



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 lipca 2024 r.

Poz. 6599

UCHWAŁA NR 14/774/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr 30 Rady Miasta Konina z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie zwolnień w podatku od środków transportowych, w zakresie:

— w § 3 tiret pierwsze w części dotyczącej podatników prowadzących działalność gospodarczą w ust. 1 wyrażenia "w okresie 3 minionych lat", "w tym okresie", "w tym okresie" oraz w ust. 2 wyrażenia "w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat", "w tym okresie", "w tym okresie",

— w § 3 tiret pierwsze w części dotyczącej podatników prowadzących działalność w sektorze rolnym w ust. 1 wyrażenia "w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat", "w tym okresie", "w tym okresie" "w okresie 3 minionych lat", "w tym okresie", "w tym okresie" oraz w ust. 2 wyrażenia "w okresie 3 minionych lat", "w tym okresie", "w tym okresie",

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr 30 z dnia 19 czerwca 2024 r., doręczoną tutejszej Izbie w dniu 24 czerwca 2024 r., Rada Miasta Konina powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 4 i art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, określiła zwolnienia w podatku od środków transportowych.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 10 lipca 2024 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach podatków i opłat lokalnych została uregulowana w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70, z późn. zm.). Na podstawie art. 10 wyżej wymienionej ustawy, rady gmin określają stawki podatku od środków transportowych, a na podstawie art. 12 ust. 4 tej ustawy organ

stanowiący posiada uprawnienie wprowadzania zwolnień podmiotowych innych niż ustawowe. Korzystając z tego uprawnienia Rada Miasta Konina podjęła uchwałę Nr 30 Rady Miasta Konina z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie zwolnień w podatku od środków transportowych.

Badana uchwała przewiduje udzielanie pomocy de minimis o czym świadczą zapisy postanowień § 2 i § 3 badanej uchwały. W myśl przepisu art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702) projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu (UOKiK), a projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, a organy którym przekazuje się projekt w terminie 14 dni mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

W dniu 28 czerwca 2024 r. przekazane zostały tutaj Izbie potwierdzenia przekazania projektu uchwały Prezesowi UOKiK oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa oraz kopie stanowisk tych organów. Z analizy tych dokumentów wynika, że Rada Miasta tylko częściowo dostosowała się do uwag zgłoszonych przez Prezesa UOKiK.

Prezes UOKiK w pkt 1 zastrzeżeń wyrażonych w piśmie Nr DMP-1.530.1010.2024 z dnia 20 maja 2024 r. wskazał, iż :

*Zgodnie z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831, całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć 300 000 EUR w okresie 3 lat, przy czym, zgodnie z pkt 11 preambuły do ww. rozporządzenia, „dla każdego przypadku przyznania nowej pomocy de minimis należy uwzględnić całkowitą kwotę pomocy de minimis przyznanej w ciągu minionych 3 lat”. W związku z powołaniem się na art. 37 ust. 1 ustawy o pomocy publicznej powyższym należy skorygować **projektowany przepis § 3 projektu uchwały wymienionej w pkt 1 oraz projektowany przepis § 3 ust. 2 pkt 2 projektu uchwały wymienionej w pkt 2**, tak aby w zakresie pomocy de minimis zgodnej z rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831 wskazywały na 3 minione lata, a nie rok bieżący oraz 2 ostatnie lata podatkowe.).*

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi w odpowiedzi wyrażonej w piśmie Nr DBD.pp.0220.1211.2024 z dnia 3 czerwca 2024 r. poinformował, iż nie wnosi uwag do przedłożonego projektu.

W § 3 badanej uchwały Rada Miasta zamieściła postanowienia o treści:

„§ 3. Podatnicy, ubiegający się o prawo do zwolnienia, o którym mowa w § 1 obowiązani są do złożenia:

- deklaracji na podatek od środków transportowych, wykazując środki transportowe podlegające zwolnieniu.

