



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 25 kwietnia 2024 r.

Poz. 4218

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.134.2024.5 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 18 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr LXVII/526/2024 Rady Miasta Luboń z dnia 14 marca 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia regulaminów określających zasady i tryb korzystania z wielofunkcyjnych boisk sportowych, Stadionu Miejskiego oraz boiska przy ulicy Szkolnej w Luboniu w części obejmującej:

- pkt 3 rozdziału I załącznika nr 1 w zakresie zwrotu: "a także kwestie odpowiedzialność";
- pkt 8 rozdziału I załącznika nr 1 w zakresie zwrotu: "Korzystający w czasie trwania umowy, ponosi odpowiedzialność za szkody wyrządzone przez użytkowników";
- pkt 1, 3 i 4 rozdziału IV załącznika nr 1;
- pkt 2g rozdziału IV załącznika nr 1 w zakresie zwrotu: "a w przypadku jego uszkodzenia, obowiązek poniesienia kosztów naprawy";
- pkt 2 i 3 rozdziału V załącznika nr 1;
- pkt 3 rozdziału I załącznika nr 2 w zakresie zwrotu: "a także kwestie odpowiedzialności";
- pkt 8 rozdziału I załącznika nr 2 w zakresie zwrotu: "Korzystający w czasie trwania umowy, ponosi odpowiedzialność za szkody wyrządzone przez użytkowników";
- pkt 1, 3 i 4 rozdziału IV załącznika nr 2;
- pkt 2g rozdziału IV załącznika nr 2 w zakresie zwrotu: "a w przypadku jego uszkodzenia, obowiązek poniesienia kosztów naprawy";
- pkt 2 i 3 rozdziału V załącznika nr 2,
- ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 14 marca 2024 r. Rada Miasta Luboń podjęła uchwałę nr LXVII/526/2024 zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia regulaminów określających zasady i tryb korzystania z wielofunkcyjnych boisk sportowych, Stadionu Miejskiego oraz boiska przy ulicy Szkolnej w Luboniu, dalej: "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 1, art. 40 ust 1 i ust 2 pkt 4 oraz art. 41 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 19 marca 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowi art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.), dalej: "u.s.g.", zgodnie z którym: "Na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie: (...) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej". Upoważnienie zawarte w tym przepisie sformułowane jest w sposób ogólny. Tym samym rada gminy została wyposażona w dużą swobodę co do regulacji wskazanej kwestii, jednakże nie daje to organowi stanowiącemu gminy pełnej dowolności.

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym przyjmuje się, że użyte w art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. W konsekwencji oznacza to uprawnienie rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach, o jakich mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. (por. wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z 22 sierpnia 2019 r., II SA/Go 405/19, CBOSA). Sformułowanie "zasady i tryb korzystania" mieści w sobie także kompetencję do ustalania norm i zasad postępowania gwarantujących właściwą eksploatację obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Istota regulaminu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej obejmuje również tworzenie warunków do niezakłóconej i bezpiecznej realizacji prawa do korzystania z obiektów użyteczności publicznej (por. wyrok WSA w Poznaniu z 21 października 2021 r., III SA/Po 360/20, CBOSA).

W załączniku nr 1 do uchwały stanowiącym Regulamin Stadionu Miejskiego, dalej: "Regulamin", Rada Miasta Luboń zapisała:

— "Regulamin Stadionu określa zasady korzystania z boisk, urządzeń oraz pomieszczeń, prawa i obowiązki Organizatorów oraz użytkowników, a także kwestie odpowiedzialności" (pkt 3 zdanie pierwsze rozdziału I Regulaminu);

— "Podmiot chcący skorzystać z obiektów, urządzeń oraz pomieszczeń wchodzących w skład infrastruktury Stadionu obowiązany jest zawrzeć umowę z LOSiR Sp. z o.o. Umowa powinna określać w szczególności formę i zakres podejmowanej na Stadionie działalności, rodzaj imprezy lub zajęć oraz ich termin. Udostępnienie Stadionu lub jego części następuje po zawarciu stosownej umowy oraz zapoznaniu się z niniejszym Regulaminem. Korzystający, w czasie trwania umowy, jest obowiązany utrzymywać ład, porządek oraz bezpieczeństwo na terenie obiektu objętego umową. Korzystający w czasie trwania umowy, ponosi odpowiedzialność za szkody wyrządzone przez użytkowników. Powyższe stosuje się zarówno w przypadku udostępniania Stadionu na imprezy lub zajęcia mające charakter jednorazowy lub cykliczny" (pkt 8 rozdziału I Regulaminu);

