



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 11 czerwca 2024 r.

Poz. 5528

UCHWAŁA NR 12/665/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 5 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LX/390/2024 Rady Gminy Perzów z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wymiany pozaklasowych źródeł ciepła na źródła proekologiczne oraz budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Perzów, w części obejmującej:

- w § 8 ust. 3 Regulaminu (...), stanowiącego załącznik do uchwały,

- w załączniku nr 1 do Regulaminu, stanowiącym wniosek o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie wymiany pozaklasowych źródeł ciepła na źródła proekologiczne oraz budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Perzów, w części G. Załączniki, pkt 35. „Informacja dotycząca załączników, które zostały załączone do wniosku o udzielenie dotacji” w zakresie wymaganych zaświadczeń o pomocy de minimis, pomocy w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie, wyrażenia w brzmieniu: „*jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych*”, „*w tym okresie*”, „*w tym okresie*”,

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 6 maja 2024 r., Rada Gminy Perzów, powołując się na art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 2, 4 – 6, art. 400a ust. 1 pkt 2 i 21 ustawy Prawo ochrony środowiska, przyjęła Regulamin udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wymiany pozaklasowych źródeł ciepła na źródła proekologiczne oraz budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Perzów.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 5 czerwca 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisów art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54), do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż

kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Zgodnie z dyspozycją art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu z budżetu gminy lub powiatu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych (w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców) i jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Upoważnienie ustawowe dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawiera przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym rada gminy lub powiatu określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmującej w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Ponadto w przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej (art. 403 ust. 6 zd. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska).

Korzystając z upoważnienia zawartego w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska Rada Gminy Perzów w dniu 29 kwietnia 2024 r. podjęła uchwałę Nr LX/390/2024 w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wymiany pozaklasowych źródeł ciepła na źródła proekologiczne oraz budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Perzów.

Regulamin został określony w załączniku do uchwały.

Przedmiotowa uchwała w § 1 ust. 5 Regulaminu przewiduje udzielanie pomocy *de minimis*.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że projekt uchwały został przedłożony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Mając powyższe na względzie Kolegium Izby przyjęło, że zostały spełnione wymogi z art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

W § 8 ust. 3 ww. Regulaminu zawarto postanowienie o treści: *„Jeżeli po rozpatrzeniu kompletnych wniosków, złożonych w terminie, stan środków zabezpieczonych na realizację zadania w budżecie Gminy Perzów umożliwi rozpatrzenie kolejnych wniosków przeprowadzony zostanie nabór uzupełniający, którego termin zostanie podany do publicznej wiadomości na zasadach określonych w § 5”*.

Z kolei § 5 Regulaminu do badanej uchwały stanowi:

„1. Wnioski wraz z załącznikami należy składać w wersji papierowej w sekretariacie Urzędu Gminy w Perzowie w terminie od dnia 1 marca do dnia 31 października.

2. Wnioski rozpatrywane będą według kolejności wpływu.

3. Za datę złożenia wniosku uznaje się dzień oraz godzinę wpływu do Urzędu Gminy Perzów”.

Z wyżej przywołanych postanowień regulaminu wynika, że Rada Gminy określiła „podstawowy” termin składania wniosków. Nie określono natomiast ani terminu naboru uzupełniającego ani „zasad” podania do publicznej wiadomości tego terminu, o których mowa w § 8 ust. 3.

Mając na uwadze dyspozycję art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, obowiązek określenia terminu złożenia wniosku o udzielenie dotacji, jak również określenie przypadków przedłużenia terminu (ustalenia terminu dodatkowego) złożenia wniosku należy do kompetencji organu stanowiącego. Zgodnie bowiem z art. 403 ust. 5 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa m.in. zasady i tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji.

„Zasady” – to normy określające sposób ustalenia wysokości dotacji, krąg podmiotów, którym dotacja może być przyznana, rodzaj zadań, na które dotacja może być udzielona. Tryb to procedura, sposób przekazania środków. Według słownika języka polskiego „tryb” to ustalony porządek, zwyczaj załatwiania określonych spraw, metoda postępowania, sposób, system.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 15 lutego 2008 r., o sygn. akt I SA/Po 151/07 stwierdził, iż przez „tryb udzielania” dotacji należy rozumieć m.in. wymagania formalne, jakich powinny dopełnić podmioty ubiegające się o dotację (a zatem formę wniosku), a także organ, do którego wniosek powinien być skierowany, tryb jego załatwiania oraz termin przekazywania dotacji.

