



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 10 lipca 2024 r.

Poz. 6245

### UCHWAŁA NR 13/715/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 26 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

zarządzenia Nr 51/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 31 maja 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Czarniejewo na rok 2024, w części obejmującej:

1. W załączniku Nr 3 do zarządzenia pn. "Zmiany w planie wydatków Gminy Czarniejewo w 2024 roku"

a) zwiększenie w dziale 921 - "Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego", rozdziale 92109 - "Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby":

- w § 4210 - "Zakup materiałów i wyposażenia" o kwotę 4.831,18 zł,

- w § 4300 - "Zakup usług pozostałych" o kwotę 1.000,00 zł,

b) zmniejszenie w dziale 921 - "Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego" rozdziale 92109 - "Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby", w § 6050 - "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych" kwotę 5.831,18 zł.

2. W załączniku Nr 4 do zarządzenia pn. "Zmiany w planie wydatków bieżących Gminy Czarniejewo w 2024 roku" zwiększenie w dziale 921 - "Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego", rozdziale 92109 - "Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby" w § 4210 - "Zakup materiałów i wyposażenia" o kwotę 4.831,18 zł, w § 4300 - "Zakup usług pozostałych" o kwotę 1.000,00 zł.

3. W załączniku Nr 5 do zarządzenia pn. "Zmiany w planie wydatków inwestycyjnych Gminy Czarniejewo w 2024 roku" zmniejszenie w dziale 921 - "Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego" rozdziale 92109 - "Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby", w § 6050 - "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych" zadanie pn. "Instalacja klimatyzacji w świetlicy wiejskiej w m. Szczytniki Czarniejewskie. Środki Funduszu Sołeckiego" o kwotę 5.831,18 zł.

4. W załączniku Nr 8 do zarządzenia pn. "Plan Funduszu sołeckiego Miasta i Gminy Czarniejewo w 2024 roku" zmiany w planie wydatków sołectwa Szczytniki Czarniejewskie polegające na zwiększeniu w rozdziale 92109 - "Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby" § 4210 - "Zakup materiałów i wyposażenia" o kwotę 4.831,18 zł i w § 4300 - "Zakup usług pozostałych" o kwotę 1.000,00 zł oraz zmniejszeniu w tym rozdziale wydatków w § 6050 - "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych" o kwotę 5.831,18 zł, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotowym zarządzeniem, doręczonym tut. Izbie w dniu 4 czerwca 2024 r., Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo powołując się na art. 257 ustawy o finansach publicznych, zapisy § 17 ust. 3 uchwały Nr LXIII/505/23 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2024 oraz art. 111 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium państwa dokonał zmian w budżecie Gminy Czarniejewo na 2024 rok.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanego zarządzenia, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 26 czerwca 2024 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Badanym zarządzeniem Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo dokonał zmian w planie wydatków polegających m.in na zmniejszeniu w dziale 921 - "Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego", rozdziale 92109 - "Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby" w § 4210 - "Zakup materiałów i wyposażenia" o kwotę 4.831,18 zł i w § 4300 - "Zakup usług pozostałych" o kwotę 1.000,00 zł oraz zmniejszeniu w tym rozdziale wydatków w § 6050 - "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych" o kwotę 5.831,18 zł. Powyższe zmiany znalazły odzwierciedlenie w załączniku nr 8 do zarządzenia pn. "Plan Funduszu sołectwa Szczytniki Czarniejewskie.

Kolegium Izby wskazuje, że zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy ustalony został w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie mogą być dodatkowo rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie przepisu art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków, aniżeli określone zostały w art. 257 ustawy, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

W § 17 uchwały Nr LXIII/505/2023 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2024 upoważniła Burmistrza Miasta i Gminy Czarniejewo do:

1. Zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu do wysokości 600 000,00 zł.

2. Zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 4 000 000,00 zł.

3. Dokonywania zmian w budżecie polegających na:

a. przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy

b. przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu pomiędzy zadaniami majątkowymi.

Wskazane w podstawie prawnej badanego zarządzenia przepisy prawa oraz przytoczone powyżej przepisy i upoważnienia udzielone Burmistrzowi Miasta i Gminy Czarniejewo w uchwale budżetowej na 2024 rok nie dają podstaw do dokonywania w toku wykonywania budżetu przez organ wykonawczy takich zmian w budżecie, które polegają na dokonywaniu przeniesień w planie wydatków między paragrafami z wydatków majątkowych do wydatków bieżących.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności badanego zarządzenia w zakresie wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
Grażyna Wróblewska  
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.