



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 10 lipca 2024 r.

Poz. 6249

### UCHWAŁA NR 13/721/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 26 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr II/10/2024 Rady Gminy Kamieniec z dnia 5 czerwca 2024 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na realizację przedsięwzięć polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Kamieniec, w części obejmującej w § 10 ust. 5 Regulaminu udzielania dotacji na dofinansowanie przedsięwzięć polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Kamieniec, stanowiącego załącznik do uchwały, wyrażenie w brzmieniu: „*przed, jak i*”, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 11 czerwca 2024 r. Rada Gminy Kamieniec powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 5 w związku z art. 403 ust. 4 i ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska określiła zasady udzielania dotacji na realizację przedsięwzięć polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Kamieniec.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 26 czerwca 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisów art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54), do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Zgodnie z dyspozycją art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu z budżetu gminy lub powiatu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych (w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców) i jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Upoważnienie ustawowe dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawiera przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym rada gminy lub powiatu określa zasady udzielania dotacji celowej, o której

mowa w ust. 4, obejmującej w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Ponadto w przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej (art. 403 ust. 6 zd. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska).

Korzystając z upoważnienia zawartego w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska Rada Gminy Kamieniec w dniu 5 czerwca 2024 r. podjęła uchwałę Nr II/10/2024 w sprawie zasad udzielania dotacji na realizację przedsięwzięć polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Kamieniec.

Regulamin został określony w załączniku do uchwały.

Przedmiotowa uchwała w § 3 Regulaminu przewiduje udzielanie pomocy *de minimis*. Z uzasadnienia do uchwały wynika, że projekt uchwały został przedłożony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Mając powyższe na względzie Kolegium Izby przyjęło, że zostały spełnione wymogi z art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

W § 10 ust. 3 ww. Regulaminu zawarto postanowienie o treści: *„Wnioski o udzielenie dotacji wraz z załącznikami należy składać w trakcie roku budżetowego na bieżąco do wyczerpania zaplanowanych środków, nie później jednak niż do 30 września danego roku. Jeżeli termin, o którym mowa w zdaniu poprzednim kończy się w sobotę, niedzielę lub święto, wówczas termin do złożenia wniosku upływa następnego dnia roboczego przypadającego po tym dniu”*.

Natomiast w ust. 5 zdecydowano, że *„Wnioski o udzielenie dotacji złożone przed, jak i po terminie określonym w ust. 3 nie będą podlegać ocenie i będą zwracane wnioskodawcom”*.

W związku z powyższym w ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy Kamieniec z jednej strony w § 10 ust. 3 Regulaminu określiła termin składania wniosków do 30 września danego roku, a następnie w ust. 5 § 10 Regulaminu zdecydowała, że *„Wnioski o udzielenie dotacji złożone przed, jak i po terminie określonym w ust. 3 nie będą podlegać ocenie i będą zwracane wnioskodawcom”*. Przy tak określonym terminie na podstawie badanej uchwały wszystkie złożone wnioski zarówno przed 30 września jak i po tym terminie nie będą podlegać ocenie i będą zwracane wnioskodawcom, co pozostaje w sprzeczności z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Mając na uwadze dyspozycję art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, obowiązek określenia terminu złożenia wniosku o udzielenie dotacji, należy do kompetencji organu stanowiącego. Zgodnie bowiem z art. 403 ust. 5 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa m.in. zasady i tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji.

„Zasady” – to normy określające sposób ustalenia wysokości dotacji, krąg podmiotów, którym dotacja może być przyznana, rodzaj zadań, na które dotacja może być udzielona. Tryb to procedura, sposób przekazania środków. Według słownika języka polskiego „tryb” to ustalony porządek, zwyczaj załatwiania określonych spraw, metoda postępowania, sposób, system.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 15 lutego 2008 r., o sygn. akt I SA/Po 151/07 stwierdził, iż przez „tryb udzielania” dotacji należy rozumieć m.in. wymagania formalne, jakich powinny dopełnić podmioty ubiegające się o dotację (a zatem formę wniosku), a także organ, do którego wniosek powinien być skierowany, tryb jego załatwiania oraz termin przekazywania dotacji.

Odwołując się do stanowiska doktryny „zasady udzielania dotacji” – to normy postępowania w sprawie jej przyznania. W szczególności więc uchwała powinna określać dane, które powinien zawierać wniosek o przyznanie dotacji, a także termin składania wniosków.

Nadto Kolegium wskazuje na niespójność pomiędzy załącznikiem określającym regulamin (...) w postanowieniach § 11 ust. 2 uchwały a załącznikiem Nr 3 do regulaminu w zakresie wymaganych dokumentów, które mają być załączone do sprawozdania *„Z WYKORZYSTANIA DOTACJI CELOWEJ UDZIELONEJ Z BUDŻETU GMINY KAMIENIEC NA BUDOWĘ PRZYDOMOWEJ OCZYSZCZALNI ŚCIEKÓW WRAZ Z WNIOSEM O ROZLICZENIE DOTACJI NA DOFINANSOWANIE BUDOWY PRZYDOMOWEJ OCZYSZCZALNI ŚCIEKÓW”*, bowiem:

– w załączniku Nr 3 w pkt 1 wymaga się załączenia do sprawozdania imiennego dowodu zakupu wraz z montażem urządzeń przydomowej oczyszczalni ścieków (kserokopia faktur/rachunków\* potwierdzająca poniesione nakłady) natomiast w regulaminie - postanowienia § 11 ust. 2 pkt 1 wymaga się załączenia kserokopii imiennych faktur lub rachunków potwierdzających nakłady na realizację przydomowej oczyszczalni ścieków, potwierdzających poniesione wydatki,

– w załączniku Nr 3 w pkt 3 wymaga się załączenia do sprawozdania oświadczenia o likwidacji bezodpływowego zbiornika na nieczystości ciekłe – jeśli było wymagane, natomiast w regulaminie - postanowienia § 11 ust. 2 pkt 7 wymaga się załączenia oświadczenia o likwidacji zbiornika na nieczystości ciekłe po wybudowaniu przydomowej oczyszczalni ścieków lub oświadczenia o braku takiego zbiornika wg wzoru stanowiącego załącznik do niniejszego Regulaminu.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
Grażyna Wróblewska  
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.