



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 31 stycznia 2024 r.

Poz. 1351

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.21.2024.6

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 26 stycznia 2024

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 w zakresie zwrotu: "dla których Gmina Krzemieniewo jest organem prowadzącym" uchwały nr LIII.413.2023 Rady Gminy Krzemieniewo z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania "Nagrody Wójta Gminy Krzemieniewo" dla absolwentów szkół podstawowych, dla których Gmina Krzemieniewo jest organem prowadzącym oraz § 1 w zakresie zwrotu: "prowadzonych przez Gminę Krzemieniewo" i § 2 w zakresie zwrotu: "dla której Gmina Krzemieniewo jest organem prowadzącym" załącznika do ww. uchwały - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2023 r. Rada Gminy Krzemieniewo podjęła uchwałę nr LIII.413.2023 w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania "Nagrody Wójta Gminy Krzemieniewo" dla absolwentów szkół podstawowych, dla których Gmina Krzemieniewo jest organem prowadzącym, zwaną dalej "uchwałą". Regulamin przyznawania "Nagrody Wójta Gminy Krzemieniewo" stanowi załącznik nr 1 do uchwały zwany dalej "Regulaminem".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2022 r., poz. 2230 z późn. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 27 grudnia 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną podjęcia badanej uchwały stanowi art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230, ze zm.), zwanej dalej "ustawą". Zgodnie z art. 90t ust. 1 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. W świetle natomiast ust. 4 omawianego przepisu, w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

W treści § 1 uchwały uregulowano: <Określa się szczegółowe warunki przyznawania "Nagrody Wójta Gminy Krzemieniewo" za wyniki w nauce, dla absolwentów szkół podstawowych, dla których Gmina

Krzemieniewo jest organem prowadzącym, określone w "Regulaminie przyznawania Nagrody Wójta Gminy Krzemieniewo", stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały>. Ponadto w § 1 Regulaminu wskazano, iż: <Regulamin określa szczegółowe warunki przyznawania "Nagrody Wójta Gminy Krzemieniewo", zwanej dalej nagrodą, absolwentom szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Krzemieniewo>. Rada Gminy Krzemieniewo uregulowała w § 2 Regulaminu, że: <"Nagroda Wójta Gminy Krzemieniewo" jest przyznawana osobie, która jest absolwentem szkoły podstawowej dla której Gmina Krzemieniewo jest organem prowadzącym>.

W ocenie organu nadzoru treści § 1 w zakresie zwrotu: "dla których Gmina Krzemieniewo jest organem prowadzącym" uchwały, a także § 1 w zakresie zwrotu: "prowadzonych przez Gminę Krzemieniewo" oraz § 2 w zakresie zwrotu: "dla której Gmina Krzemieniewo jest organem prowadzącym" Regulaminu istotnie naruszają prawo.

Z treści art. 90t ust. 4 ustawy wynika jednak, iż zarówno program wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, jak i ustanowione na jego podstawie warunki udzielania pomocy, powinny być kierowane do dzieci i młodzieży pobierających naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na ich miejsce zamieszkania. Tym samym przedmiotowa uchwała powinna być kierowana nie tylko do dzieci i młodzieży szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Krzemieniewo. Należy również zwrócić uwagę, iż zgodnie z treścią art. 90b ust. 3 ustawy pomoc materialna przysługuje: 1) uczniom szkół publicznych, niepublicznych i niepublicznych szkół artystycznych o uprawnieniach publicznych szkół artystycznych oraz słuchaczom kolegiów pracowników służb społecznych - do czasu ukończenia kształcenia, nie dłużej jednak niż do ukończenia 24 roku życia; 2) wychowankom publicznych i niepublicznych ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych - do czasu ukończenia realizacji obowiązku nauki. Zdaniem organu nadzoru system wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży winien traktować na tych samych zasadach wszystkich uczniów, którzy mieszczą się w kręgu uzdolnionych dzieci i młodzieży i którzy pobierają naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w uzasadnieniu wyroku z dnia 18 marca 2021 r. III SA/Gl 63/21, wskazał: "Ustawodawca nie wprowadził różnicowania na organ prowadzący szkołę, do której uczęszcza uczeń. Ustawa nie różnicuje placówek oświatowych na szkoły prowadzone przez daną gminę (tzw. szkoły publiczne) i szkoły, których nie prowadzi dana gmina (czyli szkoły prywatne i inne szkoły publiczne - nie prowadzone jednak przez gminę). Z pomocy korzystać mają uczniowie szkół działających na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na ich miejsce zamieszkania. Z regulacji ustawowej wynika, że nie jest istotne miejsce zamieszkania danego ucznia, lecz jedynie fakt, że pobiera naukę w szkole na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego".

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Rada Gminy Krzemieniewo
2. Wójt Gminy Krzemieniewo