



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 31 stycznia 2024 r.

Poz. 1334

UCHWAŁA NR 3/70/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 24 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr 62/23 Burmistrza Miasta i Gminy Szamocin z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Szamocin na 2023r., w zakresie:

– zwiększenia planowanych dochodów w dz. 855 „Rodzina”, rozdz. 85504 „Wspieranie rodziny”, § 2690 „Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw” o kwotę 10.193,17 zł,

– zwiększenia planowanych wydatków w dz. 855, rozdz. 85504 o kwotę 10.193,17 zł, w tym: § 4010 „Wynagrodzenia osobowe” o kwotę 8.500,70 zł, § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” o kwotę 1.484,20 zł i § 4120 „Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy” o kwotę 208,27 zł,

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowym zarządzeniem doręczonym tutejszej Izbie w dniu 3 stycznia 2024 r., Burmistrz Miasta i Gminy Szamocin powołując się na przepisy art. 257 ustawy o finansach publicznych oraz § 17 pkt 2 i 8 uchwały Rady Miejskiej w Szamocinie Nr XXXIV/335/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Szamocin na 2023 rok, dokonał zmiany planu dochodów, zgodnie z załącznikiem nr 1 „Dochody budżetu gminy Szamocin na 2023 r.” oraz zmiany planu wydatków, zgodnie z załącznikiem nr 2 „Wydatki budżetu gminy Szamocin na 2023 r.”.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Burmistrza Miasta i Gminy Szamocin o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowego zarządzenia, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 24 stycznia 2024 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Miasta i Gminy Szamocin dokonał m.in.:

– zwiększenia planowanych dochodów Gminy o kwotę 10.193,17 zł w dz. 855 „Rodzina”, rozdz. 85504 „Wspieranie rodziny”, § 2690 „Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw”,

– zwiększenia planowanych wydatków w dziale 855, rozdziale 85504 w § 4010 „Wynagrodzenia osobowe” o kwotę 8.500,70 zł, § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” o kwotę 1.484,20 zł i § 4120 „Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy” o kwotę 208,27 zł.

Z uzasadnienia dołączonego do badanego zarządzenia wynika, że ww. środki zostały przekazane na realizację Rządowego programu wspierania rodziny „Asystent rodziny w 2023 r.” z przeznaczeniem na dofinansowanie kosztów zatrudnienia asystenta rodziny. Wsparcie udzielane w ramach Rządowego programu wspierania rodziny „Asystent rodziny w 2023 r.” finansowane jest środkami pochodzącymi z Funduszu Pracy.

Środki z Funduszu Pracy nie są dotacją przekazywaną z budżetu państwa, budżetu innej jst czy innej jednostki sektora finansów publicznych. Środki z Funduszu Pracy są dochodami w rozumieniu art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek sektora finansów publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267, z późn. zm.), który stanowi, że „Dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być środki z funduszy celowych, pozyskiwane na podstawie odrębnych przepisów”.

Zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy został ustalony w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zgodnie z którym *w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:*

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie mogą być dodatkowo rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie przepisu art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do *dokonywania innych zmian w planie wydatków, niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami*. Nadto z przepisu art. 258 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do *dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:*

a) zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,

b) zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,

c) zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich.

Natomiast zgodnie z § 17 pkt 2 i 8 uchwały Nr XXXIV/335/22 Rady Miejskiej w Szamocinie z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Szamocin na 2023 rok Rada upoważniła Burmistrza Miasta i Gminy do:

2) dokonywania zmian w planie wydatków w ramach tego samego działu klasyfikacji budżetowej dotyczących:

a) zmniejszeń lub zwiększeń wydatków bieżących na wynagrodzenia ze stosunku pracy;

b) zmniejszeń lub zwiększeń wydatków majątkowych, z wyłączeniem przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej;

8) dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu Gminy Szamocin, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej oraz dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym tego państwa.

Wskazane w podstawie prawnej badanego zarządzenia przepisy prawa oraz przytoczone powyżej przepisy i upoważnienia udzielone Burmistrzowi w uchwale budżetowej na 2023 rok nie dają podstaw do dokonywania w toku wykonywania budżetu przez organ wykonawczy takich zmian w budżecie, które polegają na zwiększeniu planowanych dochodów budżetu w § 2690 „Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw” oraz ich rozdysponowania na wydatki.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.