



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 25 czerwca 2024 r.

Poz. 5773

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.174.2024.7

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 20 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 uchwały nr II/13/2024 Rady Miejskiej Zbąszynia z dnia 20 maja 2024 r. zmieniająca uchwałę Nr II/28/2018 Rady Miejskiej Zbąszynia z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie utworzenia żłobka w Zbąszyniu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 20 maja 2024 r. Rada Miejska Zbąszynia podjęła uchwałę nr II/13/2024 zmieniającą uchwałę Nr II/28/2018 Rady Miejskiej Zbąszynia z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie utworzenia żłobka w Zbąszyniu, dalej "uchwała zmieniająca".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów prawa: "art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 609), art. 8 ust. 1 pkt 1, ust. 2 i art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 338)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 22 maja 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Miejska Zbąszynia uchwałą nr II/28/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie utworzenia żłobka w Zbąszyniu (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2019 r. poz. 538), dalej "uchwała podstawowa", utworzyła gminną jednostkę budżetową pod nazwą "Żłobek w Zbąszyniu", (§ 1), a na mocy § 3 nadała Żłobkowi w Zbąszyniu statut, dalej "Statut".

Na podstawie uchwały zmieniającej (§ 2) w związku ze zmianą od 1 września 2024 r. nazwy Żłobka w Zbąszyniu na nazwę "Żłobek Nad Jeziorem w Zbąszyniu", Rada dokonała zmiany § 1 ust. 5 Statutu. Ponadto wprowadzono zmianę § 1 uchwały podstawowej o powyższej treści: "Z dniem 1 marca 2019 r. tworzy się gminną jednostkę budżetową pod nazwą Żłobek Nad Jeziorem w Zbąszyniu, zwaną dalej Żłobkiem".

W ocenie organu nadzoru zmiana treści § 1 uchwały podstawowej została dokonana z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338, ze zm.), dalej "ustawa" i art. 8 ust. 2 ustawy w związku z § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej "Zasad Techniki Prawodawczej".

Zgodnie z art. 2 Konstytucji RP, Rzeczypospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Z powołanego przepisu Trybunał Konstytucyjny wprowadza tzw. zasadę przyzwoitej legislacji. Składa się na nią szereg dyrektyw złączonych pod względem

aksjologicznym (służą one ochronie wspólnych wartości, jakimi są obywatele do państwa i prawa oraz pewność prawa) oraz funkcjonalnym (stanowią dyrektywy kierowane do prawodawcy i odnoszą się do procesu tworzenia prawa). Nie ulega wątpliwości, że również prawodawca lokalny pozostaje związany tymi wytycznymi w związku ze stanowieniem prawa lokalnego.

W myśl § 6 Zasad Techniki Prawodawczej, który ma na podstawie § 143 Zasad Techniki Prawodawczej - odpowiednie zastosowanie do uchwał, które są aktami prawa miejscowego: "Przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy".

Zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy: "Żłobki (...) mogą tworzyć i prowadzić: jednostki samorządu terytorialnego oraz instytucje publiczne". Z kolei zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy: "Jednostki samorządu terytorialnego tworzą żłobki (...) w formie samorządowych jednostek budżetowych".

Podkreślić należy, iż zmiana nazwy żłobka nastąpi od 1 września 2024 r., co wprost wynika z treści § 4 uchwały zmieniającej oraz uzasadnienia do tej uchwały, zatem wprowadzanie do uchwały podstawowej postanowienia, iż już od dnia 1 marca 2019 r. utworzono gminną jednostkę budżetową o nazwie "Żłobek Nad Jeziorem w Zbąszyniu" jest niezgodne ze stanem rzeczywistym, wprowadza w błąd oraz istotnie narusza przepisy, o których mowa wyżej.

Mając na uwadze powyższe, wystarczającym i koniecznym dla występowania w obrocie prawnym uchwały zmieniającej, w taki sposób, aby odpowiadała prawu i odzwierciedlała rzeczywisty stan jest stwierdzenie jej nieważności w części, to jest w zakresie § 1.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska Zbąszynia

Burmistrz Zbąszynia