;

- w załączniku nr 1 pn. "Wydatki Powiatu Gnieźnieńskiego w 2023 roku" :

- zmniejszenia planu wydatków w rozdz. 75020 /Starostwa powiatowe/ grupa wydatków "wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych" o kwotę 6.211,77 zł do kwoty 2.678.672,01 zł;

- zwiększenia planu wydatków w rozdz. 75818 /Rezerwy ogólne i celowe/ grupa wydatków "wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych" o kwotę 6.211,77 zł do kwoty 2.354.084,36 zł,

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 8 stycznia 2024 r. Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego powołując się na art. 257, art. 222 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, art. 111 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz § 12 uchwały Nr LXIV/346/2022 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie: uchwały budżetowej Powiatu Gnieźnieńskiego na rok 2023, dokonał zmiany uchwały budżetowej Powiatu Gnieźnieńskiego na rok 2023.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawiciela Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 31 stycznia 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Zarząd Powiatu dokonał m.in.: w załączniku nr 1 pn. "Wydatki Powiatu Gnieźnieńskiego w 2023 roku":

- zmniejszenia planu wydatków w rozdz. 75020 /Starostwa powiatowe/ grupa wydatków "wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych" o kwotę 6.211,77 zł do kwoty 2.678.672,01 zł;

o zwiększenia planu wydatków w rozdz. 75818 /rezerwy ogólne i celowe/ grupa wydatków "wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych" o kwotę 6.211,77 zł do kwoty 2.354.084,36 zł,

Nadto w postanowieniu § 3 uchwały Zarząd Powiatu uchwalił, iż: *"Dokonuje się częściowego zwrotu do rezerwy ogólnej na kwotę 6.211,77 zł do kwoty 1.341.378,79 zł"*.

Kolegium Izby wskazuje, że stosownie do art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.): „w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu”. Z postanowienia art. 222 ust. 4 wspomnianej ustawy wynika, że zarząd jednostki samorządu terytorialnego dokonuje podziału rezerw, o których mowa w ust. 1 i 2.

Ponadto stosownie do postanowienia art. 60 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107): „Zarządowi powiatu przysługuje wyłączne prawo dysponowania rezerwami budżetu powiatu”.

Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, że na podstawie art. 222 ust. 4 ww. ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego (Zarząd Powiatu) dokonuje podziału rezerwy. W wyniku tego podziału (rozdysponowania) wielkość rezerwy może zostać zmniejszona nawet do poziomu zerowego. Brak jest jednak podstaw prawnych do *"częściowego zwrotu rezerwy ogólnej"* przez Zarząd.

W postanowieniu § 12 uchwały budżetowej na 2023 rok (uchwała Nr LXIV/346/2022 z dnia 21.12.2022 r.), Rada Powiatu upoważniła Zarząd do:

1) zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu budżetu do wysokości 3.500.000zł,

2) dokonywania zmian w budżecie polegających na dokonywaniu przeniesień w planie wydatków między paragrafami z grup wydatków:

- a) majątkowych na wydatki bieżące oraz wydatki bieżące na wydatki majątkowe w ramach działu,
- b) majątkowych między poszczególnymi zadaniami w ramach działu,
- c) dokonywania zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy w ramach działu,

3) przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,

4) przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do dokonywania przeniesień wydatków między paragrafami klasyfikacji budżetowej w ramach grup wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, na wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań oraz świadczeń na rzecz osób fizycznych,

5) lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu,

6) dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:

a) zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,

b) zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,

c) zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich,

7) dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej, dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonywania zmian w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej

jednostki - w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Wskazane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy prawa oraz przytoczone powyżej przepisy i upoważnienia udzielone Zarządowi w uchwale budżetowej na 2023 rok nie dają podstaw do dokonywania w toku wykonywania budżetu przez organ wykonawczy takich zmian w budżecie, które polegają na zwiększeniu planowanej rezerwy ogólnej poprzez "częściowy zwrot rezerwy ogólnej".

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
Grażyna Wróblewska  
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.