



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 16 sierpnia 2024 r.

Poz. 6988

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.213.2024.3

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 8 sierpnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr IV/39/2024 Rady Gminy Łubowo z dnia 8 lipca 2024 r. w sprawie: ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w Gminnym Żłobku w Łubowie prowadzonym przez Gminę Łubowo - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 8 lipca 2024 r. Rada Gminy Łubowo podjęła uchwałę nr IV/39/2024 w sprawie: ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w Gminnym Żłobku w Łubowie prowadzonym przez Gminę Łubowo.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024r. poz. 609 ze zm.), oraz art. 58 ust. 1 i art. 59 ust. 2 w związku z art. 12 ust. 3 i art. 23 ustawy z dnia 14 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity Dz. U. z 2024r. poz. 338)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 11 lipca 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Przedmiotową uchwałą, w § 1 Rada Gminy Łubowo określiła wysokość opłaty za pobyt dziecka w Gminnym Żłobku w Łubowie oraz wysokość stawki dziennej za wyżywienie dziecka. W treści § 1 ust. 4 uchwały rada postanowiła: "Ustala się stawkę za dzienne wyżywienie dziecka w żłobku w wysokości zgodnej z aktualną umową zawartą z dostawcą usług".

Z treści normy kompetencyjnej zawartej w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338, ze zm.), zwanej dalej "ustawą", m. in. wynika upoważnienie dla organu samorządu terytorialnego do określenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie. Zgodnie z prawidłowo dokonaną wykładnią tego przepisu na organie stanowiącym gminy ciąży obowiązek wskazania górnego pułapu opłaty za wyżywienie, przy czym ustawodawca nie wskazuje, czy ma być to maksymalna stawka opłaty dziennej czy miesięcznej. Jednocześnie jednak, skoro rada gminy ma określić wyłącznie wysokość maksymalną powinno być możliwe ustalenie wysokości opłaty na poziomie niższym na etapie wykonywania i stosowania uchwały przez kierowników jednostek organizacyjnych gminy. Celem takiego unormowania jest ochrona korzystających z usług świadczonych przez żłobek przed nadmiernym wzrostem i dowolnością w kształtowaniu opłat za usługi świadczone przez gminną jednostkę organizacyjną, przy czym uchwała podjęta na podstawie art. 58 ust. 1 ustawy powinna pozostawić kierownikom jednostek organizacyjnych możliwość przyjęcia opłat niższych, o ile będą w stanie na takim poziomie je ukształtować (vide wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z 13 czerwca 2012 r., IV SA/Wr 142/12). Postanowienie § 1 ust. 4 przedmiotowej uchwały postuluje tego

nie realizuje. W omawianym przepisie rada wprowadziła regulację zawierającą sztywne wytyczne co do sposobu ustalania wysokości dziennej opłaty za wyżywienie dziecka. Jest to niezgodne z treścią upoważnienia udzielonego Radzie Gminy Łubowo w art. 58 ust. 1 ustawy, uprawniającego ten organ wyłącznie do określenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, tzn. największej, jaka jest możliwa do zastosowania, ustalającej górny pułap opłaty za wyżywienie. Regulacja zawarta w § 1 ust. 4 badanej uchwały nie ma waloru maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, o której mowa w art. 58 ust. 1 ustawy, a stanowi sztywną stawkę dziennej opłaty. Z § 1 ust. 4 uchwały wynika zatem wyraźnie, że Rada Gminy Łubowo ustaliła w sposób wiążący wysokość stawki dziennej opłaty za wyżywienie dziecka w żłobku nie dysponując do tego stosownym upoważnieniem. Nadto organ nadzoru zauważył, iż rada nie wskazała w sposób jednoznaczny (wyraźny) wysokości opłaty za wyżywienie. Rada odwołała się w tym względzie do "aktualnej umowy zawartej z dostawcą usług". Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, który jako taki powinien formułować normy prawne jednoznaczne i określone. Skoro ustawodawca w treści art. 58 ust. 1 ustawy nałożył na radę gminy obowiązek określenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie to rolą rady było wskazanie konkretnej kwoty tej opłaty. Przedmiotowa uchwała wyżej wymienionych standardów nie spełnia. Powyższe upoważnia zatem do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały z uwagi na naruszenie art. 58 ust. 1 ustawy.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Łubowo

Wójt Gminy Łubowo