



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 12 czerwca 2024 r.

Poz. 5552

UCHWAŁA NR 12/664/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 5 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LXV/538/2018 Rady Powiatu Średzkiego z dnia 26 września 2018 r. w sprawie określenia warunków oraz trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Powiatu Średzkiego, w zakresie:

— ppkt 4. "Uwagi i inne informacje mogące mieć znaczenie przy ocenie kosztorysu" wraz z wykropkowanym miejscem zawartego w pkt IV. "Dodatkowe informacje" załącznika do uchwały pn. "WNIOSEK o udzielenie dotacji z budżetu Powiatu Średzkiego na realizację zadań w zakresie tworzenia warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu na terenie Powiatu Średzkiego",

— pkt 4. w części "Oświadczam (-my), że:" zawartego w załączniku do uchwały pn. "WNIOSEK (...)" o treści: "Podmiot, który ubiega się o dotację nie ma zobowiązań publiczno-prawnych wobec budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego oraz innych źródeł o charakterze publicznym",

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 24 maja 2024 r. Rada Powiatu Średzkiego powołując się na art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie oraz art. 12 pkt 11 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym podjęła uchwałę w sprawie określenia warunków oraz trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Powiatu Średzkiego.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 5 czerwca 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu. Właściwość rad powiatu odnośnie stanowienia w sprawach wspierania rozwoju sportu określa przepis art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2023 r. poz. 2048) w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku.

Rada Powiatu Średzkiego, korzystając ze wskazanego upoważnienia ustawowego, w dniu 26 września 2018 r. podjęła uchwałę Nr LXV/538/2018 w sprawie określenia warunków oraz trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Powiatu Średzkiego.

W załączniku do uchwały pn. „WNIOSEK o udzielenie dotacji z budżetu Powiatu Średzkiego na realizację zadań w zakresie tworzenia warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu na terenie Powiatu Średzkiego” w pkt IV. „Dodatkowe informacje” zawarto ust. 4 pn. „Uwagi i inne informacje mogące mieć znaczenie przy ocenie kosztorysu” i pozostawiono wykropkowane wiersze do wpisania treści.

Powyższe zapisy mogą budzić wątpliwości interpretacyjne, gdyż są one nieprecyzyjne. Z brzmienia uchwały, w szczególności jej części normatywnej, nie wynika jakiego rodzaju uwagi miałyby się w tym miejscu znaleźć i na co miałyby wpływ. W ten sposób beneficjent dotacji nie został poinformowany, jakie „uwagi” udzielający dotacji miał na myśli.

W orzecznictwie administracyjnym ugruntował się pogląd, iż organ stanowiący akt prawa miejscowego, powinien tak zredagować jego postanowienia, aby jego treść była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Zgodnie z treścią przepisu § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) treść uchwał powinna być redagowana tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów, zawarte w nich normy wyrażały faktyczne intencje prawodawcy. Zasada precyzji w redagowaniu przepisów prawnych oznacza, że należy tak redagować przepisy, by w sposób jednoznaczny wyznaczały adresatom, co i w jakiej sytuacji jest zakazane, nakazane lub dozwolone (§ 25 rozporządzenia). Z kolei zasada komunikatywności oznacza, że tekst przepisu ustawy powinien być tak zredagowany, by dla jego przeciętnego adresata był on zrozumiały, tj. by przeciętny adresat danego przepisu prawnego odczytywał z tego przepisu tę treść, którą zawarł w niej prawodawca. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, bowiem adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów.

W związku z powyższym Kolegium Izby stwierdziło nieważność ust. 4 pn. „Uwagi i inne informacje mogące mieć znaczenie przy ocenie kosztorysu” w pkt IV wraz z wykropkowanym miejscem, zawartych we wniosku o udzielenie dotacji z budżetu Powiatu Średzkiego na realizację zadań w zakresie tworzenia warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu na terenie Powiatu Średzkiego.

Dalsza analiza załącznika do uchwały pn. „WNIOSEK (...)” wykazała, że po pkt IV „Dodatkowe informacje” zamieszczono oświadczenia. W pkt 4 Rada zawarła obowiązek złożenia oświadczenia w brzmieniu: „Podmiot, który ubiega się o dotację nie ma zobowiązań publiczno-prawnych wobec budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego oraz innych źródeł o charakterze publicznym”.

W ocenie Kolegium Izby taki zapis przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie, który stanowi ustawowe upoważnienie dla rady powiatu do podjęcia uchwały w sprawie określenia warunków oraz trybu finansowania rozwoju sportu. Rada Powiatu jest zobowiązana do ścisłego przestrzegania granic ustawowego upoważnienia. Upoważnienie zawarte w art. 27 ust. 2 ww. ustawy nie przyznaje Radzie Powiatu kompetencji do uzależnienia udzielenia konkretnemu podmiotowi dotacji celowej od spełnienia warunku niezalegania z opłatami na rzecz podmiotów publiczno-prawnych. Zatem żądanie złożenia takiego oświadczenia stanowi nieuprawnione żądanie Rady względem podmiotu składającego oświadczenie.

Ograniczenie w dostępie do dotacji przez ustalenie obowiązku niezalegania z płatnościami na rzecz podmiotów publiczno-prawnych naruszałoby art. 43 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), który stanowi, że prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Zgodnie z zapisami § 2 ust. 1 uchwały o udzielenie dotacji mogą ubiegać się kluby sportowe niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku, a ponadto prowadzące działalność na terenie powiatu średzkiego. Brak jest zatem podstaw do ustanawiania przez Radę ograniczeń podmiotowych w tym zakresie. Rada nie może uzależniać przyznania dotacji od spełnienia warunków całkowicie niezwiązanych z przedmiotem i celem, na jaki ma być przyznana dotacja.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Ponadto, stosownie do przepisu art. 78 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym Starosta zobowiązany jest do przedłożenia Regionalnej Izbie Obrachunkowej uchwał Rady i uchwał Zarządu objętych zakresem

nadzoru Izby w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia. Badana uchwała została doręczona do tutejszej Izby w systemie elektronicznym w dniu 24 maja 2024 r., a zatem ze znacznym przekroczeniem ustawowego terminu.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.