



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 12 czerwca 2024 r.

Poz. 5553

UCHWAŁA NR 12/663/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 5 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LVIII/443/24 Rady Gminy Lipka z dnia 9 lutego 2024 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Lipka dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia na lata 2024-2030, w części obejmującej:

– w § 3 ust. 4 pkt 1) wyrażenie o treści: „datę i numer wpisu do katastru wodnego,”,

– § 10,

– w załączniku Nr 1 pn. „Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Lipka na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na dofinansowanie inwestycji realizowanych na terenie Gminy Lipka”:

• w pkt 1) lit b) „data i numer wpisu do katastru wodnego:”

• w pkt 2) wyrażenie o treści: „Uwagi:”,

– w załączniku Nr 2 pn. „Sprawozdanie z realizacji dofinansowania z udzielonej dotacji celowej z budżetu Gminy Lipka na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na dofinansowanie inwestycji realizowanych na terenie Gminy Lipka” pkt 9) lit f) „inne informacje:”,

z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 23 maja 2024 r. Rada Gminy Lipka powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, określiła zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 5 czerwca 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478, z późn. zm.), zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.

Powołując się na dyspozycję wynikającą z ww. przepisu prawa, Rada Gminy Lipka podjęła uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Lipka dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia na lata 2024-2030.

Uchwała ta postanowieniem § 1 ust. 3 przewiduje udzielenie pomocy de minimis. Z uzasadnienia do badanej uchwały wynika, że projekt uchwały został zgłoszony prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Podjęta uchwała uwzględnia uwagi przekazane przez UOKiK. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi poinformował, iż nie zgłasza uwag do projektu uchwały.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby uznało, że przy podejmowaniu badanej uchwały zostały spełnione wymogi wynikające z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

Dokonując oceny poszczególnych postanowień badanej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, co następuje.

W § 3 ust. 4 pkt 1) oraz w załączniku Nr 1, tj. we wzorze wniosku o udzielenie dotacji w pkt 1) lit. b), wśród danych dotyczących wnioskodawcy Rada Gminy Lipka wskazała na wymóg podania danych w zakresie daty i numeru wpisu do katastru wodnego. Kolegium Izby wskazuje, że w myśl przepisów ustawy Prawo wodne:

1. Z dniem wejścia w życie ustawy kataster wodny, o którym mowa w art. 153 ust. 1 ustawy uchylanej w art. 573 (tj. ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne), staje się systemem informacyjnym gospodarowania wodami, o którym mowa w art. 329 ust. 1 (art. 538 ust. 4);

2. System informacyjny gospodarowania wodami jest prowadzony w systemie teleinformatycznym (art. 329 ust. 1);

3. W systemie informacyjnym gospodarowania wodami gromadzi się informacje w zakresie gospodarowania wodami, w szczególności m.in. informacje na temat spółek wodnych (art. 329 ust. 2 pkt 18);

4. Źródłami danych dla systemu informacyjnego gospodarowania wodami są rejestry i zbiory danych prowadzone przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej oraz Wody Polskie, a także w zakresie spółek wodnych - spółki wodne oraz właściwi starostowie (art. 331 ust. 1 pkt 10).

Zatem żądanie od beneficjenta dotacji podania danych dotyczących daty i numeru wpisu do katastru wodnego nie znajduje oparcia w przepisach prawa.

Analiza badanej uchwały wykazała również, że w § 10 Rada Gminy Lipka wprowadziła zapis treści: *„Przepisy niniejszej uchwały w zakresie dotacji stanowiących pomoc de minimis obowiązują maksymalnie do dnia 30 czerwca 2031 r.”*. Biorąc pod uwagę, iż badana uchwała w tytule wskazuje na końcowy termin obowiązywania aktu, o czym świadczą zapisy o treści: „na lata 2024-2030”, postanowienie § 10 nie daje podstaw do udzielania dotacji celowej stanowiącej pomoc de minimis w oparciu o przepisy przedmiotowej uchwały do dnia 30 czerwca 2031 roku. Wskazać należy, że udzielenie pomocy de minimis byłoby możliwe wyłącznie na podstawie aktu prawa miejscowego będącego w dacie jej udzielania w obrocie prawnym.

W ocenie Kolegium Izby działanie polegające na udzieleniu przedmiotowej pomocy na mocy uchwały już nieobowiązującej, tj. niebędącej w obrocie prawnym, należy uznać za sprzeczne zarówno z wyrażoną w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadą demokratycznego państwa prawnego i wywodzoną z niej zasadą poprawnej legislacji, jak również z - wynikającą z art. 7 ustawy zasadniczej - zasadą legalizmu, czyli działania przez organy władzy publicznej wyłącznie na podstawie i w granicach prawa.

Ponadto w załączniku Nr 1 do uchwały określającym wzór wniosku o udzielenie dotacji w pkt 2) „Charakterystyka zadania” zawarto zapis o treści: *„Uwagi:”* (i pozostawiono wykropkowane wiersze do wpisania treści), natomiast w załączniku Nr 2, w którym określono wzór sprawozdania z realizacji zadania

w pkt 9) lit. f) zawarto zapis o treści: „*inne informacje:*” (i pozostawiono wykropkowane wiersze do wpisania treści).

W ocenie Kolegium Izby powyższe zapisy są nieprecyzyjne i mogą budzić wątpliwości interpretacyjne.

Zważyć należy, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem jej uregulowania winny być formułowane w sposób czytelny, jasny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Kolegium Izby wskazuje, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto i w jakich okolicznościach oraz jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów (por. wyrok WSA w Lublinie z 19 września 2008 r., sygn. akt II SA/Lu 485/08).

Powyższe nieprawidłowości przesądziły o stwierdzeniu nieważności badanej uchwały w zakresie określonym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia.

Dodatkowo Kolegium stwierdza, że badana uchwała, podjęta w dniu 9 lutego 2024 r., została przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu - organowi nadzoru w dniu 23 maja 2024 r., czyli ze znaczącym uchybieniem ustawowo określonego terminu. Zgodnie z art. 90 ustawy o samorządzie gminnym wójt (burmistrz, prezydent) ma obowiązek przekazania regionalnej izbie obrachunkowej uchwał rady gminy i zarządzeń wójta (burmistrza, prezydenta), objętych zakresem nadzoru izby, w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia (wydania).

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.