



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 11 czerwca 2024 r.

Poz. 5529

### UCHWAŁA NR 12/670/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 5 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr II/7/2024 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 17 maja 2024 r. zmieniającej uchwałę nr LXIII/429/2023 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 7 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, położonym na obszarze Gminy i Miasta Raszków zmieniona uchwałą Nr LXIV/436/2023 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 28 sierpnia 2023 r. zmieniającą uchwałę nr LXIII/429/2023 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 7 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, położonym na obszarze Gminy i Miasta Raszków, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 21 maja 2024 r., Rada Gminy i Miasta Raszków powołując się na art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 77 i art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, dokonała zmiany uchwały Nr LXIII/429/2023 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 7 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, położonym na obszarze Gminy i Miasta Raszków, zmienionej uchwałą Nr LXIV/436/2023 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 28 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 5 czerwca 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienie w innych zastrzeżonych dla niej ustawami sprawach. Z kolei art. 7 ust. 1 pkt 9 tej ustawy stanowi, że do zadań własnych gminy należą sprawy kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami.

Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub ujętego w gminnej ewidencji zabytków jest art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r.

poz. 840, z późn. zm.), zgodnie z którym w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Rada Gminy i Miasta Raszków, wypełniając dyspozycję wynikającą z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, podjęła uchwałę Nr LXIII/429/2023 z dnia 7 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, położonym na obszarze Gminy i Miasta Raszków, która została następnie zmieniona uchwałą Nr LXIV/436/2023 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 28 sierpnia 2023 r.

Badana uchwała jest uchwałą zmieniającą uchwałę Nr LXIII/429/2023 z dnia 7 sierpnia 2023 r., po zmianach, która jak wynika z postanowień § 4 stanowi, iż dotacja udzielana wnioskodawcy prowadzącemu działalność gospodarczą, w tym działalność w zakresie rolnictwa lub rybołówstwa stanowi pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie lub pomoc de minimis w rybołówstwie.

W myśl art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702) projekt programu pomocowego (przez co w ocenie Kolegium Izby należy rozumieć również uchwałę zmieniającą uchwałę pierwotną w tej sprawie) przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Natomiast stosownie do art. 7 ust. 3a ww. ustawy projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega wyłącznie zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Programem pomocowym może być m.in. uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (lub jej zmiana), na podstawie której podmioty prowadzące działalność gospodarczą będą mogły ubiegać się o udzielenie pomocy publicznej (np. w formie udzielenia dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego). W myśl przywołanych powyżej przepisów warunkiem podjęcia uchwały (lub jej zmiany), której przedmiotem byłoby udzielenie pomocy de minimis lub pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jest zgłoszenie projektu tej uchwały Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Prezes Urzędu lub minister właściwy do spraw rolnictwa w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy, które organy jednostki samorządu terytorialnego powinny uwzględnić podejmując uchwałę dotyczącą udzielenia pomocy de minimis lub pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym, wezwała Burmistrza Gminy i Miasta Raszków do udzielenia informacji, czy projekt uchwały został przekazany Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, zgodnie z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, oraz do przedłożenia ich opinii, jeżeli zostały wyrażone.

Przy piśmie z dnia 29 maja 2024 r. (znak: ZB.1.2024) Burmistrz Gminy i Miasta Raszków wyjaśnił, że projekt badanej uchwały nie został przekazany do zaopiniowania Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz, że: *„Umieszczając zapis w uzasadnieniu, dotyczący zgłoszenia projektu zmiany uchwały Prezesowi UOKiK oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa powielono zapis z dwóch wcześniej podjętych uchwał, które zostały przekazane Prezesowi UOKiK oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa”*.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło, że nie została dopełniona procedura uchwalenia badanej uchwały, tj. zmieniającej uchwałę Nr LXIII/429/2023 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 7 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, położonym na obszarze Gminy i Miasta Raszków zmieniona uchwałą Nr LXIV/436/2023 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 28 sierpnia 2023 r. zmieniającą uchwałę Nr LXIII/429/2023 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 7 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, położonym na obszarze Gminy

i Miasta Raszków, co w istotny sposób narusza art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej i skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Analiza badanej uchwały wykazała, że postanowieniem § 1 Rada Gminy i Miasta Raszków w miejsce zapisu § 10 uchwały zmienianej o treści: „*Pomoc de minimis może być udzielona do dnia 30 czerwca 2024 roku*” wprowadziła zapis: „*Pomoc de minimis może być udzielona do dnia 30 czerwca 2030 roku*”.

Kolegium Izby wskazuje, że w § 4 zmienianej uchwały jako podstawę prawną w przypadku ubiegania się o dotację przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą, która w tej sytuacji stanowić będzie pomoc de minimis, wskazano rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z dnia 24.12.2013), które zgodnie z art. 8 rozporządzenia z dniem 31 grudnia 2023 r. utraciło ważność. Natomiast art. 7 ust. 4 ww. rozporządzenia stanowi, że: „*po upływie okresu stosowania niniejszego rozporządzenia wszelkie programy pomocy de minimis spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu pozostają objęte niniejszym rozporządzeniem przez kolejne sześć miesięcy*”. Zgodnie z powyższym pomoc de minimis udzielana na warunkach określonych w ww. rozporządzeniu możliwa jest jedynie do 30 czerwca 2024 r.

Ponadto badana uchwała, podjęta została w dniu 17 maja 2024 r., natomiast zgodnie z postanowieniem § 3 „*Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego*”. Doszło zatem do sytuacji, w której to podjęcie oraz wejście w życie badanej uchwały ustalone zostało po terminie obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE. L.352, z dnia 24.12.2013).

Zatem w ocenie Kolegium Izby zmiana postanowienia § 10 zmienianej uchwały, polegająca na wydłużeniu do 30 czerwca 2030 roku okresu stosowania pomocy de minimis udzielanej na podstawie nieobowiązującego już rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r., dokonana została bez podstawy prawnej i jest bezprzedmiotowa.

Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, że od dnia 1 stycznia 2024 r. udzielanie pomocy de minimis reguluje rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 2831 z dnia 15.12.2023), które zgodnie z art. 8 stosuje się do dnia 31 grudnia 2030 r. Z kolei na podstawie art. 7 ust. 3 ww. rozporządzenia: „*Po upływie okresu obowiązywania niniejszego rozporządzenia wszelka pomoc de minimis, która spełnia warunki niniejszego rozporządzenia, może być przyznawana w sposób prawomocny przez okres kolejnych sześciu miesięcy*”.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
Grażyna Wróblewska  
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.