



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 20 maja 2024 r.

Poz. 4925

### UCHWAŁA NR 11/569/2024

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 15 maja 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr C/1966/VIII/2024 Rady Miasta Poznania z dnia 16 kwietnia 2024 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na zadania służące poprawie efektywności energetycznej polegającej na wymianie okien zewnętrznych lub drzwi zewnętrznych, w części obejmującej w § 6 ust. 1 wyrażenie w brzmieniu: "2023 r.", z powodu naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 22 kwietnia 2024 r. Rada Miasta Poznania powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 4-6, w związku z art. 400a ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska określiła zasady udzielania dotacji celowej na zadania służące poprawie efektywności energetycznej polegającej na wymianie okien zewnętrznych lub drzwi zewnętrznych.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr C/1966/VIII/2024 Rady Miasta Poznania z dnia 16 kwietnia 2024 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na zadania służące poprawie efektywności energetycznej polegającej na wymianie okien zewnętrznych lub drzwi zewnętrznych, z powodu naruszenia przepisów art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54) i wskazała powody tego działania:

1)ograniczenie w § 4 ust. 5 i § 6 ust. 3 uchwały katalogu beneficjentów dotacji do właścicieli nieruchomości/lokali, podczas gdy w § 6 ust. 5 uchwały oraz w załącznikach Nr 1, Nr 2 i Nr 8 przewidziano udzielenie dotacji beneficjentom posiadającym również inny niż własność tytuł prawny władania nieruchomością,

2)określenie w § 6 ust. 1 uchwały terminu składania wniosków "do 30 września 2023 r.", podczas gdy uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 24 kwietnia 2024 r. pod poz. 4184, a zatem stosownie do § 13 uchwały wejdzie w życie w dniu 9 maja 2024 r.,

wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 15 maja 2024 r.

W dniu 13 maja 2024 r. wpłynęły do Izby wyjaśnienia złożone przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Klimatu i Środowiska Urzędu Miasta Poznania, w których podano, że "Zapis § 4 ust. 5 wskazuje co prawda,

że dotacja przysługuje dla właścicieli nieruchomości / lokali, dla których zostały wykonane badania termowizyjne w ramach akcji „Trzymaj ciepło”, jednakże kolejne zapisy uchwały rozszerzają możliwość otrzymania dotacji również na osoby które posiadają tytuł prawny do zajmowania lokalu mieszkalnego na podstawie np. umowy najmu, umowy użyczenia”. W odniesieniu do drugiej nieprawidłowości w piśmie podano, że "jest oczywistą omyłką pisarską i zostanie skorygowany uchwałą zmieniającą na najbliższej sesji Rady Miasta Poznania".

W posiedzeniu Kolegium w dniu 15 maja 2024 r. zdalnie uczestniczyli przedstawiciele Urzędu Miasta Poznania: Zastępca Dyrektora Wydziału Klimatu i Środowiska, Kierownik Oddziału Informacyjno-Programowego Wydziału Klimatu i Środowiska oraz radca prawny Zespołu Radców Prawnych nr 2 Wydziału Prawnego, którzy podtrzymali wyjaśnienia złożone w cytowanym wyżej piśmie.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią i złożonymi wyjaśnieniami zważyło, co następuje.

Kolegium podzieliło ocenę przedstawicieli Jednostki, że postanowienia zawarte w § 4 ust. 5 oraz § 6 ust. 3 uchwały nie naruszają przepisów art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska..

Odnosząc się do terminu składania wniosków o dotacje Kolegium ustaliło, że w § 6 ust. 1 uchwały Rada Miasta postanowiła, że "Wnioskodawca zainteresowany udzieleniem dotacji składa w terminie do 30 września 2023 r. pisemny wniosek w Wydziale Klimatu i Środowiska Urzędu Miasta Poznania wraz załącznikami oraz z oświadczeniem o posiadanym tytule prawnym do nieruchomości". W § 13 uchwały Rada określiła, że "Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2024 r.". Uchwała została podjęta w dniu 16 kwietnia 2024 r. i ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 24 kwietnia 2024 r. pod poz. 4184. Stosownie zatem do § 13 uchwały jej postanowienia weszły w życie z dniem 9 maja 2024 r. Określenie terminu składania wniosków do 30 września 2023 r. pozostaje zatem w sprzeczności z postanowieniami § 13 uchwały.

Zważyć należy, iż badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zatem jej uregulowania winny być formułowane w sposób czytelny, jasny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu (por. wyrok WSA w Lublinie z dnia 19 września 2008 r., sygn. akt II SA/Lu 485/08).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność wyrażenia "2023 r." zawartego w § 6 ust. 1 uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.