



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 sierpnia 2024 r.

Poz. 6779

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.273.2024.8

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 29 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr III/20/2024 Rady Gminy Baranów z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie nadania nazw drodze wewnętrznej położonej w miejscowości Donaborów - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 26 czerwca 2024 r. Rada Gminy Baranów podjęła uchwałę nr III/20/2024 w sprawie nadania nazw drodze wewnętrznej położonej w miejscowości Donaborów, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.), w związku z art. 8 ust. 1a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 320 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 3 lipca 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z zm.), dalej u.s.g., podejmowanie uchwał w sprawie nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych należy do wyłącznej właściwości rady gminy. W świetle art. 8 ust. 1a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. 2024 r. poz. 320 z zm.), dalej: "ustawa", "Podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie nadania nazwy drodze wewnętrznej wymaga uzyskania pisemnej zgody właścicieli terenów, na których jest ona zlokalizowana."

W każdym przypadku, realizacja przyznanego organowi gminy uprawnienia winna odbywać się w granicach wskazanych przez ustawodawcę, a także z zastosowaniem reguł obowiązujących w toku stanowienia przepisów prawa. Z dyspozycji norm zawartych w cytowanych regulacjach jednoznacznie wynika, iż organ stanowiący gminy posiada kompetencję w zakresie nadania nazwy drodze wewnętrznej, a czynność ta dokonywana jest w drodze uchwały i wymaga wyrażonej na piśmie zgody właścicieli terenów, na których zlokalizowana jest droga.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wskazany powyżej przepis Konstytucji RP stanowi jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej, czyli zasadę praworządności. Organ wykonujący kompetencję prawodawcy jest obowiązany działać tylko na podstawie prawa, a normy prawne muszą określać jego kompetencje, zadania i tryb postępowania, wyznaczając tym samym granice jego aktywności. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego,

realizując przysługujące mu kompetencje, nie może ich domniemywać, a wszelkie próby rozszerzenia zakresu ustawowego upoważnienia należy uznać za naruszające prawo w stopniu istotnym.

Odnosząc powyższe do badanej uchwały, stwierdzić należy, że rada gminy winna była uzyskać pisemną zgodę właścicieli terenu, na którym położona jest droga wewnętrzna, na nadanie jej nazwy. Jak wynika z uzasadnienia uchwały, przeprowadzono konsultacje z mieszkańcami miejscowości Donaborów „w formie elektronicznej i pisemnej za pomocą ankiety konsultacyjnej” w okresie od 22 kwietnia 2024 r. do 6 maja 2024 r., w trakcie których mieszkańcy „pozytywnie odnieśli się do nadania nazwy ulicy (...)”.

Ponadto zgodnie z pisemną informacją, przesłaną przez Wójta Gminy Baranów pn. "ODPOWIEDŹ NA PISMO NR NP-III.4131.1.273.2024.8 Wójta Gminy Baranów" z dnia 25 lipca 2024 r., "Do wszystkich właścicieli wymienionej wyżej nieruchomości zostały wysłane, za zwrotnym potwierdzeniem odbioru pisma z prośbą o wypełnienie ankiety w sprawie wyrażenia opinii na temat proponowanych nazw ulic. Wraz z formularzem ankiety, właściciele nieruchomości oznaczonej numerem 121/31 otrzymali również kopię Zarządzenia Nr 31/2024 Wójta Gminy Baranów z dnia 12 kwietnia 2024 r. w sprawie konsultacji społecznych dotyczących wyrażenia opinii na temat proponowanych nazw ulic w miejscowości Donaborów oraz Ogłoszenie w przedmiotowej sprawie. Należy podkreślić, że żaden z właścicieli nieruchomości, na której zlokalizowana jest droga wewnętrzna nie zgłosił sprzeciwu nadania proponowanych nazw drodze wewnętrznej."

Organ nadzoru podkreśla, że zwrócenie się z prośbą o opinię nie jest równoznaczne z uzyskaniem pisemnej zgody właścicieli terenu, na którym znajduje się droga wewnętrzna, na nadanie jej nazwy. Przeprowadzenie jedynie konsultacji z mieszkańcami nie może być uznane za zrealizowanie zgodnej z wymogiem ustawowym procedury wynikającej wprost z przepisu art. 8 ust. 1a ustawy, gdyż nie został dopełniony wymóg uzyskania pisemnych zgód, o których mowa w ww. przepisie ustawy.

Warunkiem ważności (legalności) uchwały jest nie tylko jej zgodność z upoważnieniem ustawowym, wyznaczającym granice przyjmowanej regulacji, ale również uchwalenie aktu w określonej przepisami procedurze. Zgodnie z tezą wyroku NSA z 23 stycznia 2020 r., II OSK 3940/19, CBOSA „Niedopełnienie przesłanki uzyskania pisemnych zgód, wymaganych mocą art. 8 ust. 1a u.d.p. skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności aktu organu stanowiącego gminy, z uwagi na brak wypełnienia procedury unormowanej w tym przepisie (art. 8 ust. 1a u.d.p.). Rada gminy nie może nadać nazwy ulicy, drodze niezaliczonej do kategorii dróg publicznych na podstawie przepisów u.d.p., czy nawet u.s.g., lub drodze wewnętrznej, w przypadku braku zgody, o której mowa w art. 8 ust. 1a u.d.p.”.

W ocenie organu nadzoru brak uzyskania zgód właścicieli terenu, na którym znajduje się droga wewnętrzna, na nadanie jej nazwy, stanowi istotne naruszenie art. 8 ust. 1a ustawy, co skutkuje koniecznością stwierdzenia jej nieważności w całości.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Baranów

Wójt Gminy Baranów