



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 31 stycznia 2024 r.

Poz. 1339

UCHWAŁA NR 3/80/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 24 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr 501/23 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 211/21 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Opatówek, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 4 stycznia 2024 r., Rada Miejska Gminy Opatówek powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, art. 7 ust. 3 i art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz art. 2 pkt 10 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, dokonała zmiany w uchwale Nr 211/21 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Opatówek.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 24 stycznia 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ww. ustawy na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego, jak stanowi art. 41 ust. 1 ustawy, ustanawia rada gminy w formie uchwały.

Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70, z późn. zm.), który stanowi, iż rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 tej ustawy.

Ponadto w przypadkach, o których mowa w art. 5 ust. 2-4, art. 7 ust. 3, art. 10 ust. 2, art. 12 ust. 4 oraz art. 19 pkt 1 i 3 ww. ustawy, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Korzystając z upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych Rada Miejska Gminy Opatówek w dniu 30 marca 2021 r. podjęła uchwałę Nr 211/21 w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Opatówek.

W § 1 badanej uchwały Rada dokonała zmiany § 11 uchwały Nr 211/21 z dnia 30 marca 2021 r. w ten sposób, że otrzymał on następujące brzmienie: „§ 11. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i obowiązuje do dnia 30 czerwca 2024r.”.

Z postanowień badanej uchwały, jak i z uzasadnienia do niej wynika, że intencją uchwałodawcy było wydłużenie terminu obowiązywania uchwały Nr 211/21 do dnia 30 czerwca 2024 r. Uchwała ta obowiązywała bowiem do dnia 31 grudnia 2023 r.

Uchwała zmieniana, w § 6 przewidywała, że: *"Pomoc udzielana przedsiębiorcom na podstawie niniejszej uchwały stanowi pomoc de minimis w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L 352 z dnia 24 grudnia 2013 r.) zmienionego rozporządzeniem Komisji (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniające (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań (Dz. U. UE L2020.215.3 z dnia 07 lipca 2020 r.)."*

W myśl przepisów art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702) projekt programu pomocowego (przez co w ocenie Kolegium Izby należy rozumieć również uchwałę zmieniającą uchwałę pierwotną w tej sprawie), przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

W uzasadnieniu do badanej uchwały poinformowano, że: *"Projekt uchwały został przekazany do konsultacji Prezesowi UOKiK pismem z dnia 17.11.2023 r. Prezes UOKiK nie zgłosił zastrzeżeń"*.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby przyjęło, że został spełniony wymóg określony w art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

W § 3 badanej uchwały Rada Miejska Gminy Opatówek zawarła następujące postanowienie: *„Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.”*.

W piśmie z dnia 22 stycznia 2024 r. (znak FN.3105.10.2024) doręczonym tut. Izbie w dniu 23 stycznia 2024 r. Burmistrz Gminy Opatówek poinformował m.in., że: *"Intencją wnioskodawcy projektu uchwały było wydłużenie terminu obowiązywania uchwały nr 211/21 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 30 marca 2021r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Opatówek do dnia 30.06.2024r. Zmieniona uchwała została podjęta w 2023 roku, czyli jeszcze w okresie obowiązywania uchwały nr 211/21 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 30 marca 2021r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Opatówek. Niniejsza uchwała została podjęta po uprzednim sprawdzeniu jej pod względem formalno-prawnym przez radcę prawnego obsługującego Urząd Miejski Gminy Opatówek. (...) projekt uchwały Rady Miejskiej Gminy Opatówek w sprawie zmiany uchwały nr 211/21 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 30 marca 2021r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Opatówek został przekazany do konsultacji Prezesowi UOKiK pismem z dnia 17.11.2023r. i Prezes UOKiK w dniu 28.11.2023r. nie zgłosił co do niego zastrzeżeń. Następnie po uzyskaniu pozytywnej opinii Prezesa UOKiK w sprawie projektu przedmiotowej uchwały Rada Miejska Gminy Opatówek dokonała jej podjęcia. Uchwała nr 501/23 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 28 grudnia 2023r. w sprawie zmiany uchwały nr 211/21 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 30 marca 2021r. (...) została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu*

11 stycznia 2024r. Zdaniem Burmistrza Gminy Opatówek termin publikacji przedmiotowej uchwały nie ma wpływu na jej ważność, gdyż została podjęta w trakcie obowiązywania zmienianej uchwały.

Wobec powyższego Burmistrz Gminy Opatówek pozostaje na stanowisku, że uchwała Nr 501/23 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 28 grudnia 2023r. w sprawie zmiany uchwały Nr 211/21 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 30 marca 2021r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Opatówek została podjęta zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa i powinna pozostać w obrocie prawnym".

W myśl art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy, akty prawa miejscowego podlegają publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa. Ponadto, w myśl art. 4 ust. 1 ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ustawy). Ustawodawca w art. 5 ustawy przewidział ponadto, iż przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Badana uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 11 stycznia 2024 r., pod poz. 564. Początek terminu obowiązywania uchwały przypadnie tym samym na dzień 26 stycznia 2024 r. (tj. zgodnie z § 3 uchwały po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia). Doszło zatem do sytuacji, w której to uchwała Nr 211/21 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Opatówek przestała obowiązywać z dniem 31 grudnia 2023 r., a uchwała zmieniająca tę uchwałę wejdzie w życie (zacznie obowiązywać) z dniem 26 stycznia 2024 r., co w ocenie Kolegium Izby jest niedopuszczalne, nie jest bowiem możliwa zmiana uchwały po utracie jej mocy obowiązującej.

Kolegium Izby wskazuje również, że wejście w życie badanej uchwały ustalone zostało po terminie obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE. L. z 2013 r. Nr 352, str. 1, z późn. zm.). Zgodnie z art. 8 rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2023 r.

W świetle powyższego postanowienie § 3 badanej uchwały narusza prawo w sposób istotny, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.