



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 11 czerwca 2024 r.

Poz. 5532

UCHWAŁA NR 12/660/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 5 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr 287.2024 Wójta Gminy Grzegorzew z dnia 29 kwietnia 2024 r. wprowadzającego zmiany do budżetu na rok 2024, w zakresie:

– zwiększenia planowanych dochodów w dziale 758 "Różne rozliczenia", rozdziale 75814 "Różne rozliczenia finansowe" w § 2010 - "Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami" o kwotę 1.312,92 zł,

– zwiększenia planowanych dochodów w dziale 853 "Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej", rozdziale 85395 "Pozostała działalność" w § 2440 "Dotacja otrzymana z państwowego funduszu celowego na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych" o kwotę 370.137,60 zł,

– zwiększenia planowanych wydatków w dziale 750 "Administracja publiczna", rozdziale 75023 "Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)" w § 4010 /Wynagrodzenia osobowe pracowników/ o kwotę 1.312,92 zł,

– zwiększenia planowanych wydatków w dziale 853 "Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej", rozdziale 85395 "Pozostała działalność" w: § 4010 /Wynagrodzenia osobowe pracowników/ o kwotę 5.646,86 zł, § 4110 /Składki na ubezpieczenia społeczne/ o kwotę 972,39 zł, § 4120 /Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy/ o kwotę 138,35 zł, § 4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/ o kwotę 500,00 zł oraz § 4300 /Zakup usług pozostałych/ o kwotę 362.880,00 zł,

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowym zarządzeniem doręczonym tutejszej Izbie w dniu 7 maja 2024 r. Wójt Gminy Grzegorzew powołując się na art. 257 ustawy o finansach publicznych i § 8 uchwały Nr LXI/397/2023 Rady Gminy Grzegorzew z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2024, dokonała zmiany planu dochodów zgodnie z postanowieniem § 1 ust. 3 oraz planu wydatków zgodnie z postanowieniem § 1 ust. 7.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowego zarządzenia, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 5 czerwca 2024 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotowym zarządzeniem Wójt Gminy Grzegorzew dokonała m.in. zwiększenia planowanych dochodów w dziale 758 "Różne rozliczenia", rozdziale 75814 "Różne rozliczenia finansowe" w § 2010 - "Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami" o kwotę 1.312,92 zł.

Z uzasadnienia dołączonego do badanego zarządzenia wynika, że dochody sklasyfikowane w rozdziale 75814 § 2010 w kwocie 1.312,92 zł zaplanowano "zgodnie z pismem Wojewody Wielkopolskiego Nr FB-I.311.100.2024.6 z dnia 24 kwietnia 2024r., z przeznaczeniem na sfinansowanie zrealizowanych w 2023 r. zadań wynikających z ustawy - Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy o dowodach osobistych".

Po stronie wydatkowej ww. środki przeznaczone na zwiększenie wydatków zaplanowanych w dziale 750 "Administracja publiczna", rozdziale 75023 "Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)" w § 4010 "Wynagrodzenia osobowe pracowników" (o kwotę 1.312,92 zł do kwoty 2.669.663,80 zł).

Kolegium Izby wskazuje, że zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy ustalony został w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto w myśl art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, ale upoważnienie takie może dotyczyć jedynie zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Tak ukształtowany zakres upoważnień do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu ograniczony jest treścią art. 50a ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 356), który stanowi, że o przeznaczeniu dotacji, otrzymanych z budżetu państwa na podstawie odrębnych przepisów, stanowiących zwrot poniesionych wydatków na realizację zadań określonych w tych przepisach decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Dokonując zmiany polegającej na zwiększeniu planu dochodów w dziale 758, rozdziale 75814 w § 2010 oraz planu wydatków w dziale 750, rozdziale 75023 w § 4010, Wójt Gminy Grzegorzew naruszyła zatem zakres kompetencji do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu określony w art. 257 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 50a ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto przedmiotowym zarządzeniem Wójt Gminy Grzegorzew wprowadziła dochody w dziale 853 "Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej", rozdziale 85395 "Pozostała działalność" w § 2440 "Dotacja otrzymana z państwowego funduszu celowego na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych" w kwocie 370.137,60 zł oraz wydatki w dziale 853 "Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej", rozdziale 85395 "Pozostała działalność" w łącznej kwocie 370.137,60 zł, w tym: § 4010 /Wynagrodzenia osobowe pracowników/ w kwocie 5.646,86 zł, § 4110 /Składki na ubezpieczenia społeczne/ w kwocie 972,39 zł, § 4120 /Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy/ w kwocie

138,35 zł, § 4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/ w kwocie 500,00 zł oraz § 4300 /Zakup usług pozostałych/ w kwocie 362.880,00 zł.

Z uzasadniania dołączonego do przedmiotowego zarządzenia wynika, że dochody te stanowią środki przeznaczone na realizację zadania w ramach resortowego Programu Ministra Rodziny i Polityki Społecznej „Opieka wytchnieniowa” dla jednostek Samorządu Terytorialnego - edycja 2024.

Kolegium Izby wskazuje, że środki na realizację wskazanego programu pochodzą z państwowego funduszu celowego, tj. Funduszu Solidarnościowego, który został utworzony na podstawie ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Solidarnościowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 647, z późn. zm.).

W myśl art. 8 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być środki z funduszy celowych, pozyskiwane na podstawie odrębnych przepisów. Oznacza to, że dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być jedynie takie dochody, które określone zostały w ustawie tworzącej dany fundusz lub przepisach wykonawczych.

Z przepisu art. 10 ustawy o Funduszu Solidarnościowym wynika jednoznacznie, że do środków przekazanych z Funduszu Solidarnościowego jednostkom samorządu terytorialnego nie stosuje się art. 8 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Wobec tego środki z Funduszu Solidarnościowego na dofinansowanie zadania określonego w programie „Opieka wytchnieniowa” nie powinny być ujmowane w budżecie Gminy.

Kolegium Izby wskazuje, że wprowadzenie takich środków do budżetu na 2024 r. nastąpiło z naruszeniem przywołanych przepisów prawa.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.