Odwolując się do stanowiska doktryny „zasady udzielania dotacji” – to normy postępowania w sprawie jej przyznania. W szczególności więc uchwała powinna określać dane, które powinien zawierać wniosek o przyznanie dotacji, a także termin składania wniosków.

W związku z powyższym w ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy Perzów nie określiła terminu do składania wniosków w naborze uzupełniającym i scedowała swoją kompetencję w tym zakresie na Wójta Gminy Perzów, co pozostaje w sprzeczności z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Analiza uchwały wykazała, że w załączniku nr 1 do Regulaminu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wymiany pozaklasowych źródeł ciepła na źródła proekologiczne oraz budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Perzów, określającym wzór wniosku o udzielenie dotacji, w części G. Załączniki, w pkt 35 „Informacja dotycząca załączników, które zostały załączone do wniosku o udzielenie dotacji” wskazano m.in. konieczność załączenia „wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, pomocy w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających do lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie^{7,8)}”.

Jednocześnie przy wspomnianym wyżej zapisie umieszczono indeks 7 i 8, a z objaśnień do nich wynika: (indeks 7) obowiązek załączenia dokumentów dotyczy przedsiębiorców ubiegających się o dotację stanowiącą pomoc de minimis oraz (indeks 8) obowiązek załączenia dokumentów dotyczy przedsiębiorców ubiegających się o dotację stanowiącą pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie prowadzących działalność w zakresie podstawowej produkcji produktów rolnych oraz produkcji, przetwórstwa i wprowadzania do obrotu produktów rybołówstwa i akwakultury.

Z powyższego wynika, że Rada Gminy Perzów, w załączniku nr 1 do Regulaminu udzielania dotacji celowej, stanowiącym wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie wymiany pozaklasowych źródeł ciepła na źródła proekologiczne oraz budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Perzów, błędnie określiła okres brany pod uwagę przy określeniu całkowitej kwoty pomocy de minimis otrzymanej przez beneficjenta dotacji.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć 300.000 EUR w okresie 3 lat, przy czym, zgodnie z pkt 11 preambuły do ww. rozporządzenia: „Okres trzech 3 lat brany pod uwagę do celów niniejszego rozporządzenia należy oceniać w sposób ciągły. Dla każdego przypadku przyznania nowej pomocy de minimis należy uwzględnić całkowitą kwotę pomocy de minimis przyznaną w ciągu minionych trzech lat. Oznacza to, że obecnie do ustalania dostępnego przedsiębiorstwu limitu pomocy de minimis bierze się pod uwagę 3 minione lata, a nie rok bieżący oraz 2 ostatnie lata podatkowe.

W związku z powyższym wnioskodawca będzie zobligowany do przedłożenia wraz z wnioskiem wszystkich zaświadczeń i oświadczeń oraz informacji za okres wskazany w ww. rozporządzeniu.

Natomiast zgodnie z art. 37 ust. 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej: „Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie oraz pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

2) *(uchylony);*

3) informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości

i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie”.

Zakres informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie oraz wzór formularza tych informacji, określone zostały - odrębnie od zakresu informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis - w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810), wydanym na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Powyższe nieprawidłowości przesądziły o stwierdzeniu nieważności badanej uchwały w zakresie określonym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia.

Niezależnie od wskazanych powyżej naruszeń powodujących konieczność stwierdzenia ich nieważności, Kolegium Izby wskazuje na brak spójności zapisów uchwały w poniższym zakresie:

- w § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały Rada Gminy Perzów postanowiła, że regulamin określa zasady udzielania dotacji celowej obejmującej kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposób jej rozliczania na dofinansowanie wymiany pozaklasowych źródeł ciepła na źródła proekologiczne (zwane inwestycją) w budynkach mieszkalnych, lokalach mieszkalnych oraz przydomowych kotłowniach znajdujących się poza budynkiem mieszkalnym położonych na terenie Gminy Perzów,

- w § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy Perzów postanowiła, że dotacja udzielana jest na wymianę źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych lub lokalach mieszkalnych oraz przydomowych kotłowniach znajdujących się poza budynkiem mieszkalnym położonych na terenie Gminy Perzów, polegającą na likwidacji pozaklasowych źródeł ciepła i trwałym ich zastąpieniu proekologicznymi źródłami ogrzewania, za które uważa się: (...),

natomiast w § 6 ust. 4 uchwały Rada postanowiła, że dotacja może być udzielona na każdy lokal mieszkalny objęty wnioskiem, w którym nastąpi likwidacja starych pozaklasowych źródeł ciepła i trwałe zastąpienie ich przez nowe źródło ogrzewania, o którym mowa w § 2 ust. 1.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.