



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 10 lipca 2024 r.

Poz. 6251

UCHWAŁA NR 13/728/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 26 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr III/11/2024 Rady Miejskiej w Jutrosinie z dnia 12 czerwca 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na realizację zadań inwestycyjnych obejmujących finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, w części obejmującej w § 1 pkt 2 badanej uchwały nadającym nowe brzmienie § 3 uchwały Nr LIX/368/2023 Rady Miejskiej w Jutrosinie z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na realizację zadań inwestycyjnych obejmujących finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, w ust. 4 pkt 1 wyrażenia o treści: "w ciągu 3 minionych lat", "w ciągu 3 minionych lat" oraz „w tym okresie”, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 14 czerwca 2024 r., Rada Miejska w Jutrosinie, powołując się przepisy art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami w związku z § 3 ust. 2 pkt 2 uchwały nr 232/2022 Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, dokonała zmiany uchwały w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na realizację zadań inwestycyjnych obejmujących finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do wskazanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 26 czerwca 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienie w innych zastrzeżonych dla niej ustawami sprawach (innych niż wymienione w punktach od 1 do 14a).

Jak stanowi art. 7 ust. 1 pkt 9 ww. ustawy do zadań własnych gminy należą sprawy kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami.

Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub ujętego w gminnej ewidencji zabytków jest art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840, z późn. zm.), zgodnie z którym w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

W sytuacji, gdy uchwała w sprawie dotacji na realizację zadań inwestycyjnych obejmujących finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków przewiduje udzielenie pomocy publicznej, uchwała taka powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Z dokumentów przedłożonych przez Burmistrza Jutrosina, na wezwanie tut. Izby, wynika, że projekt badanej uchwały został przesłany Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Zatem przy podejmowaniu uchwały zostały spełnione wymogi wynikające z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie odniósł się do projektu uchwały. Natomiast Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wniósł zastrzeżenia o treści: „(...) w **projektowanym przepisie § 3 ust. 4 pkt 1 projektu uchwały**, należy zobowiązać podmioty ubiegające się o pomoc de minimis do przedstawiania, oprócz zaświadczeń/oświadczeń o pomocy de minimis, także zaświadczeń/oświadczeń o wielkości pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie otrzymane w ciągu trzech minionych lat lub oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.”.

W projekcie uchwały przesłanym do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów brzmienie § 3 ust. 4 pkt 1 było następujące: „wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis otrzymanej w ciągu 3 minionych lat, a w przypadku pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie otrzymanej w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie”.

Uwzględniając wniesione zastrzeżenia zapis § 3 ust. 4 pkt 1 uchwały zmodyfikowano następująco: „wszystkich zaświadczeń/oświadczeń o pomocy de minimis otrzymanej w ciągu 3 minionych lat, a także zaświadczeń/oświadczeń o wielkości pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie otrzymanej w ciągu 3 minionych lat lub oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie”, która została w takiej formie przyjęta przez Radę Miejską w Jutrosinie.

Z powyższego wynika, że Rada Miejska w Jutrosinie błędnie określiła dokumenty, jakie wraz z wnioskiem o udzielenie dotacji zobowiązane są złożyć podmioty ubiegające się o dotację stanowiącą pomoc de minimis w rolnictwie albo pomoc de minimis w rybołówstwie.

Zgodnie bowiem z art. 37 ust. 2 pkt 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej: „Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy: wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie oraz pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie”.

Zakres informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie oraz wzór formularza tych informacji, określone zostały w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810), wydanym na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Powyższe znajduje potwierdzenie w postanowieniu pkt 13 preambuły rozporządzenia Nr 717/2014 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury oraz w postanowieniu pkt 8 preambuły rozporządzenia Nr 1408/2013

w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym.

Natomiast obowiązek przedkładania wraz z wnioskiem o udzielenie dotacji wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie wnioskodawca otrzymał w ciągu minionych trzech lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie, dotyczy wyłącznie podmiotów ubiegających się o pomoc de minimis udzielaną od dnia 1 stycznia 2024 r. na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L, 2023/2831 z 15.12.2023 r.).

Reasumując Rada Miejska w Jutrosinie nadając nowe brzmienie § 3 uchwały przewidującej udzielenie pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (§ 3 ust. 1 i 2) winna odrębnie określić okresy, za które wnioskujący o dotację zobowiązani są wnieść zaświadczenia/oświadczenia, i tak w przypadku ubiegania się o dotację w ramach pomocy de minimis (zakres informacji o wielkości: pomocy de minimis, wielkości pomocy de minimis w rolnictwie i wielkości pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury za okres 3 minionych lat), natomiast w przypadku ubiegania się o dotację w ramach pomocy de minimis w rolnictwie lub w sektorze rybołówstwa i akwakultury (zakres informacji o wielkości: pomocy de minimis, wielkości pomocy de minimis w rolnictwie oraz wielkości pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury otrzymanej w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych).

Z uwagi na powyższe Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność w § 3 ust. 4 pkt 1 uchwały wyrażen: "w ciągu 3 minionych lat", "w ciągu 3 minionych lat" oraz „w tym okresie”.

Ponadto Kolegium wskazuje, iż w treści § 1 uchwały nadającego nowe brzmienie uchwale zmienianej podano nieprawidłowe publikatory, a mianowicie:

- w § 3 ust. 4 pkt 2 nakładając na wnioskodawców obowiązek przedłożenia: informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis, podano publikator: (Dz. U. z 2010 r. poz. 311, z 2013 r. poz. 276 oraz z 2014 r. poz. 1543), zamiast: (Dz. U. z 2024 r. poz. 40),

- w § 6 ust. 2 i 3 przywołując przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, podano publikator: (Dz.U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.), zamiast: (Dz.U. z 2023 r. poz. 1605, z późn. zm.).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze w zakresie pkt I przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.