— "Organizator ponosi pełną odpowiedzialność za przebieg imprez lub zajęć, w tym w szczególności za wszelkie wynikiłe podczas nich szkody na osobie i mieniu" (pkt 1 rozdziału IV Regulaminu);

— "Do obowiązków organizatora należy: dbałość o powierzone mienie, a w przypadku jego uszkodzenia, obowiązek poniesienia kosztów naprawy" (pkt 2g rozdziału IV Regulaminu);

— "LOSiR Sp. z o.o. nie ponosi odpowiedzialności za szkody poniesione i wyrządzone przez Organizatora, Uczestników oraz osoby znajdujące się pod ich nadzorem w trakcie korzystania ze Stadionu" (pkt 3 rozdziału IV Regulaminu);

— "LOSiR Sp. z o.o. nie ponosi odpowiedzialności z tytułu wykorzystania przez Organizatora muzyki (na żywo i/lub mechanicznej) zgodnie z ustawą z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (tabela ZAIKS zgodne z charakterem imprezy). Odpowiedzialność w tym zakresie ponosi w pełni i wyłącznie Organizator" (pkt 4 rozdziału IV Regulaminu);

— "Za szkody powstałe w trakcie imprezy lub zajęć, które zostały wyrządzone przez użytkowników indywidualnych lub grupowych, odpowiedzialność ponosi Organizator" (pkt 2 rozdziału V Regulaminu);

— "Organizator ponosi odpowiedzialność za szkody wynikłe na skutek niepoinformowania LOSiR Sp. z o.o. o sytuacjach zagrażających życiu lub zdrowiu na użytkowanych obiektach przed przystąpieniem do zajęć lub rozpoczęciu imprezy lub powstałych w trakcie trwania zajęć lub imprezy" (pkt 3 rozdziału V Regulaminu);

Tożsame zapisy, z tym, że regulujące sposób korzystania z Hali Widowiskowo-Sportowej zawiera również Regulamin Hali Widowiskowo-Sportowej im. Włodzimierza Kaczmarka w Luboniu stanowiący załącznik nr 2 do uchwały.

W ocenie organu nadzoru, kształtowanie zasad odpowiedzialności osób korzystających ze Stadionu Miejskiego oraz Hali Widowiskowo-Sportowej, jak również administratora tychże obiektów, nie stanowi materii przekazanej do uregulowania w zakresie dotyczącym zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej i tym samym przekracza delegację ustawową z art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g.

Kwestionowane zapisy uchwały nawiązują do problematyki odpowiedzialności karnej i odpowiedzialności cywilnej, w tym odpowiedzialności odszkodowawczej, której podstawy określone są w ustawie z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2023 r. poz. 1610, ze zm.). Kwestie odpowiedzialności odszkodowawczej w każdym przypadku wyrządzenia szkody są natomiast ostatecznie oceniane przez sądy powszechne w ramach kompetencji tych sądów, zarówno z punktu widzenia podmiotowego (kto ponosi odpowiedzialność), jak i w aspekcie przedmiotowym (na jakich zasadach i w jakiej wysokości). Problematyka odpowiedzialności prawnej właścicieli obiektów użyteczności publicznej lub podmiotów z nich korzystających za wypadki i szkody na osobach i mieniu wynikłe podczas korzystania z tych obiektów nie jest więc kwestią, która może być odmiennie uregulowana w odniesieniu do gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, czy też z uwagi na specyfikę uwarunkowań lokalnych na obszarze danej jednostki samorządowej (por. wyrok WSA w Poznaniu z 4 sierpnia 2020 r., III SA/Po 324/20, CBOSA).

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miasta Luboń

Burmistrz Miasta Luboń