Podatnicy prowadzący działalność gospodarczą obowiązani są także do złożenia:

1. wszystkich zaświadczeń (oświadczeń) o pomocy de minimis jakie podatnik otrzymał w okresie 3 minionych lat lub oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie lub oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

2. wszystkich zaświadczeń (oświadczeń) o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie podatnik otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat lub oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie lub oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

3. informacji, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz.U. z 2024 poz. 40).

Podatnicy prowadzący działalność w sektorze rolnym obowiązani są także do złożenia:

1. wszystkich zaświadczeń (oświadczeń) o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie podatnik otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat lub oświadczenia o wielkości pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie otrzymanej w tym okresie lub oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

2. *wszystkich zaświadczeń (oświadczeń) o pomocy de minimis jakie podatnik otrzymał w okresie 3 minionych lat lub oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie lub oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;*

3. *informacji, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz.U. z 2010 Nr 121 poz. 810)."*

Zgodnie z art. 37 ust. 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej:

"Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

1) *wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie oraz pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;*

2) *(uchylony);*

3) *informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie".*

Natomiast obowiązek przedkładania wraz z wnioskiem o udzielenie dotacji wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie wnioskodawca otrzymał w ciągu minionych trzech lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie, dotyczy wyłącznie podmiotów ubiegających się o pomoc de minimis udzielaną od dnia 1 stycznia 2024 r. na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L, 2023/2831 z 15.12.2023 r.). Zgodnie z art. 3 ust. 2 tego rozporządzenia, całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć 300.000,00 EUR w okresie 3 lat, przy czym, zgodnie z pkt 11 preambuły do ww. rozporządzenia: dla każdego przypadku przyznania nowej pomocy de minimis należy uwzględnić całkowitą kwotę pomocy de minimis przyznaną w ciągu minionych trzech lat. Nadto w art. 8 ww. rozporządzenia wskazano wprost, iż "Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich."

Z powyższego wynika, iż:

— jeżeli podmiot ubiega się o pomoc de minimis, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L, 2023/2831 z 15.12.2023 r.) - to jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, o pomocy de minimis w rolnictwie oraz o pomocy de minimis w rybołówstwie jakie otrzymał w ciągu 3 minionych lat albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis, jakie otrzymał w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

— jeżeli podmiot ubiega się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. U. UE L 352/9 z 24.12.2013 r. z późn. zm.) lub w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. U. UE L 190 z 28.06.2014 r. z późn. zm.) - to jest zobowiązany przedłożyć wraz z wnioskiem wszystkie zaświadczeń o pomocy de minimis, o pomocy de minimis w rolnictwie oraz o pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.

Z uwagi na nieprawidłowe określenie w § 3 przedmiotowej uchwały czas okresu, za który żąda się przedłożenia ww. zaświadczeń lub oświadczeń załączonych do składanych deklaracji podatkowych, w których wykazuje się zwolnione przedmioty objęte podatkiem od środków transportowych, Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność wadliwych wyrażen odnoszących się do okresu, za które należy złożyć wszystkie zaświadczenia lub oświadczenia dotyczące pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie. Skutkiem powyższego w § 3 uchwały pozostanie regulacja dotycząca informacji skierowanej do podatników korzystających ze zwolnienia, wynikającego z przedmiotowej uchwały, o obowiązku złożenia wraz z deklaracją na podatek od środków transportowych zaświadczeń lub oświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie a okres, za które dokumenty będą przedkładane wynika z treści wymienionych wyżej rozporządzeń.

Dodatkowo Kolegium Izby podnosi, iż wyliczenie zamieszczone w ramach § 3 badanej uchwały zawiera jeden tiret i kolejne wprowadzenia do dwóch części, z których każda obejmuje wyliczenie podzielone na trzy ustępy, a zatem przy oznaczaniu postanowień uchwały i ich systematyzacji nie zastosowano zasad określonych w dziale I w rozdziale 7 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. 2016 r. poz. 283). Stosownie do § 143 tego rozporządzenia do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.