



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 9 lutego 2024 r.

Poz. 1669

UCHWAŁA NR 4/129/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 31 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LXXI/672/23 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXVII/345/21 w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości ze względu na realizację nowych inwestycji przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie gminy Czempień, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 5 stycznia 2024 r., Rada Miejska w Czempiniu powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, a także art. 1 rozporządzenia Komisji (EU) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań (Dz. Urz. UE L 215 z 7.7.2020 r. str. 3), dokonała zmiany w uchwale Nr XXXVII/345/21 z dnia 11 sierpnia 2021 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości ze względu na realizację nowych inwestycji przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie gminy Czempień.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr LXXI/672/23 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXVII/345/21 z dnia 11 sierpnia 2021 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości ze względu na realizację nowych inwestycji przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie gminy Czempień, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 31 stycznia 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości jest art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70, z późn. zm.). W sytuacji, gdy uchwała w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości przewiduje udzielenie pomocy publicznej, uchwała taka w myśl art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Badana uchwała jest uchwałą zmieniającą uchwałę Nr XXXVII/345/21 z dnia 11 sierpnia 2021 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości ze względu na realizację nowych inwestycji przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie gminy Czempin, a zatem musi spełniać wymogi, o których mowa w art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. W myśl przepisu art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702) projekt programu pomocowego (przez co w ocenie Kolegium Izby należy rozumieć również uchwałę zmieniającą uchwałę pierwotną w tej sprawie) przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Z przekazanych dokumentów wynika, że został spełniony wymóg określony w art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Czempiniu dokonała zmiany § 15 uchwały Nr XXXVII/345/21 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 11 sierpnia 2021 r., w ten sposób, że otrzymał on brzmienie: „§ 15. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2021 r. i obowiązuje do dnia 30 czerwca 2024 r.”.

Z postanowień badanej uchwały, jak i z uzasadnienia do niej wynika, że intencją uchwałodawcy było wydłużenie terminu obowiązywania uchwały Nr XXXVII/345/21 do dnia 30 czerwca 2024 r. (w celu umożliwienia przedsiębiorcom dalszego korzystania ze zwolnień z podatku od nieruchomości). Z kolei w § 3 badanej uchwały, Rada Miejska w Czempiniu postanowiła, iż wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 r.

W myśl art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy, akty prawa miejscowego podlegają publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa. Ponadto, w myśl art. 4 ust. 1 ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ustawy). Ustawodawca w art. 5 ustawy przewidział ponadto, iż przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Badana uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 24 stycznia 2024 r., pod poz. 1095. Zatem wejście w życie uchwały przypadnie tym samym na dzień 8 lutego 2024 r. (tj. zgodnie z § 3 uchwały po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia). Doszło zatem do sytuacji, w której to uchwała Nr XXXVII/345/21 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 11 sierpnia 2021 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości ze względu na realizację nowych inwestycji przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie gminy Czempin przestała obowiązywać z dniem 31 grudnia 2023 r., a uchwała zmieniająca tę uchwałę zaczęła obowiązywać z dniem 1 stycznia 2024 r., co w ocenie Kolegium Izby jest niedopuszczalne, nie jest bowiem możliwa zmiana uchwały po utracie jej mocy obowiązującej.

Nadanie uchwałie wstecznej mocy obowiązującej jest możliwe, ale w rozpatrywanym przypadku termin wejścia w życie uchwały zmieniającej został ustalony po terminie obowiązywania uchwały zmienianej.

Kolegium Izby wskazuje również, że wejście w życie badanej uchwały ustalone zostało po terminie obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE. L. z 2013 r. Nr 352, str. 1, z późn. zm.). Zgodnie z art 8 rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2023 r.

W świetle powyższego postanowienie § 3 badanej uchwały narusza prawo w sposób istotny, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.